

연구 2012-01

수원복지지표 측정방법 개발 연구

수원시지역사회복지협의회

【 차 례 】

I . 서론	1
1. 수원복지지표 산정방법 개발의 필요성	1
2. 목적과 목표	4
II . 수원복지지표의 활용성	5
1. 복지지표의 의의	5
2. 복지지표의 목적과 기능	8
3. 복지지수	9
III . 수원복지지표체계의 구조	11
1. 수원복지지표(안) 모형과 체계	12
1) 지표모형	12
2) 지표의 구성	14
2. 지표별 세부구성내용	16
1) 일반영역	16
2) 대상영역별 지표	24
IV . 수원복지지표 측정방법 개발의 근거	31
1. 지표값 산출방법 및 기준	31
1) 국내 사회지표	31
2) 국제 사회지표	62
2. 수원복지지표의 지수화방법	65
1) 지표의 가중치 도출방법	66
2) 표준화방법	67

【 차 례 】

V. 수원시 복지지표 측정방법	68
1. 복지지표 측정방법	68
2. 수원복지지표 측정산식	69
1) 일반지표 측정산식	70
2) 대상별 지표 측정산식	87
2. 복지지수 산출과정과 방법	102
4) 복지수준 측정과 정책제안	106
VI. 결론 및 제언	109
1. 결론	109
2. 제언	110

【 표 차 례 】

<표 III-1> 수원복지지표(안) 매트릭스모형 세부내용	13
<표 IV-2> 수원복지지표(안) 개별지표 현황	15
<표 III-3> 인구 일반지표	16
<표 III-4> 가구 일반지표	17
<표 III-5> 소득·경제 일반지표	17
<표 III-6> 노동 일반지표	18
<표 III-7> 교육 일반지표	18
<표 III-8> 보건의료 일반지표	19
<표 III-9> 주거 일반지표	20
<표 III-10> 문화여가 일반지표	21
<표 III-11> 전달체계 일반지표	21
<표 III-12> 사회보험 일반지표	22
<표 III-13> 사회통합 일반지표	22
<표 III-14> 사회적 배제 일반지표	23
<표 III-15> 사회적 자본 일반지표	23
<표 III-16> 인권지표	24
<표 III-17> 영유아보육지표	24
<표 III-18> 아동복지지표	25
<표 III-19> 청소년복지지표	26
<표 III-20> 노인복지지표	27
<표 III-21> 여성가족복지지표	28
<표 III-22> 장애인복지지표	28
<표 III-23> 저소득층복지지표	29
<표 III-24> 다문화지표	30

【 표 차 례 】

<표 IV-1> <2011 한국의 사회지표>의 지표값 측정산식	33
<표 IV-2> <2011 보건복지통계연보>의 지표값 측정산식	43
<표 IV-3> 경기지표와 수원사회지표 비교	48
<표 IV-4> 지역사회통합지표의 지표값 측정산식	51
<표 IV-5> 노인복지지표의 지표값 측정산식	53
<표 IV-6> 사회적 배제 지표의 지표값 측정산식	55
<표 IV-7> 국가기관 인권지표 평가방식	57
<표 IV-8> 장애인 복지·인권지표의 지표값 산출방법	58
<표 IV-9> 아동복지지표의 지표값 산출방법	60
<표 IV-10> 한국복지패널지표의 지표값 산출방법	61
<표 IV-11> OECD 사회지표	63
<표 IV-12> UN 사회지표	65
<표 V-1> 인구 일반지표 측정산식	70
<표 V-2> 가구 일반지표 측정산식	71
<표 V-3> 소득경제 일반지표 측정산식	72
<표 V-4> 노동 일반지표 측정산식	73
<표 V-5> 교육 일반지표 측정산식	74
<표 V-6> 보건의료 일반지표 측정산식	76
<표 V-7> 주거 일반지표 측정산식	80
<표 V-8> 문화여가 일반지표 측정산식	80
<표 V-9> 전달체계 일반지표 측정산식	81
<표 V-10> 사회보험 일반지표 측정산식	83
<표 V-11> 사회통합일반지표 측정산식	84
<표 V-12> 사회적 배제 일반지표 측정산식	85
<표 V-13> 사회적 자본 일반지표 측정산식	86

【 표 차 례 】

<표 V-14> 인권지표 측정산식	87
<표 V-15> 영유아보육지표 측정산식	87
<표 V-16> 아동복지지표 측정산식	90
<표 V-17> 청소년복지지표 측정산식	91
<표 V-18> 노인복지지표 측정산식	93
<표 V-19> 여성가족복지지표 측정산식	95
<표 V-20> 장애인복지지표 측정산식	97
<표 V-21> 저소득층복지지표 측정산식	98
<표 V-22> 다문화지표 측정산식	100
<표 V-23> 가중치 도출(1단계)	103
<표 V-24> 가중치 도출(2단계)	104
<표 V-25> 표준화방법	105
<표 V-26> 복지수준 측정방법	107
<표 V-27> 복지수준 산출과정 사례	108

【 그림 차 례 】

<그림 III-1> 수원복지지표(안) 매트릭스모형	12
-----------------------------------	----

I. 서론

1. 수원복지지표 산정방법 개발의 필요성

최근 사회경제적 발전과 함께 삶의 질과 관련한 복지에 대한 사회적 관심이 높아지는 가운데 그 수준의 평가에 대한 중요성에도 상당한 관심이 모아지고 있다. 이에 따라 복지측정을 위한 접근이 사회정책의 자료 내지는 학문적 연구로서 다양하게 시도되고 또한 다양한 방법이 제시되어 왔다(이상연·박종태, 1998). 이러한 방법의 대부분은 복지와 관련된 요소를 평가가능한 형태로 지표화하는 것에 주목하여 복지상태를 설명하고 있다. 그러나 사회복지의 수준을 종합적으로 파악할 수 있는 형태의 지표는 충분히 검토되지 못한 상황으로 이의 개발을 위한 체계적인 노력이 필요하다고 할 수 있다.

복지지표는 국가나 지역의 복지수준을 보여주는 정보로서 국민이나 지역주민의 생활수준을 가늠하게 하는 잣대이다. 한 나라의 복지수준은 복지제도의 내용만으로는 파악할 수 없다는 특성을 갖는다. 그러므로 복지와 관련된 다양한 변수들을 종합적으로 살펴보지 않으면 정확한 수준을 파악하기가 어렵다. 아무리 좋은 복지정책이나 제도일지라도 사회적 특성에 따라 국민의 복지요구가 달라지고 똑같은 복지혜택이라도 국가나 지역에 따라 만족도가 다르게 나타나기 때문이다.

오늘날 사회복지서비스체계는 경제발전 및 산업기술의 발전에 따라 효율화 및 집약화되어가고 있으나 실제 서비스수요자들의 복지체감도를 분석한 통계자료는 거의 전무한 실정이다(손창균, 2011). 최근 보건사회연구원과 조선일보가 OECD, IMF 및 우리나라 통계청의 자료를 토대로 우리나라의 종합복지지수를 산출한 결과 OECD 30개국 중 26위를 기록하였다.¹⁾ 이러한 결과는 국민들이 정부의 복지정책에 불만이 많고 그런 요인으로 인해 행복감을 느끼지 못하고 있다는 것을 의미한다. 다시 말해서 경제성장과 더불어 물질적인 풍요를 누리고 국가 역시 복지제도 및 복지비용을 지속적으로 확대해가고 있지만 실제적인 복지체

1) 보건사회연구원은 한국의 종합적인 복지수준을 측정하기 위하여 경제의 활력, 재정의 지속 가능성, 복지 수요, 복지의 충족, 국민행복도 등 5가지 항목을 분석대상으로 하고 이들 5가지 항목을 구성하는 세부지표 27개를 평가해 '종합복지지수'를 산출했다. 경제활력지표는 고용률, 실질경제성장률, 생산성 증가율, 물가상승률, 1인당 국내총생산(GDP)의 5개 지표로 구성하였다. 재정지표는 국가부채비율, 재정적자율, 조세 부담률, 사회보험부담률 4개 지표, 복지수요지표는 노인인구비율, 지니계수, 빈곤율, 실업률, 장애인 비율, 산업재해발생률의 6개 지표를 측정대상으로 하였다. 복지충족지표는 공적연금, 건강보험, 고용보험, 보육지원, 장애급여, 국가 투명도, 공공사회복지지출 등 7개 지표를 측정하였으며 국민행복지표는 자살률과 출산율, 평균수명, 주관적 행복도, 여가시간 등 5개 지표를 통해 측정하여 양화하였다. 여기에 사회복지·경제·보건분야 전문가 50명의 의견을 물어 각 지표가 전체 복지수준에 미치는 영향력을 파악하여 가중치를 부여하여 OECD 각 나라의 총체적 복지수준을 평가한 결과 우리나라는 5개 평가부문 중 복지충족지수 28위, 국민행복지수 29위로 실제 복지수준은 OECD국가 중 최하위권에 머물렀다(조선일보, 2011. 03. 05.).

감도는 매우 낮다는 것이다. 이는 삶의 질 또는 복지를 향상시키기 위한 노력이나 제도가 소기의 목적을 충분히 달성하고 이를 통해 시민들의 삶의 질 향상에 어느 정도 기여했는가, 그리고 이에 대한 시민들의 복지체감도는 어느 정도인가를 객관적으로 파악하기 위한 노력이 필요함을 시사한다.

그 동안 사회복지분야에서는 사회복지를 향상시키기 위하여 개인, 가족, 단체, 전문가, 정부 등에 의해 프로그램 및 정책개발, 전달체계의 정비, 법률제정, 자원과 재정확보, 권익 옹호와 사회운동의 전개 등 다양한 노력이 이루어져왔다. 그 결과 복지수준이 괄목할 만한 향상을 보였다. 그러나 이러한 복지향상노력이 과거에 비해 과연 어느 정도의 복지향상을 가져왔는가, 그리고 실제로 시민들이 복지수준의 향상에 대해 어느 정도로 체감하고 있는가에 대해서는 과학적이고 구체적인 측정이 이루어지지 못하고 추상적으로만 이해하고 있는 실정이다. 이로 인해 바람직한 복지수준의 달성이라는 목적을 위해 어느 부문에 더 초점을 두어야 하며 복지발전을 위한 노력이 얼마나 더 필요한가에 대해서도 명확하게 인식하고 있지 못하다. 이는 그 동안의 성과에도 불구하고 지금까지의 성취에 대한 체계적인 계량화가 이루어지지 못함으로써 객관적인 성과지수가 제시되지 못했다는 것을 의미한다.

뿐만 아니라 지금까지 복지통계가 많은 발전을 해왔음에도 불구하고 여전히 문제점들이 존재하고 있다. 복지를 중심으로 한 포괄적인 자료들이 정기적이고 체계적으로 생산되기보다는 분산적이고 부분적이라는 한계를 드러내고 있고 그에 따라 중복되거나 누락된 통계가 존재하는 등 체계성이 부족한 상황이다. 그 결과 복지통계가 복지정책에 대한 정확한 평가의 도구가 되지 못하고 있다. 또한 국제적으로 비교 가능한 복지통계가 충분히 생산되지 못함에 따라 국가 또는 지역의 복지발전 수준을 국가 비교 관점에서 측정하고 논하는 것에 어려움이 존재하고 있다(안상훈 외, 2010). 따라서 복지향상의 목표점을 명확하게 인식하고 이를 달성하기 위해서는 현재의 복지수준의 정도를 구체적으로 측정하고 미진한 부문이나 전략적으로 보다 관심을 두어야 할 부문이 무엇인지를 명확화하는 것이 필요하다. 이를 위해서는 현재의 복지수준에 대한 객관적이고 체계적인 평가기준이 마련되어야 할 것이다.

그동안 사회복지지표와 관련해서는 통계청의 사회지표, 보건복지부의 보건복지통계연보가 중심이 되고 있다. 또한 대부분의 연구는 국가단위의 사회복지지표의 개발과 활용방안에 대한 연구(김미혜 외, 2000, 김미애, 2009; 구정우 외, 2011)나 사회복지의 영역별 지표개발이 중심을 이루고 있다(정주호, 1996; 김미혜 외, 2000; 정경희 외, 2002, 강신욱 외, 2005; 김승권 외, 2005; 김영주, 2006; 이민영 외, 2006; 변용찬 2007; 윤순덕 외, 2007; 서동명, 2009; 김영미 외, 2010; 김미혜 외, 구정우 외, 2011). 그러나 국가단위에서 활용되는 사회지표는 지역단위의 사회복지수준이나 문제점을 측정하고 진단하는 데는 한계가 있으며(차미숙 외, 2011) 영역별 지표를 통한 측정 역시 지역사회의 복지수준을 통합적으로 보여주기에는 한계를 갖는다.

지역사회수준에서는 지역복지통합지표(홍성웅·배순석, 1988), 강원도 지역복지지표(김명환, 1992), 인천광역시 사회복지발전지표 등(김승권 외, 2005), 지역단위 노인복지수준 평가

지표(윤순덕 외, 2007)가 개발되어 지역차원의 복지수준을 계량화하여 측정하려는 노력들이 이루어지고는 있다. 또한 최근에는 사회복지 지방자치시대에 지역에서 복지지표가 중요한 과제로 인식되고 사회복지지표에 대한 개발과 활용에 대한 요구도 높아지고 있으나(한국복지분권실천협의회, 2011) 아직은 많이 미흡한 실정이다.

사회복지의 지방분권화와 더불어 지역단위로 지역사회복지계획이 수립·시행되는 본격적인 지역사회복지시대에 지역차원에서 사회복지정책을 효과적으로 추진하기 위해서는 지역단위의 사회복지수준을 측정하고 진단할 수 있는 도구가 필요하다. 국가단위의 사회복지정책과 정책수단은 거시적인 관점에서 접근하므로 이를 중심으로 한 복지지표는 지역별로 상이한 사회복지관련 문제를 진단하고 규명하는 데는 한계가 있다. 그러므로 지역단위의 복지수준을 규명하기 위해서는 지역차원의 여건과 현안과제를 반영한 지표개발 및 적용방법의 개발이 필요하다. 또한 지방분권 및 권한이양의 확대에 따라 지역단위의 자율적인 정책추진 권한과 역량이 강화되어가고 있으므로 국가단위 또는 타 지역과의 비교를 통한 사회복지수준에 대한 현실적인 인식에 토대해서 지역단위의 사회복지정책과 국가단위의 사회복지정책의 연계성을 도모하면서 균형있는 지역단위 사회복지의 지속가능한 발전과 복지정책의 효과성을 높이기 위해서는 지역단위의 사회복지수준을 측정하기 위한 지표값 측정방법의 개발 및 지수화가 이루어져야 할 것이다.

수원시는 전국과 경기도에서 인구규모 및 사회경제적 상황에서 대표적인 도시로 2기 지역사회복지계획이 수립되면서 지역사회복지에 대한 주민과 관계자들의 관심이 고조되고 있다(김종숙 외, 2010). 특히 경기도에서 제일 인구가 많은 도시로 지역사회 현안과 복지욕구의 확대 등으로 주민들의 욕구를 반영하고 계획을 실천하기 위해서는 수원시의 특성에 부합하는 복지지표체계의 개발과 더불어 지표값 및 영역별 복지指數의 산출을 통한 객관적인 근거자료에 입각한 지역사회복지계획이 수립되어야 한다. 그러나 아직까지 실제 지역사회복지계획에 따른 수원시민의 복지수준이 얼마나 향상되고 있는가에 대한 객관적인 측정이 이루어지고 있지 못하다. 이에 수원시 지역사회복지협의체에서는 수원시지역사회복지계획이 수원시민들의 복지수준을 어느 정도 향상시켰으며 다른 지방자치단체 또는 경기도나 전국차원에서의 비교를 가능하게 하는 객관적인 평가도구가 필요하다는 인식 하에 일차로 수원 복지지표를 개발하였다. 그리고 이를 적용하여 수원시의 복지수준을 구체적이고 객관적으로 측정할 수 있는 방법을 개발하기에 이르렀다.

수원시 복지지표의 계량화 및 복지指數의 산정은 수원시민의 복지욕구에 따른 수원시의 복지수준을 객관적으로 파악하기 위한 포괄적·표준적·지역적 기준이라 할 수 있다. 이는 현재 수원시의 복지수준을 종합적으로 평가할 수 있는 도구일 뿐만 아니라 수원시의 사회복지수준과 경기도 나아가서는 국제비교가 가능해져서 수원시의 복지수준을 보다 객관화시킬 수 있게 한다. 또한 지역사회복지계획에 따른 사회복지분야 재원투입의 성과를 일목요연하게 보여줌으로써 복지효율성 및 복지수준을 향상시킬 수 있는 방안을 모색할 수 있는 계기가 될 수 있다. 수원시 지역사회복지계획의 수립 및 실행성과에 대한 계량화된 평가를

통해 수원시 사회복지 발전방향 및 재원투입이 긴요한 복지영역을 분명하게 제시해줌으로써 사회복지어젠다 및 의제가 보다 명확해지고 체감도 높은 복지정책 및 지역사회복지계획을 수립할 수 있게 되어 수원시민의 복지욕구에 효과적으로 대응할 수 있을 것이다.

2. 목적과 목표

본 연구의 목적은 현재 수원시 사회복지수준을 진단하고 계량적으로 측정할 수 있는 객관적이고 체계적인 방법을 제시하는 것이다. 궁극적으로는 수원시 사회복지수준을 파악하여 미흡한 점이나 개선·보완해야 할 부분, 강화되어야 할 부분 등을 찾아내어 사회복지의 발전을 위한 복지정책 수립과 개발에 반영함으로써 수원시의 사회복지수준을 향상시키는 것이다. 이러한 목적 하에 수원시의 사회복지발전을 위한 지역사회복지계획의 수립과 실행 및 다양한 노력들의 성과를 지속적이고 체계적으로 평가하고 사회복지수준의 모니터링, 사회복지욕구의 변화추이를 예측할 수 있는 측정도구를 개발한다.

이를 위해 본 연구에서는 수원시의 복지수준을 향상시키기 위한 정책적 노력을 체계적으로 측정할 수 있도록 그간 국내외에서 사용되어온 사회지표 측정방법과 복지지표 및 사회지표지수 관련 다양한 연구들을 검토하고 수원시 지역특성을 반영한 객관적·주관적 지표들의 측정방법과 지표영역별 지수를 산출하는 기본적인 방법을 제시하고자 한다.

연구목적 달성을 위한 구체적인 목표는 다음과 같다.

- (1) 다양한 사회지표관련 연구의 분석을 통해서 수원복지지표의 각 지표값을 산출하는 방법을 제시한다.
- (2) 지수산정을 위한 영역을 설정하고 영역별 지수산정방법을 제시한다.
- (3) 지표값 및 지수의 실제적인 활용방안을 제시한다.

3. 연구방법

일반적으로 사회지표는 이차자료 연구, 설문조사 등의 사회조사, 두 방법을 통합하는 연구설계로 수행된다. 본 연구는 복지지표체계를 구축하고 지표화하는 연구가 아니라 이미 개발된 수원복지지표의 지표값을 계량적으로 측정하기 위한 방법을 도출하는 것이다.

따라서 본 연구는 이미 개발된 수원복지지표를 기준으로 하여 각 개별지표를 산정하는 방식과 지표영역에 대한 지수화방법을 개발하기 위한 문헌연구로 이루어진다. 이를 위해 기존 국내외 사회지표관련 문헌검토를 통하여 각 개별지표항목의 지표값 산출방법 및 지표영

역의 지수화방법을 분석하였다.

지표값을 산출하는 방법에 대해서는 주로 통계청의 사회지표, 보건복지부의 보건복지통계연보 등에 의거한다. 이들 지표들은 지표의 정의와 함께 그 지표를 산출하는데 사용된 산식을 제시하고 있다. 국내에서 사회지표 또는 복지지표는 물론 각 영역별 지표연구에서도 모두 이들 지표의 측정산식을 활용하고 있을 뿐만 아니라 수원복지지표 역시 대부분 지표의 근거를 통계청의 사회지표에 두고 개발되었으므로 수원복지지표의 개별지표값 산출에 적용할 수 있는 기준을 제공해준다. 그 외에도 국제기구의 보고서, 사회복지, 인권복지지표, 사회통합지표, 장애인복지인권지표 등을 참고하였다.

복지영역별 지수의 개발방법에 대해서는 각 지표 구성요소들에 대한 가중치 부여방식, 계량, 비계량지표들에 대한 평가 및 점수화방식을 제시하였다. 그리고 복지지수를 어떻게 활용할 것인가와 관련된 실제적인 방안을 제시하였다. 이상에서 제시되지 않은 지표에 대해서는 관련 연구들을 기초하였다.

II. 수원복지지표의 활용성

1. 복지지표의 의의

오늘날 인간의 삶의 조건에 대한 총체적인 접근으로서 삶의 질이 가장 중요한 관심사로 부각되고 있다. 그리고 삶의 질을 파악하기 위한 수단으로서 사회지표가 가장 보편적인 방법으로 이용되고 있다. 사회지표는 인간을 둘러싸고 있는 다양한 삶의 조건들을 평가하고 한 사회의 발전수준을 측정하는 객관적인 도구로서 사회적 현상의 추이를 시간의 변화에 따라 지속적으로 모니터링할 수 있는 정량적인 통계치를 일컫는다. 다시 말해서 복지지표를 포함한 사회지표(social indicators)는 변화하는 역사적 흐름 속에서 현재 우리가 처해 있는 사회적 상황을 총체적이고 집약적으로 나타내어 양적·질적 측면을 포함한 국민생활의 전반적인 복지 정도를 파악할 수 있게 해주는 척도를 의미한다(통계청, 2010). 그런 점에서 넓은 의미에서 보자면 사회지표는 복지지표라 할 수 있을 것이다(김영미 외, 2010).

사회지표는 사회적으로 중요한 쟁점이나 문제들을 밝혀내고 그 의미를 사회적으로 부각시키고 해결방향과 방안을 제시해줄 수 있다는 점에서 사회지표의 작성은 국가적·사회적 과제가 되어 있다.

복지지표의 활용성과 관련하여 먼저 사회지표에 대한 정의를 살펴보면 최초로 사회지표라는 용어를 사용한 것으로 알려져 있는 Bauer(1966)에 의하면 사회지표란 사회의 가치와 목표를 중심으로 현재 우리가 어디에 있으며 어디로 가고 있는지를 평가할 수 있게 만드는 일련의 통계 및 다른 증거이다. 또한 UN은 세계 각국이 사회지표체계를 채택할 것을 권유

하면서 사회지표에 대해 사회의 주요 부문의 제반 조건에 대한 간결하고 균형된 판단을 촉진시키는 규범적인 관심을 나타내는 통계라고 설명하였다. 즉 사회지표는 진보적이든 퇴보적이든 사회의 현 상태와 과거, 미래의 경향의 해석하는 지침으로서 사회가 바람직한 방향으로 움직여 가는지를 감시하기 위한 수단의 성격(Sheldon & Moore, 1968)을 가진 모든 종류의 통계정보라 할 수 있다.

1970년대 말에서 1980년대에 들어오면서 포괄적 성격을 지닌 사회지표의 연구추세는 초기의 경제지표에 대응하는 총제적인 지표에서 점차 특정영역에 대한 세분화되고 전문화된 특수지표의 개발로 전환되었다. 그 과정에서 삶의 질과 관련하여 사회지표와 복지지표를 구분해서 사용해야 한다는 주장이 대두되었다(Land, 1975). 이는 국가발전의 역점을 사회지표로서는 측정하기 어려운 질적인 복지의 내용도 측정해야 한다는 주장으로서 양적인 것뿐 아니라 주관적인 것까지도 포함하는 객관적·주관적 복지지표의 중요성을 강조하였다. 이와 같이 복지지표를 주장하는 관점은 평등과 보장을 의미하는 사회복지의 이념과 사회복지의 일차적으로 필요(needs)와 문제(problem, concern)에 대한 대응이라는 관점, 그 대응의 질(quality)의 문제가 내재되어 있기 때문이다(Rawls, 1971). 즉 복지지표는 사회유지에 필요한 기초적이고 공통적인 사회적 필요(needs)가 사회적으로 중요하다고 인정받아 정부개입에 의한 재화와 서비스로 해결될 수 있어야 한다는 가정에서 개발되어야 한다는 것이다. 또한 복지수준은 상대적이어서 그 사회의 전반적인 사회·정치·경제적 수준에 대한 평가의 기준이 변경되면 생활상황이 변하지 않더라도 수준은 변한 것으로 추정될 수 있으므로 정기적이 측정이 필요하다.

그런 측면에서 복지지표의 개념을 정리하면 첫째, 복지지표는 양에 대응하는 질의 개념이다. 둘째, 주관적 감정으로 판단하는 주관적 지표를 포함한다. 셋째, 사회의 주요한 측면에 대한 직접적이고 규범적인 관심사에 대한 통계체계이다. 넷째, 보다 나은 인간생활의 조건을 창조하기 위한 도구이다. 다섯째, 사회적 관심의 반영을 측정하여 경제성장의 질적 측면과 성장의 배분을 사회경제정책에 반영하는 지표이다.

이러한 복지지표의 개념에서 볼 때 복지지표의 가장 두드러진 특징은 객관적 지표와 주관적 지표를 동시에 측정하는 것이다. 복지지표가 기존의 통계와 다른 점 중 하나가 개인의 주관적 수준의 측정이다. 개인의 삶의 질은 외적으로 주어진 거시적이고 객관적인 조건뿐만 아니라 개인이 가지는 미시적인 조건들이나 주관적 경험 및 평가에 크게 좌우된다. 일반적으로 객관적 지표는 경제적·물질적 조건과 관련된 것으로서 기존의 이용가능한 통계자료를 이용할 수 있고 정부와 지방단위의 통계 상호간에 비교분석이 가능하고 또한 지역 간, 부문 간의 비교분석이 용이하며 시계열적 자료를 통한 사회적 추세를 관찰할 수 있게 해준다. 반면에 주관적 지표는 만족감, 행복감 등을 나타내는 것으로 지적·심미적 만족과 사랑과 존경의 욕구의 실현에 관한 것이다. 이는 종래의 물질적 풍요와 생활의 안정을 1차적 관심사로 여기던 생활방식에서 점차 지적·심미적 만족, 사랑과 존경의 욕구와 같은 삶의 질의 문제로 관심이 옮겨가는 삶의 가치관과 삶의 목적의 변화를 반영하는 것이

다. 다시 말해서 사람들이 삶의 목적에서 주관적인 만족을 중시함으로써 자아의 발견과 그 실현을 중시하는 방향으로 나아가고 있음을 나타내는 것이다. 따라서 삶의 질은 빈곤으로부터의 탈피가 아니라 소득수준에 걸맞는 쾌적한 환경, 안전하고 편리한 사회, 만족할 만한 생활 및 문화복지라는 보다 적극적인 의미를 가지며 이러한 모든 측면에서의 삶의 질이 보장되어야 한다는 것이다. 이와 같이 삶의 질과 관련한 개인의 주관적인 평가에 근거한 주관적 지표는 객관적 지표에 대한 보충적 정보를 제공하며 질적 분석에 기초한 산출지표의 성격을 갖고 있다. 주관적 지표는 정부정책의 결과를 국민이 어떻게 해석하고 있는지를 보여주며 개인이 생각하는 행복과 만족에서 중요하게 생각되는 요소들이 무엇인지를 제시함으로써 정책방향 설정에 유용한 정보를 제공해줄 수 있다. 관건은 이러한 미시적인 조건들이나 주관적 경험 및 인식과 평가를 어떻게 지표화할 것인가의 문제이다.

복지지표가 갖는 이러한 어려움에도 불구하고 국민들의 복지수준을 측정하고 그 결과를 정책수립 및 평가에 반영한다는 것은 복지국가들에게 중요한 함의를 가진다. 사회지표는 사회의 변동 상태를 알려주고, 사회정책을 수립하는데 도움이 되는 기초자료를 제공한다. 이러한 사회지표의 기능을 구체적으로 살펴보면

첫째, 시민들의 생활수준과 사회의 전반적인 복지를 측정하고 사회변화의 종합적인 측정을 가능하게 해주는 정보를 제공해준다. 객관적으로 지표화된 복지지표는 국민들의 단면적인 삶의 질 수준을 보여준다는 것이다. 현재 사회상황을 파악함으로써 향후 사회변화를 예측할 수 있게 해준다(통계청, 2010).

둘째, 시간의 흐름 속에서 사회여건의 상태와 변화상황을 요약적으로 보여줌으로써 현존하거나 파생되는 중요한 사회적 문제를 규명한다. 즉, 보건의료와 사회보장, 사회복지서비스분야 등 사회정책의 개발과 계획, 효과성 평가의 도구로 활용되는 정책적 의미를 가진다. 복지지표는 사회의 상황을 보고하고 정책과 프로그램의 개발 및 집행을 모니터링함으로써 정책결정권자들의 책임성 유지와 정책우선순위 설정, 지속가능한 발전측정의 도구로 활용되는 것이다.

셋째, 규범적 사회적 가치에 의해 바람직한 방향으로 사회변화를 유도할 수도 있게 해준다(통계청, 2010). 또한 현재의 사회상태와 사회정책의 성과를 측정함으로써 정책의 문제점과 효과성, 타당성을 파악하여 현재 정책의 내용을 수정하고 효과적인 정책 수립을 위한 방향을 제시한다. 이를 통해 바람직한 사회변화 내지는 복지수준의 향상을 위한 사회복지정책 및 프로그램의 개발과 실행의 대안을 모색하도록 함으로써 향후 정책 개발에 기여하고 미래 사회경향과 변화에 대하여 바람직한 방향으로 관리할 수 있도록 한다.

넷째, 객관성을 공인받은 측정지표를 특정 국가에서 다년간에 걸쳐 적용하거나 다수의 국가에 적용하여 측정하는 것은 한 국가의 사회발전의 정도와 그 결정요인을 검토할 수 있게 한다는 점과 국제적 비교를 가능하게 한다는 점에서도 유용성이 매우 크다.

환언하면 복지지표의 의의는 개인의 자유를 존중하고 개인의 성취를 중시하며 개인의 기본적인 욕구해결을 목적으로 하여 불평등을 측정하고 대책을 수립하는데 기여하는 것이라

할 수 있다.

뿐만 아니라 지방자치의 정착에 따라 지역사회의 지역적 특성에 맞는 복지지표와 아젠다를 발굴하고 지속가능한 장기적 지역사회복지계획의 수립과 적용이 요구되고 있는 시점에서 수원복지지표는 지역사회복지활동으로서 지역사회복지계획 수립과 실천 시 효과적인 근거가 될 수 있다. 수원복지지표는 지역사회 복지욕구의 포괄적·표준적·지역적 기준을 개발하여 지역사회복지발전의 기초선이 되는 지표를 의미한다. 복지지표는 전통적인 아동, 노인, 장애인, 여성과 보육, 자원봉사 이외에 새로운 사회적 욕구인 사회서비스, 다문화 등을 포괄해야 하며, 지역사회복지계획에 필요한 다양한 근거자료가 될 수 있다. 복지지표가 요구되는 이유는 단순한 지역현황 파악이나 단기적 계획에서 벗어나 지역사회 시민의 삶의 질에 대한 장기적·포괄적·객관적 변화가능성에 중점을 둔 접근에서 기초선을 제공하기 때문이다(이인재·강병노, 2011).

2. 복지지표의 목적과 기능

사회지표의 목적에 대하여 OECD(2001)는 사회발전 수준을 파악하고 사회적 성과를 변화시키는 정부와 사회의 노력이 효과적인지를 측정하는 것이라고 명시하고 있다. 사회지표의 주요 목적은 각종 사회상태가 주요 사회계층 또는 집단들 사이에서 어떠한 차이를 보이는가를 밝히고 이를 통해 사회의 불평등이나 복지문제의 해결방안을 모색하기 위한 것이다(권태환, 1997). 사회지표의 목적은 크게 두 가지로 정리할 수 있다.

첫째 목적은 구성원의 삶의 질의 개선 정도를 시간에 따라 모니터링하는데 있다. 삶의 질을 측정하는 사회지표의 추이를 통해 그 사회가 보다 바람직한 사회로 나아가고 있는지를 확인하는 역할을 한다.

둘째 목적은 그러한 삶의 질의 개선을 추구하기 위해 실시되는 정책의 효과성을 측정하는데 있다. 사회정책의 궁극적인 목적은 그 구성원의 삶의 질의 개선이다. 사회정책이 과연 의도한 성과를 거두고 있는지를 사회정책의 개입과 사회지표의 변화와의 상관관계를 통해 알 수 있도록 하는 것이 사회지표의 목적이다(이봉주, 2011).

지표의 기능은 정책적 기능을 중시하는 사회공학(social engineering)적 시각과 사회보고(social reporting)적 기능을 중시하는 시각으로 나눌 수 있다(Land, 1983). 사회공학적 시각은 지표란 합의하에 설정된 사회적 가치와 목표가 전제되고 이에 대한 현황과 추세를 나타내는 규범적 성격과 균형적 판단이라는 성격을 갖는 것으로 파악한다. 반면에 사회보고적 시각은 사회지표를 사회조건들과 그 각 부문의 시계열적 변화를 나타내는 것으로 사회적 조건과 사회변화에 대한 기술적(descriptive) 지표들을 통해 대중의 이해를 돕는 것이라고 간주한다.

이중 어떤 기능을 강조하는가에 따라 지표의 정의와 지향점이 달라질 수 있다. 그러나

이 두 가지 기능이 상호배타적인 것만은 아니다. 그런 점에서 사회지표의 기능은 이 두 가지 시각을 종합하는 것이라 볼 수 있다. 즉 지표의 규범적 용도는 국가의 가치와 목표가 위계적 형태로 표시되어 사회적 문제의 조기감지, 사회적 변화의 전달, 바람직하지 못한 변화에 대한 개입 등을 가능하게 한다. 또한 사회보고가 제도화되면서 지표는 국민 일반에게 사회의 가치와 목표에 비추어 사회변동이나 변화 또는 사회정책이 어디로 가고 있는가에 대한 정보를 제공해주고 변화에 대한 지각을 증진시켜 바람직하지 못한 추세를 바람직한 방향으로 스스로 바로잡을 수 있는 능력을 강화시켜준다. 보다 실질적으로 지표는 기존의 사회경제적 지식의 부족을 메우고 기존의 통계나 각종 추정치 간의 상호연계성을 회복하며 광범위하면서 비체계적으로 분산되어 있는 사회정보를 집약시켜 정책결정자의 분석도구로서의 기능을 한다(OECD, 1976).

이러한 사회지표의 기능을 정리하면 첫째, 현재의 사회상태와 변동추세에 대한 판단을 가능하게 한다. 둘째, 장래의 사회적 상황에 대한 예측의 지침을 제공해준다. 셋째, 사회문제의 사전 경보장치의 역할을 한다. 넷째, 사회 각 분야의 목적설정과 성취를 평가하는 지침으로서 역할한다. 다섯째, 사회적 인과관계 해명과 문제의식 제고의 도구가 된다.

3. 복지지수

복지지수는 복지수준에 대한 지역간 비교를 가능하게 하는 척도를 의미한다. 복지지표가 요구되는 목적의 달성과 역할을 수행하기 위해서는 각 지표들이 비교가능한 구체적인 값으로 산출되어야 한다. 복지지표는 사회복지를 구성하고 있는 제 요소를 내용의 성격별로 부문화하고 관련지표를 가능한 한 체계적으로 설정·개발함으로써 사회의 복지수준을 객관적 사회지표의 변화추이에 기초하여 측정·파악할 수 있는 일반틀을 구축·제공하는 것이다. 복지와 관련된 요소들의 계수화를 통한 복지수준 측정은 사회복지를 구성하고 있는 제 사회지표를 부문이나 통합지수화함으로써 수치로 객관화된 복지수준의 비교를 가능하게 한다.

복지지수는 복지의 차원과 이를 구성하는 여러 지표들로 구성된 특정 영역에 대한 기술적인 표현으로서 다양한 지표들로부터 도출된 단일한 수치를 말한다. 표준화된 도구, 객관적 지수의 개발 없이는 복지수준의 비교가 불가능하며 지수의 개발은 그 목적과 용도에 따라 현실성이 더욱 강조될 수 있다. 대개의 경우 지수는 여러 하위지표를 근거로 산출된 양적 개념으로서 사용되는 하위지표의 성격에 따라 타당성과 정확성 및 적절성이 좌우된다(이익섭, 1997). 지수는 편리하고 대표성이 있어야 한다. 따라서 복지지수를 산정하기 위해서는 하위지표의 결정에 있어 편리성과 대표성, 현실성을 상정해야 한다.

일반적으로 사회복지수준을 평가하기 위한 접근방법에는 크게 두 가지 접근법이 있다(이익섭, 1997). 하나는 사회복지의 모든 하위차원을 세분화하고 그 각각의 차원마다 수준을 평가할 수 있는 표준화된 도구를 통해 결론을 도출하는 방법이다. 둘째는 사회복지를 대변

하는 대리변수 혹은 지표를 통해 보다 단순화된 결론을 제시하는 방법이다. 전자는 비교적 합리적이고 완벽에 가까울 수 있는 장점이 있으나 현실성의 한계가 내재해 있다. 예를 들어 각각의 하위차원에 대한 수준평가는 이론적 설득력을 갖고 있지만 사실상 그 세부적인 진행에서는 어려움이 많다는 것이다. 그 대표적인 한계가 척도의 표준화와 측정이다. 교육 수준이나 소득과 같이 그 단위가 표준화되어 있는 경우도 있지만 참여나 적응, 만족도와 같이 표준화된 척도가 부재하는 경우가 더욱 흔하다. 또한 그러한 척도를 개발한다 하더라도 많은 경우 실질적인 측정이 불가능하거나 고비용으로 인해 비현실적일 가능성이 높다. 반면에 대리변수나 지표를 통한 수준평가는 이러한 비현실성의 문제를 해결할 수 있는 대안으로서 특히 평가의 대상이 광범위하고 복잡한 경우 유용하다. 여러 분야에서 각 국가의 수준을 비교평가할 때 사용되는 지수는 바로 대리변수나 지표를 근거로 산출된다. 이 경우 가장 큰 장점은 비교평가의 현실성이다. 그러나 대리변수 또는 지표의 단순화로 타당성의 문제를 갖고 있다는 것이 한계이다. 그 타당성이 이론적으로 또 실증적으로 어느 정도 검증되지 않는다면 현실의 왜곡이라는 오류를 범하게 될 위험성이 높다. 그럼에도 지표를 통한 평가가 갖는 현실적인 장점으로 대부분의 경우 지표를 통한 비교평가를 실시하고 있다.

개별적인 복지지표의 값만으로는 복지수준의 국가 간 또는 지역 간 순위를 비교한다는 것은 불가능하다. 따라서 복지지표의 영역별 또는 통합복지지수가 산정되어야 한다. 그러나 개별지표는 국가 간 또는 지역 간 비교가 가능한 표준화된 종합적인 척도는 아니므로 이를 표준화하는 단계가 필요하다. 여러 지표들로부터 지수값을 도출하기 위한 과정은 각 지표별로 상대적 중요도를 나타내는 가중치를 도출하고 각 지표에 대해 도출된 가중치를 부여하고 이를 합산하여 지수값을 산정하는 것이다. 각 지표에 가중치를 부여한다는 것은 실제 다양한 지표 중 무엇이 중요한가를 구조적으로 파악할 수 있다는 측면에서 중요한 의미를 갖는다. 뿐만 아니라 비교대상의 순위에도 영향을 미친다는 현실적 측면에서도 중요한 고려 대상이 아닐 수 없다(이내찬, 2012) 이는 동일한 시기의 동일한 국가를 대상으로 하더라도 지표의 선택과 가중치 부여 등에 따라서 복지수준이 전혀 다르게 평가될 수 있음을 의미한다(윤강재·김계연, 2010). 복지수준에 영향을 미치는 요인이 다양하다는 점을 고려할 때 동일한 시기의 동일한 국가라 하더라도 어떠한 영역에 높은 가중치를 두느냐에 따라 해당 국가 국민들의 복지수준은 상이하게 평가받는 것이다.

가중치의 도출과 각 지표값에 반영한 다음에는 표준화과정을 거치게 된다. 각 지표값은 각각 다른 성격을 갖는다. 따라서 서로 다른 지표값을 합산하기 위해서는 각 지표값의 단위를 동일하게 한다는 의미이다. 이러한 표준화과정을 거쳐서 지역간 비교가 가능해진다.

국가 간 순위를 비교하기 위해서는 각 지표에 대해 가중치를 부여하고 이를 합산하여 지수 값을 도출하는 대표적인 방법으로는 동일가중치(equal weight), 일반인에 대한 설문조사(survey), 전문가 델파이(delphi) 등을 들 수 있다. 모든 지표에 대해 동일한 가중치를 부여하는 동일가중치방법은 지표의 중요도에 대한 정보가 부재한 경우 중립적인 가치판단에 입각하여 적용할 수 있는 방식으로 이해도 쉽다. 반면 지표 간 중요도의 차이가 명백함

에도 불구하고 이 방법을 적용하면 지수가 현실을 반영하지 못하는 단점이 존재한다. 설문 조사는 많은 사람들이 중요하다고 생각하는 바를 반영할 수 있다는 장점을 갖는다. 그러나 조사를 위해서는 상당한 비용과 시간이 소요될 뿐만 아니라 일반 주민들을 대상으로 하므로 전문적 판단을 요하는 경우에는 본질을 간과할 수도 있다. 이와 같은 설문조사의 단점을 보완할 수 있는 방법이 전문가 델파이방법이다. 그러나 이 역시 한계를 갖는다. 즉 전문가 집단 선정과정이나 시각이 편향될 수도 있으며 지표구조가 복잡하고 익숙하지 않은 경우라면 이들의 판단조차 신뢰성이 떨어질 수 있다.

Ⅲ. 수원복지지표체계의 구조

2005년 사회복지의 지방분권화에 따라 시·군·구별로 지역사회복지계획을 수립·시행하도록 법제화됨에 따라 현재 제2기 지역사회복지계획이 시행되고 있으며 2014년도에 완료된다. 이제 제3기 지역사회복지계획기를 위하여 수원시민의 복지욕구 및 자원조사와 지역사회복지계획의 수립을 준비해야 하는 시점이다.

그러나 지금까지 제1기 지역사회복지계획의 수립과 시행을 통하여 수원시 사회복지수준이 어느 정도 향상되었는지에 대한 객관적인 평가자료가 제시되지 못하였다. 또한 제2기 지역사회복지계획의 완료에 따른 평가를 위한 틀이 마련되지 못한 상태이다. 그동안의 2차에 걸친 지역사회복지계획의 수립과 시행을 통하여 수원시 사회복지수준이 얼마나 향상되었는가에 대해 객관적으로 평가하고 나아가서 장기적으로 주기적 모니터링을 통한 수원시의 사회복지 발전추이를 분석하고 국내 및 국외의 사회복지 발전수준과의 비교평가를 위한 종단적·횡단적 비교분석틀이 없는 것이다.

통계청의 사회지표, 보건복지부의 보건복지통계 등 우리나라의 복지수준을 파악할 수 있는 지표들이 생산되고는 있으나 수원시의 복지수준을 파악하기에는 한계를 지니고 있다. 따라서 기초자치단체인 수원시단위의 사회복지 발전수준을 파악하기 위해서는 수원시를 측정단위로 하는 복지지표체계 및 각 지표들을 측정할 수 있는 도구의 개발이 필요하다. 이러한 인식하에 수원시지역사회복지협의회에서는 수원시의 복지수준 발전정도를 객관적으로 평가하고 나아가서 지역사회 복지욕구에 대응하고 지속가능한 사회복지 발전전략을 모색하고자 2011년 수원시의 특성과 실정에 맞는 복지지표를 개발하였다(이인재·강병노, 2011).

수원복지지표는 통계청에서 발표한 2010 한국사회지표, 다양한 사회지표 및 복지지표 개발관련 연구(김승권 외, 2005; 강신욱 외, 2005; 박세경 외, 2008; 류정아 외, 2009; 구정우 외, 2011)와 OECD 및 UN 등 국제적인 사회지표 등에 토대하여 각 지표들이 개발되었다. 그리고 수원시의 특성을 반영한 지표항목들을 개발하기 위하여 수원시 지역현황 파악을 위한 지역사정, 지역사회복지계획에 제시된 욕구와 자원사정에 대한 분석을 토대로 지표에

포함되는 내용 이외에 추가적 또는 핵심적으로 수원시 복지지표에 포함되어야 할 기본적인 내용이나 핵심적인 내용을 도출하여 지표체계가 구성되었다. 지표체계의 구성은 체계는 대 지표, 중지표, 소지표, 개별지표로 이루어져 있다. 문헌연구를 통한 사회지표연구 설계 (Social Indicator study design)를 토대로 부문별 대지표는 2010 한국사회지표 영역별 기준을 참고하여 설정되었으며 나머지는 이론적 관점인 삶의 질과 사회의 질을 결합하여 사회의 질, 인권, 사회통합 등이 포함된 수원시 지역사회복지계획 복지지표(안)이 완성되었다.

1. 수원복지지표(안) 모형과 체계

1) 지표모형

수원지표체계모형은 횡단적·종단적 비교분석을 위한 가능한 매트릭스모형으로 삶의 질과 사회의 질, 생애주기별·대상별 지표들이 상호교차되어 부문별 대지표에서 측정된 지표값이 생애주기별·대상별 지표에서도 그대로 사용된다.

부문별 대지표는 내용별로 크게 삶의 질 영역과 사회의 질 영역으로 구분된다. 삶의 질 영역에는 인구, 가구, 소득경제, 노동, 교육, 보건의료, 주거, 복지, 문화여가, 전달체계, 사회보험의 11개 대지표, 삶의 질 영역에는 사회통합, 사회적 자본, 사회적 배제, 인권의 4개 대지표가 포함된다. 생애주기별·대상별 대지표는 일반, 영유아보육, 아동, 청소년, 노인, 여성가족, 장애인, 저소득층, 다문화의 9개 항목으로 구성되어 있다.

<그림 III-1> 수원복지지표(안) 매트릭스모형



출처: 이인재·강병노(2011). 수원복지지표개발 기초연구. 수원시지역사회복지협의회체·한신대학교 지역발전센터

<표 III-1> 수원복지지표(안) 매트릭스모형 세부내용

대상별 부문별 대지표	1.일반	2.영유아 보육	3.아동	4.청소년	5.노인	6.여성 가족	7.장애인	8.저소득층	9.다문화
(1) 인구 *	(1)-1	출생시상비+ 합계출생률+	(1)-3	(1)-4	부양인구비+ 노령화지수+				(1)-9
(2) 가구 *	(2)-1				노인1인 가구+	이혼+			(2)-9
(3) 소득 경제 *	(3)-1								(3)-9
(4) 노동 *	(4)-1				(4)-5	여성취업+ (4)-6	장애인의무 고용률+ (4)-7		외국인 근로자 고용률+
(5) 교육 *	(5)-1	(5)-2	교육전체+	교육전체+					(5)-9
(6) 보건 의료 *	(6)-1		일부지표+	일부지표+	일부지표+		호소 유병률+		
(7) 주거 *	(7)-1								
(8) 복지 *	(8)-1 별도측정			(8)-4	(8)-5	(8)-6	(8)-7	(8)-8	
(9) 문화 여가 *	(9)-1								
(10) 전달 체계	(10)-1	(10)-2	(10)-3	(10)-4	(10)-5	(10)-6	(10)-7		(10)-9
(11) 사회 보험	(11)-1				장기요양+ 노령연금+				
(12) 사회 통합	(12)-1								(12)-9 관용성+
(13) 사회적 배제	(13)-1	출생시 기대수명+	급식아동 비율+					전체+	
(14) 사회적 자본	(14)-1								
(15) 인권	(15)-1								

출처: 이인재·강병노(2011). 수원복지지표개발 기초연구. 수원시지역사회복지협의체·한신대학교 지역발전센터

이 매트릭스 모형은 비교를 위해서 부문별 대지표인 세로항의 (*) 표시가 있는 인구, 가구, 소득·경제, 노동, 교육, 보건의료, 주거, 복지, 문화여가 영역을 <2010 한국사회지표>의 영역별 기준으로 동일하게 설정되어 있다. 이와 같은 매트릭스 모형을 개발한 연구자는 이 모형을 통해서 수원시의 복지현황을 측정할 때 다음과 같은 방식으로 측정할 것을 제시하였다(이인재·강병노, 2011)

【 매트릭스지표 사용 지침 】

- 매트릭스 교차로 지점에서 (+) 표시가 있는 개별지표는 가로항이 아닌 세로항 대지표에 있는 부분으로 지표측정을 하는 것으로 함
예] (13) 사회적 배제의 전체 개별지표에서 측정하는 것을 토대로 8.저소득층의 사회적 배제 수준을 파악하는데 참고할 수 있는 것을 말함
- 일반이후에 대상별로는 사회지표 해당 기준으로 작성하여 표기함
예] (1)-3의 경우 3. 아동에서 한국사회지표 (1)인구에 해당되는 개별지표를 재분류하여 포함시키고 지표로 선정하였다는 의미임
- 영역 가로항의 경우 일반은 2010 한국사회지표 전반을 표시하며 나머지는 수원시 지역사회복지계획 순서대로 나열하였고 다문화지표는 지역사회복지계획에 포함되지 않았으나 본 지표에 포함시켰으며 빈칸은 해당되지 않는 지표영역임
- 종단적 비교: 지표를 연도별로 측정하여 그 변화추이를 보기 위해서 아래와 같이 측정함을 원칙으로 함
 - (1) 시계열 비교: 본 지표는 기본적으로 2차 통계자료를 근거로 구축하므로 통계청 현황을 토대로 연도별로 지표를 측정한 후 시계열적 설계를 통해서 분석함
 - (2) 패널비교: 본 지표에서 2차가 아닌 사회조사를 통해서 자료를 구축할 경우 해당되는 것으로 자료 (주)라고 표시된 영역임
예] 교육일반영역 지표 (5)-1 교육일반/ 교육효과/ 교육만족도/ 10. 학생의 학교생활만족도(주)는 2차 자료가 아닌 수원지역 해당 학생의 설문조사를 통해서 측정하며 이 경우 패널설계를 통해서 조사를 수행하여 종단적 패널비교가 가능하도록 함

2) 지표의 구성

수원복지지표의 전체적인 구조를 보면 4단계의 중층적인 구조로 되어 있다. 즉 통계청의 <한국사회지표>에 의거하여 대지표, 중지표, 소지표, 개별지표로 지표가 체계화되어 있다. 대지표는 생애주기별·대상별 관점에서 총 9개로 이루어져 있으며 사회의 질과 삶의 질 관점에서 총 15개로 구성되어 있다. 대지표에는 각각의 중범위 수준을 보여주는 중지표가 있으며 다시 중지표에서는 하위범위 수준을 보여주는 소지표가 있다. 소지표에는 이것을 측정

하기 위한 개별지표가 제시되어 있다. 실제로 수원시 사회복지현황이나 수준을 측정하는 기본단위는 개별지표로서 이 개별지표가 직접적인 복지지표를 의미한다.

개별지표항목에는 총 341개의 지표가 제시되었다. 개별지표는 통계청의 <2010·201 한 국사회지표>를 기준으로 하면서 김승권 외(2005)가 개발한 인천광역시 사회복지발전지표에 제시된 내용을 결합했으며 사회통합, 인권, 사회자본, 사회적 배제 등 오늘날의 사회적 이슈들을 추가하고 있는 점이 특징이다.

<표 IV-2> 수원복지지표(안) 개별지표 현황

대지표	1.일반	2.영유아 보육	3.아동	4.청소년	5.노인	6.여성 가족	7.장애인	8.저소득층	9.다문화	총계
(1)-1 인구일반	12		5	1					4	
(2)-1 가구일반	9								5	
(3)-1 소득경제 일반	9								2	
(4)-1 노동일반	13				3	3	4			
(5)-1 교육일반	10	10							7	
(6)-1 보건의료 일반	45									
(7)-1 주거일반	3									
(8)-1 복지일반	각 대상별 별도 측정			5	4	11	4	14		
(9)-1 문화여가 일반	8									
(10)-1 전달체계 일반	17	19	13	9	16	5	10		3	
(11)-1 사회보험 일반	12									
(12)-1 사회통합	11									
(13)-1 사회적 배제	16									
(14)-1 사회적 자본	9									
(15)-1 인권	10									
소 계	184	29	18	15	23	19	18	14	21	341

출처: 이인재·강병노(2011). 수원복지지표개발 기초연구. 수원시지역사회복지협의체·한신대학교 지역발전센터

본 지표의 설계 상의 특징을 보면 다음과 같다.

- (8)-1 복지일반의 경우에는 본 지표에서 전달체계, 사회보험, 사회복지서비스대상별(영유아보육, 아동, 청소년, 노인, 여성가족, 장애인, 저소득층)로 구분되어 선정되었다. 따라서 여기에서는 지표구성이 제시되지 않으며 각 사회복지서비스대상별 지표에서 별도로 측정하도록 설계되었다.
- 아래 각 개별지표에서 () 표시는 해당지표와 각 대상별 지표가 관련이 있다는 것을 의미한다. 예를 들면 07. 출생시 성비(영유아)의 경우 인구일반부문이지만 영유아보육 대지표와도 관련성을 가지고 있다.
- 아래 각 개별지표별 지표에서 (주)라고 표시된 부분은 주관적 인식을 측정하는 지표로 사회조사에서 이루어진다.
- (결합)은 앞서 제시된 지표에서 측정하여 그 값으로 그 다음 지표산출을 하는 결합지표를 의미한다. 예를 들면 전달체계 일반에서 (10)-1-16. 자원봉사참여율을 측정하였으므로 사회통합에 별도 측정하지 않고 그 값으로 산출한다.
- 개별지표에서 (신)이라고 표시된 부분은 앞선 관련 지표에서 제시되지 않아서 본 연구에서 새롭게 개발해서 추가시킨 지표이다. 예를 들면 사회적 기업, 장기요양보험 등이다.

2. 지표별 세부구성내용

1) 일반영역

(1) 인구 일반

<표 III-3> 인구 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
인구 일반	총 인 구	연평균 인구성장률	01. 연도별 인구성장률
		장래인구	02. 장래인구성장률(조출생률, 조사망률 포함)
	인구구성	성 및 연령별 인구	03. 부양인구비
			04. 노령화지수
		혼인상태별 인구	05. 혼인상태별 인구(구성비)
	인구분포	인구밀도	06. 시도별 인구밀도

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
	출생	출생아수 및 출산율	07. 출생시 성비 (영유아)
			08. 합계출산율 (영유아)
	사망	사망자수 및 사망률	09. 성 및 연령별 사망률
		기대여명	10. 성 및 연령별 기대여명
	국제이동	국내이동	11. 지역별 순인구 이동률
		국제이동	12. 입출국자 현황

(2) 가구 일반

<표 III-4> 가구 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
가구 일반	가구구성	가구형태	01. 가구원수별 가구분포와 평균 가구원수
			02. 가구증가율
	가족형성	혼 인	03. 평균초혼연령 (여성가족)
			04. 조혼인율 (여성가족)
		이 혼	05. 평균이혼연령 (여성가족)
			06. 조이혼율 (여성가족)
	노인생활	가구생활	07. 노인 1인가구 (노인)

(3) 소득·경제 일반

<표 III-5> 소득·경제 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
소득 경제 일반	소득수준	소득	01. 가구 월평균소득
		지역내총생산	02. 1인당 지역내 총생산(GRDP)
	소비	소비지출	03. 가구 월평균소비지출액
			04. 가구월평균 흑자율
	분배	분배상태	05. 상대적 빈곤율
			06. 지니계수
			07. 앵겔계수
	경제생활안정	소득안정	08. 소득만족도(주)
		물가	09. 소비자물가지수

(4) 노동 일반

<표 III-6> 노동 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
노동 일반	고용	경제활동	01. 실업률
			02. 경제활동 참가율
			03. 고용률
			04. 외국인 근로자 현황(다문화)
			05. 장애인 의무고용 현황(장애인)
	근로조건	근로조건	06. 월평균 임금
			07. 주당 평균 근로시간
			08. 월평균 근로일수
	안전	고용보험	09. 고용보험 적용근로자수
		산업안전	10. 재해율
	노사관계	노동조합	11. 노동조합조직률
	취업의식	취업주관적 의식	12. 직업선택요인(주)
			13. 여성취업관련 견해(주)(여성)

(5) 교육 일반

<표 III-7> 교육 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
교육 일반	교육기회	교육참여	01. 취학률
			02. 진학률
			03. 학업중단률
	교육자원	인적자원	04. 교원 1인당 학생수
		물적자원	05. 학급당 학생 수
		교육재정	06. 장학금 수혜 학생
			07. 사교육실태
	교육효과	교육성과	08. 졸업생 취업률
			09. 청소년 범죄 현황
		교육만족도	10. 학생의 학교생활만족도(주)

※ 교육일반의 경우 모든 개별지표가 아동과 청소년 대지표와 연결됨.

(6) 보건의료 일반

<표 III-8> 보건의료 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
보건 의료 일반	건강	수명	01. 기대여명(평균수명)
			02. 건강기대여명(건강수명)
		성장발육	03. 저체중 출생아율
			04. 학생(초5, 중2, 고2)의 신장, 체중, 흉위
			05. 학생의 비만율(BMI)
			06. 성인비만율
		영양급식	07. 1인당 열량섭취량
			08. 1인당 단백질, 지방섭취량
		개인적 건강평가	09. 개인의 주관적 건강평가(주)
			10. 스트레스 인식정도(주)
	건강행위	건강행위상태	11. 음주율(주)
			12. 흡연률(주)
			13. 규칙적 식사 이행률(주)
			14. 규칙적 운동실천율
			15. 정상 수면률
	사망	사망	16. 주산기 사망률
			17. 자연사산율
			18. 인공임신중절률
			19. 영아사망률
			20. 모성사망률
			21. 주요 만성질환 사망률
			22. 암사망률
			23. 자살률
			24. 산업재해 사망률
			25. 교통사고 사망률
	질병	정신질환	26. 정신질환유병률
			27. 정신질환 치료률

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
보건 의료 일반	질병	병	28. 주요 전염성질환 발생률
		병	29. 만성전염병 유병률
			30. 만성질환 유병률
			31. 만성질환 관리률
			32. 암 유병률
			33. 노인치매 유병률
	장애	발병률	34. 2주간 주관적 호소 발병률(주)
	의료	의료이용	35. 건강검진률
			36. 암검진률
			37. 예방접종률
			38. 구급차 보유율
		의료서비스	39. 의료서비스만족도(주)
		의료자원	40. 보건의료인력 1인당 인구수
			41. 인구 10만명당 의료기관수
			42. 인구 10만명당 약국 및 약방수
			43. 인구 10만명당 병상수
	보건의료일반	보건의료재정	44. 사회복지예산 대비 보건예산비율
		보건의료비용	45. 가구지출 중 의료비지출(주)

(7) 주거 일반

<표 III-9> 주거 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
주거 일반	주택상태	주택수급	01. 주택보급률
			02. 자가보유율
	주거	주거의 질	03. 주택 만족도(주)

(8) 복지 일반

대지표에서 (8)-1 복지일반의 경우에는 지표에서 전달체계, 사회보험, 사회복지서비스대상별(영유아보육, 아동, 청소년, 노인, 여성가족, 장애인, 저소득층)로 구분되어 각 사회복지서비스대상별 지표에서 별도로 측정하도록 설계되었다.

(9) 문화여가 일반

<표 III-10> 문화여가 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
사회 보험 일반	문화예술	문화시설(자원)	01. 문화예술시설 수
			02. 문화예술교육 참여율
	사회문화활동	여가활용조건 (주)	03. 주말이나 휴일의 여가활용방법
			04. 주말이나 휴일에 여가활동 함께 하는 사람
			05. 여가활용 만족도
			06. 여가활용 불만족이유
			07. 평균 주당 여가시간
			08. 가구 여가활동 월평균비용

(10) 전달체계 일반

<표 III-11> 전달체계 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
전달 체계 일반	인력	인력과 교육	01. 사회복지 담당 공무원 비율
			02. 사회복지 전담공무원 비율
			03. 사회복지 민간 인력 비율
			04. 사회복지 보수교육 실적
	예산	사회복지 예산율	05. 예산대비 사회복지예산 비율
			06. 1인당 사회복지예산
			07. 늘려야 할 복지예산(주)
	시설	이용과 생활시설	08. 사회복지시설수(이용과생활)
			09. 인구 10만명당 사회복지생활수용인원
			10. 사회복지생활시설 종사자수
			11. 인구 10만명당 이용시설 이용자수
			12. 미신고 사회복지시설수
			13. 늘려야할 사회복지시설
	자원봉사	자원봉사	14. 자원봉사단체수
			15. 인구 10만명당 자원봉사자수
			16. 자원봉사 참여율
	자원	자원조사	17. 사회복지자원조사 실시여부

(11) 사회보험 일반

<표 III-12> 사회보험 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
사회 보험 일반	연금	국민연금	01. 국민연금 가입자수(가입형태별)
			02. 국민연금 가입자수(사업장규모별)
			03. 국민연금가입자수(업종별)
			04. 국민연금 적용사업장수(사업장규모별)
			05. 국민연금 가입 실적(급여 종류별)
	보험	건강보험	06. 건강보험 적용인구(보험종류별)
			07. 건강보험 급여실적
			08. 건강보험 대상자 진료실적
	고용	고용보험	09. 고용보험 피보험자수(산업별)
			10. 고용보험 적용사업자수(산업별)
	산재	산재보험	11. 산재보험 적용사업자수(산업별)
			12. 산재보험 적용근로자수(산업별)
	노인	장기요양보험	13. 장기요양보험 탈락률(신)
			14. 장기요양보험 급여률(신)
		기초노령연금	14. 기초노령연금 수급률(신)

(12) 사회통합 일반

<표 III-13> 사회통합 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
사회 통합	생활	신뢰	01. 생활만족도
			02. 타인에 대한 신뢰
			03. 사회제도에 대한 신뢰
	태도	수용	04. 친사회적 행동
			05. 반사회적 행동
			06. 다문화에 대한 관용성
	갈등	갈등조정과 합의	07. 노사분규 사업장 수
			08. 장애인 차별인식
			09. 투표율
	참여	자원활동	10. 성인 자원봉사참여율(결합)
			11. 기부율

(13) 사회적 배제 일반

<표 III-14> 사회적 배제 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
사회적 배제	경제	빈곤	01. 빈곤율(상대적)(결합)
			02. 지니계수(결합)
	실업	실업	03. 실업률(결합)
			04. 고용률(결합)
	근로	근로빈곤	05. 근로빈곤 가구 비율
			06. 빈곤지속기간
	주거	주거상태	07. 최저주거기준 미달가구
			08. 쪽방 거주가구수
			09. 노숙자 수
	교육	교육수준	10. (18-24세)교육훈련을 받지 않은 조기탈락자 비율
			11. (25-64세)연령구간별 저수준의 교육성취자 비율
	건강	건강과 급식	12. 출생시 기대수명
			13. 급식아동비율(결식아동비율)
	사회적 참여	참여	14. 인터넷 이용률
			15. 사회단체 참여도(주)
			16. 범죄율

(14) 사회적 자본 일반지표

<표 III-15> 사회적 자본 일반지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
사회적 자본	신뢰	신뢰	01. 지역사회 신뢰도
	참여	정치참여	02. 정치행사(정당, 시위, 서명) 참여도
			03. 정치단체가입, 위원회 등 참여도
		사회단체 참여	04. 연간사회단체가입정도
			05. 사회단체활동정도
	네트워크	조직 상호작용	06. 공식조직 모임(행사, 단체, 클럽 등) 참여도
		비공식 상호작용	07. 개인적 모임(친구, 가족, 친척) 참여도
	호혜성	자원봉사	08. 자원봉사참여율(결합)
		기부도	09. 기부율(결합)

(15) 인권지표

<표 III-16> 인권지표

대지표	증지표	소지표	개 별 지 표
인권	주관적 차원	내부자 관점	01. 인권인지도
			02. 인권보호수준
			03. 인권 침해 및 차별 경험
			04. 인권교육참여도
	외부자 관점		05. 제공자의 인권보호정도
			06. 서비스 제공자의 인권 침해 및 차별경험
	객관적 차원	정책개입	07. 인권정책 개선 재정
			08. 인권정책 개선 인력
		정책결과	09. 인권지표의 개선정도
			10. 국민들의 정책노력 평가

2) 대상영역별 지표

(1) 영유아보육

<표 III-17> 영유아보육지표

대지표	증지표	소지표	개 별 지 표
(5)-2 교육	특수 보육	특수보육	01. 영아전담시설 공급률
			02. 영아전담시설 이용률
			03. 영아전담시설 보육교사 1인당 보육아동수
			04. 휴일·시간연장형 보육시설 공급률
			05. 장애전담, 통합시설 설치율
			06. 장애전담, 통합시설 이용률
			07. 장애 전담, 통합시설 보육교사 1인당 보육아동수
			08. 방과후 교실 및 프로그램 공급률
			09. 방과후 교실 및 프로그램 이용률
			10. 방과후 교실 및 프로그램 교사 1인당 아동수
(10)-2 전달 체계	보육일반	보육일반	11. 사회복지예산대비 보육예산비율
			12. 보육대상 아동 1인당 보육예산

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(10)-2 전달 체계	보육일반	보육일반	13. 보육관련 전담부서 설치여부
			14. 보육료 지원 아동비율
	보육 시설 및 기관	보육시설 및 기관	15. 보육시설 공급률
			16. 국공립 보육시설 공급률
			17. 구당 보육정보센터 설치율
			18. 보육시설 이용 아동 학부모 만족도(주)
			19. 보육시설 이용률
	보육 근로자	보육 근로자	20. 보육시설 교사 중 1급자격증 비율
			21. 보육교사 평균 급여 수준
			22. 보육시설 근로자 1인당 보육아동수
			23. 보육시설 근로자 근무환경 만족도(주)
	안전관리	안전관리	24. 보육시설 상해보험 가입률
			25. 보육아동의 상해보험 가입률
			26. 장애아동의 상해보험 가입률
			27. 보육시설 화재보험 가입률
			28. 보육시설 안전관리 교육 실시비율
			29. 보육시설 안전사고 발생률

(2) 아동복지

<표 Ⅲ-18> 아동복지지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(1)-3 인구	인구	아동 인구	01. 아동 중 국민기초생활보장 대상 아동비율
			02. 요보호아동발생비율
			03. 위탁가정 당 위탁아동수
			04. 아동복지생활시설 근로자 1인당 보호아동수
			05. 아동인구 천명당 아동학대발생율
(10)-3 전달체계	전달 체계	재정	06. 사회복지예산중 아동복지예산비율
			07. 아동 1인당 아동복지예산
		조직	08. 아동복지관련 전담부서 설치여부

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(10)-3 전달체계	전달 체계	조사	09. 아동복지관련 실태조사 실시여부
		시설	10. 아동복지생활시설 설치율
			11. 아동복지생활시설 수용률
	전달 체계	시설	12. 아동복지생활시설 거주자 만족도(주)
			13. 대리보호아동 생활만족도(주)
			14. 저소득 아동인구 만명당 지역아동센터설치율
			15. 아동인구 만명당 아동복지이용시설 설치율
			16. 아동상담소 이용자 만족도(주)
			17. 아동복지시설 종사자 근무환경만족도(주)
			18. 아동학대피해아동 천명당 아동학대예방센터 설치율
(13)-3 사회적 배제	급식	아동급식	급식아동비율은 사회적 배제에서 측정함

(3) 청소년복지

<표 III-19> 청소년복지지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(1)-4 인구	인구	청소년인구	01. 가출청소년비율
(8)-4 복지	복지	청소년 복지	02. 청소년비행율
			03. 청소년자원봉사활동 참여율
			04. 청소년인구 10만명당 성매매 경험률
			05. 청소년 유해악물 경험률
			06. 청소년 유해환경 접촉률
(10)-4 전달체계	전달체계	재정	07. 사회복지예산중 청소년복지예산비율
			08. 청소년 1인당 청소년복지예산
		조직	09. 청소년복지관련 전담부서 설치여부
		조사	10. 청소년복지관련 실태조사 실시여부
		시설	11. 가출청소년 천명당 청소년복지생활시설 설치율
			12. 청소년복지생활시설 수용률
			13. 청소년복지생활시설 종사자 1인당 보호 청소년수

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(10)-4 전달체계	전달체계	시설	14. 청소년인구 만명당 생활권 수련시설 설치율
			15. 청소년복지시설 근로자 근무환경 만족도(주)

(4) 노인복지

<표 III-20> 노인복지지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(4)-5 노동	노동	노동	01. 노인인구 만명당 노인일자리관련 기관수
			02. 노인일자리 관련기관 참여자수
			03. 저소득층 노인 중 국민기초생활수급 노인비율
(8)-5 복지	복지	복지	04. 65세이상 인구의 생계수단
			05. 60세이상 인구의 생활비(용돈) 마련 방법
			06. 60세이상 인구의 받고싶은 복지서비스(주)
			07. 60세이상 인구의 향후 자녀와 동거여부(주)
(10)-5 전달체계	전달 체계	복지일반	08. 사회복지예산 대비 노인복지예산비율
			09. 노인 1인당 노인복지예산
			10. 노인 만명당 노인복지담당공무원비율
			11. 노인복지담당공무원의 전문성
			12. 노인복지 관련 전담부서 설치여부
			13. 노인복지 실태조사 실시여부
		복지시설	14. 노인인구만명당 재가복지시설수
			15. 노인인구 만명당 재가복지시설 근로자수
			16. 노인재가복지시설 이용률
			17. 노인재가복지시설 이용만족도(주)
			18. 노인주거복지시설 이용대상 노인 대비 정원비율
			19. 노인주거복지시설 거주자만족도
			20. 노인의료복지시설 이용대상 노인 대비 정원비율
			21. 노인의료복지시설 거주주 만족도
			22. 노인 10만명당 노인복지회관의 수
			23. 노인인구 천명당 노인학대발생률

(5) 여성가족복지

<표 III-21> 여성가족복지지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(4)-6 노동	취업	취업	01. 여성경제활동참가율
			02. 취업여성 월평균 소득
			03. 취업관련 교육훈련 경험률
(8)-6 복지	복지	복지일반	04. 사회복지예산 중 여성가족예산 비율
			05. 여성인구 1인당 여성복지예산 비율
			06. 여성가족정책 전담부서 설치여부
			07. 여성가족복지 실태조사 실시여부
		양성평등	08. 여성공무원 비율
			09. 취업 여성 중 전문직 여성비율
			10. 가사분담 비율
			11. 산전후 휴가 대비 육아휴직 사용률
		가정폭력	12. 가정폭력 발생률
			13. 성폭력범죄발생률
			14. 성매매 피해여성 비율
(10)-6 복지 시설	복지시설	복지시설	15. 건강가정지원센터 설치율
			16. 모부자복지시설 설치율
			17. 여성인구 10만명당 여성회관 및 여성인력개발센터 설치율
			18. 여성인구 10만명당 가정폭력, 성폭력피해상담소 설치율
			19. 여성인구 10만명당 가정폭력, 성폭력피해보호시설 설치율

(6) 장애인복지

<표 III-22> 장애인복지지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(4)-7 노동	취업	장애인 고용	01. 저소득장애인가구 중 국민기초생활수급 장애인가구 비율
			02. 장애인 취업률
			03. 장애인 의무고용 준수율
			04. 장애인 공무원 고용률

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(8)-7 복지	복지	재활	05. 근로가능장애인 천명당 직업재활시설 설치율
			06. 직업재활사 1급 자격증 소지율
		편의시설	07. 횡단보도 편의시설 설치비율
			08. 근린생활시설 편의시설 설치비율
(10)-7 전달 체계	전달 체계	복지일반	09. 장애인 등록률
			10. 사회복지예산대비 장애인복지예산
			11. 장애인1인당 장애인복지예산
			12. 장애인 만명당 장애인복지 담당 공무원 비율
			13. 장애인복지관련 전담부서 설치여부
			14. 장애인복지실태조사 실시여부
		복지시설	15. 장애인생활시설 입소대상 장애인대비 정원비율
			16. 장애인생활시설 근로자 1인당 보호장애인수
			17. 등록장애인 만명당 지역사회재활시설 설치비율
			18. 장애인시설 근로자 업무만족도

(7) 저소득층복지

<표 III-23> 저소득층복지지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(8)-8 복지	빈곤	기초생활 보장	01. 사회복지예산 대비 저소득층 복지예산비율
			02. 저소득층 1가구당 저소득복지예산비율
			03. 저소득층 복지 관련 전담부서 설치여부
			04. 전체 저소득층 인구대비 기초생활보장 수급자수
			05. 전체 저소득층 인구대비 기초생활보장 수급가구수
			06. 저소득층 가구 영구임대주택 거주율
			07. 저소득층 복지 실태조사 실시여부
	자활	자활	08. 자활전담부서 설치여부
			09. 자활대상자 1000명당 지역자활센터수
			10. 자활사업 참여율
			11. 사회적 기업 등록률(예비 사회적기업 포함)(신)

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(8)-8 복지	차상위	차상위 계층지원	12. 차상위계층 가구주의 자가소유율
			13. 차상위 가구 자녀의 대학진학을
			14. 차상위계층 자활사업 참여율

(8) 다문화

<표 III-24> 다문화지표

대지표	중지표	소지표	개 별 지 표
(1)-9 인구	이주 현황	이주민 출입국현황	01. 연도별 입국 외국인 총수
		인구	02. 체류 외국인수 증가율
			03. 한국에서의 거주기간
(2)-9 가구	가족 형태	지자체별 이주민 특현황	04. 시·군별 전체인구 중 등록외국인 비율(성별)
		다문화 가족	05. 다문화가족 형태별 비율
			06. 다문화가정 가구 소득
		국제결혼 연도별 현황	07. 국제결혼 건수
			08. 연도별 이주민과 이혼율
(3)-9 소득 경제	경제 여건	이주민과의 이혼현황	09. 이혼사유별 이혼율
		이주민 취업현황	10. 이주민 취업률
(5)-9 교육	교육	이주민 근로자의 임금현황	11. 전체 근로자 평균임금 대비 이주민의 평균임금
			12. 이주민 학력수준
			13. 이주민 대상 프로그램별 교육참여 비율
			14. 이주민 자녀 교육실시 학교수
			15. 이주민 자녀의 상급학교 진학률
			16. 이주민 자녀 취학자 수
		내국인 다문화교육 현황	17. 다문화교육 실시 학교수
(10)-9 전달체계	정책	정책개발과 집행	18. 한국어 교육 이수시간
			19. 다문화관련 통계 정기적생산 여부
			20. 다문화정책의 중장기계획 수립여부
(12)-9 사회통합	통합	수용성	21. 다문화관련 예산비율 사회통합에서 측정

IV. 수원복지지표 측정방법 개발의 근거

국내에서 국가차원의 복지관련 사회지표를 생산하여 지표값을 제시하는 곳은 통계청 보건복지부, 교육과학기술부 등 정부부처와 등 국가기관들이 있다. 복지관련 사회지표를 생산하는 대표적인 곳이 통계청과 보건복지부라 할 수 있다. 그러나 지표의 구성체계가 서로 다르고 각기 다른 기준으로 분류·제시되고 있어(김영미·최영준·안상훈, 2010) 이러한 지표값을 기준으로 비교하는 데는 상당한 어려움이 따른다.

우리나라의 경우 국가단위, 지역단위의 사회지표의 값을 통하여 횡단적·종단적 비교가 가능하도록 제시되는 가장 대표적인 것이 통계청에서 제공하고 있는 한국의 사회지표이다. 통계청에서는 매년 한국의 사회지표를 작성하여 제공하고 있으며 그 외에도 e-나라지표, 국가통계포털(kosis.kr) 등을 통해서도 복지관련 사회지표와 통계자료들을 제공하고 있다. 보건복지부 역시 매년 보건복지통계연보를 발간하고 있다. 보건복지부의 보건복지통계연보 역시 통계 역시 통계청의 한국의 사회지표와 유사한 항목에 대해서는 같은 기준과 산정방식에 의해 지표들이 제시되고 있다.

한국의 사회지표나 보건복지통계는 실제로 수원시의 복지수준이나 사회현황을 보여주는 것은 아니다. 양자는 모두 전국단위, 시·도차원의 통계치를 보여주고 있다. 따라서 이들 지표를 통해서는 수원시의 현황을 파악하지 못한다. 수원시와 관련한 정보를 제공해주는 것으로는 인구동태통계나 인구주택총조사보고서 또는 e-나라지표, 국가통계포털(kosis.kr) 등을 통해서도 일차적인 정보를 얻을 수 있다.

수원시의 현황에 가장 근접하게 파악할 수 있는 것으로는 경기도에서 제공하는 경기지표와 수원기본통계자료가 있으나 지표항목이 매우 제한적이며 특히 수원시의 복지수준과 관련해서는 심층적인 정보를 얻기는 어렵다. 수원시의 경우에는 수원시 별도로 자체적인 수원지표를 생산하고 있지는 않다. 극히 한정된 수준에서 부분적으로 수원시 관련 기본통계자료를 제공하고 있으나 이러한 자료들은 수원시의 복지현황이나 발전수준을 보여주는 지표가 아니라 단순한 현황통계로 원시적인 정보값에 지나지 않는다.

1. 지표값 산출방법 및 기준

1) 국내 사회지표

(1) 통계청의 한국사회지표

통계청에서 생산되는 한국사회지표는 1979년에 128개의 지표를 작성하여 최초로 공표한 이래 한국사회의 주요 영역별 현황을 파악하는 국가의 공식적인 지표로 자리잡고 있다. 우리나라에서 생산되는 대부분의 지표나 지표관련 연구들이 통계청에서 제공하는 한국의 사

회지표에 근거하여 지표항목이나 지표값 산정방법을 활용하고 있다.

통계청은 1979년 이후 지속적으로 지표를 확대 작성하면서 사회의 변화를 반영해왔다. 특히 국민들의 관심영역의 다양화, 국제화, 정보화, 지방화 추세 등 급격한 사회환경의 변화를 반영하기 위하여 두 차례에 걸쳐 사회지표체계를 확대개편하였다. 현재의 지표체계는 인구, 가구와 가족, 소득·소비, 노동, 교육, 보건, 주거·교통, 정보·통신, 환경, 복지, 문화·여가, 안전, 정부와 사회참여의 13개 부문에 총 467개 지표로 구성되어 있다.

통계청의 한국사회지표의 작성의 특징은 사회지표를 산출하는데 있어 사회지표를 산출하기 위한 독립적인 통계 조사를 실시하는 것이 아니라 기존의 통계자료들을 활용한다. 통계청과 각급 통계 작성기관에서 작성한 기존의 2차 통계자료를 재분류하거나 가공하여 지표를 작성한다. 그리고 주관적 의식이나 사회적 관심사에 관해서는 사회통계조사를 통해 자료를 수집하여 지표를 작성하고 있다. 작성방법에 있어서의 통계지표 작성시점이나 기간은 목적이나 분야에 따라 상이하다.

작성된 지표는 원칙적으로 시계열적으로 제시되어 종단적 비교가 가능하여 각 지표들이 보여주는 실제 상황의 변화추이를 추적할 수 있다. 또한 시·도단위까지 지표값을 제시해 주고 있어 그 부분에 있어서는 횡단적 비교도 가능하다. 그러나 대상범위가 전국단위, 또는 시·도단위로 제시되고 있어 시·군·구단위의 변화추이나 횡단적 비교는 불가능하다. 그럼에도 한국사회지표는 한국의 사회지표 작성에 있어 표준으로 자리매김하고 있다. 수원복지지표 역시 한국사회지표를 기반으로 개발된 이유도 바로 여기에 있다고 할 수 있다.

한국사회지표는 사회지표 작성에 대한 중요한 지침과 구체적인 측정방법을 제시해주고 있다. 특히 한국사회지표의 유용성은 지표의 정의와 함께 그 지표를 산출하는데 사용된 산식을 제시하고 있다는 점에서 찾아볼 수 있다. 한국사회지표에서 지표값의 산출에 활용되는 산식은 일반적으로 통용되는 기준이 적용되고 있다(이인재·강병노, 2011). 따라서 대부분의 사회지표가 통계청의 지표값 산출방식을 활용하고 있다. 그런 점에서 비록 한국사회지표가 전국단위 시·도단위로 지표를 생산하더라도 수원시 지표를 작성하는데 있어 기준이 된다. 그러나 한편으로는 한계도 존재한다. 한국사회지표는 사회복지영역을 집중적으로 다루고 있는 것이 아니라 사회 전반에 대한 상황을 지표화하고 있어 복지영역을 종합적으로 파악하기에는 한계가 있다. 사회복지분야의 지표가 포괄적이지 못하여 복지분야 전반에 대한 개별지표값 측정산식을 도출하기에는 한계를 갖고 있다. 이러한 한계를 지니고는 있으나 한국사회지표에서 활용하고 있는 지표값 측정산식은 유사지표에 응용할 수 있는 장점도 지니고 있어 한국사회지표에 없는 지표에도 적용할 수 있는 기준이 된다.

따라서 여기에서는 통계청 사회지표의 모든 개별지표에 대한 산출방법을 살펴보기보다는 수원복지지표와 관련된 내용을 중심으로 지표의 정의와 산출식을 검토해보기로 한다. 지표의 측정산식은 개별지표를 중심으로 하되 개별지표의 지표값이나 측정산식이 제시되지 않은 것에 대해서는 소지표의 측정산식을 표시한다. 또한 소지표를 통해서도 측정산식을 확인할 수 없는 지표의 경우에는 지표의 설명에 의거하여 산식화를 시도한다.

<표 IV-1> <2011 한국의 사회지표>의 지표값 측정산식

부문	지표	설명	측정산식
1. 인구	연도별 인구성장률	연앙인구에 대한 자연증가율(출생-사망)+사회적 증가율(인구이동)의 비율 ²⁾	$\frac{\text{비교년도 인구} - \text{전년도 인구}}{\text{전년도 연앙인구}} \times 100$
	장래추계 인구(성장률)	추계인구자료를 기초로 향후 인구변동 요인(출생, 사망, 이동)을 가정하여 코호트요인법에 의해 작성되는 가공통계	코호트요인법
	국적별 등록외국인	법무부 출입국 관리국에 등록된 외국인	국적별 등록외국인 수(명)
	조출생률	1년간의 총 출생아수를 당해연도의 총 인구(연앙인구)로 나눈 1,000분비	$\frac{\text{특정 1년간 출생아수}}{\text{연앙인구}} \times 1,000$
	조사망률	1년간 총 사망자 수를 당해연도의 총 인구(연앙인구)로 나눈 수치의 1,000분비	$\frac{\text{특정 1년간 사망자수}}{\text{연앙인구}} \times 1,000$
	자연증가율	출생과 사망의 차이에 의한 자연증가분을 총인구(연앙인구)로 나눈 1,000분비	$\frac{\text{특정 1년간 출생아수} - \text{사망자수}}{\text{연앙인구}} \times 1,000$
	총부양비	생산가능연령(15~64세)인구에 대한 비생산연령층 인구(0~14세 인구와 65세 이상 인구의 합) 비율	$\frac{1 \sim 14\text{세 인구} + 65\text{세 이상 인구}}{15 \sim 64\text{세 인구}} \times 100$
	유년부양비	생산가능연령 인구에 대한 0~14세 인구비율	$\frac{1 \sim 14\text{세 인구}}{15 \sim 64\text{세 인구}} \times 100$
	노년부양비	생산가능연령 인구에 대한 65세 이상 인구비율	$\frac{65\text{세 이상 인구}}{15 \sim 64\text{세 인구}} \times 100$
	노령화지수	연소층 인구(0~14세)에 대한 노령층 인구(65세 이상) 비율	$\frac{65\text{세 이상 인구}}{0 \sim 14\text{세 인구}} \times 100$
	혼인상태별 인구구성비	15세 이상 인구(인구주택총조사 인구)를 혼인상태별(미혼, 유배우, 사별, 이혼으로 구분·작성	$\frac{\text{혼인상태별 인구}}{15\text{세 이상 인구}} \times 100$
	인구밀도	일정한 지역내에 거주하는 인구의 과밀 정도	$\frac{\text{총인구}}{\text{총면적(km}^2\text{)}} \times 100$

- 2) 인구성장률은 특정시점에서 비교되는 시점까지의 출생, 사망에 의한 자연증가율과 인구이동에 의한 사회적 증가율의 합으로 연앙인구(매년 7월 1일 현재 시점의 인구)를 기준으로 함
- 인구성장률=(금년도 연앙인구÷전년도 연앙인구-1)×100
 - 연평균 인구성장률=($\sqrt[n]{\text{비교년도} \div \text{특정연도}} - 1$)×100
 - 연도별 인구성장률=당해연도의 { 자연적 증가(출생-사망)인구+사회적 증가(타지역으로부터 유입-타지역으로 유출)인구 } ÷ 전년도 연앙인구×100

구분	지표	설명	측정산식
1. 인구	연령별 출산율 (ASFR)	가임연령층(15 ~ 49세)의 여성을 연령 집단별로 나누어 해당연령층 여성 1,000명당 출생아 수	$\frac{\text{모의 연령별 출산아수}}{\text{당해 연령별 여자인구}} \times 1,000$
	합계출산율 (TFR)	한 여자가 가임기간(15 ~ 49세) 동안 낳는 평균 자녀 수로 연령별 출산율의 총합	$\frac{\sum_{i=15}^{49} (ASFR)_i}{1,000} ^{3)}$
	연령별 인공임신 중절을	1년 동안 해당 연령집단 유배우 부인 1,000명당(5세간격) 인공임신중절 건 수	$\frac{\text{연령별(5세간격) 인공임신중절건수}}{\text{연령별(5세간격) 여자인구}} \times 1,000$
	성/연령별 사망률	성 및 연령별(5세간격) 인구 1,000명 당 사망자 수 비율	$\frac{\text{성/연령별(5세간격) 사망자수}}{\text{성/연령별(5세간격) 인구}} \times 1,000$
	성/연령별 기대여명	어떤 연령에 도달한 사람이 기대할 수 있는 평균 생존 년수	$\frac{\text{성/연령별 총 생존연수}}{\text{연령별 생존자수}} \times 1,000$
	기대수명	출생 당시의 기대여명	
	국내인구 순이동률	5년 전 거주지와 현거주지 기준 해당 지역 해당지역 인구 대비 순이동인구 비율(인구주택총조사)	$\frac{\text{전입자 수} - \text{전출자 수}}{\text{현거주지인구}} \times 100$
	출생시 성비	여아출생아 100명당 남아출생아수	$\frac{\text{남아출생아수}}{\text{여아출생아수}} \times 100$
	입/출국자 현황	내국인 출국자 및 외국인 입국자	내국인 출국자 수(명) 외국인 출국자 수(명)
2. 가구 가족	가구원수	일반가구(가구형태를 가구원수 기준 1인가구, 2인가구, 3인가구, 4인가구, 5인가구, 6인이상 가구로 구분)의 총 가구원수	가구형태별 가구원수(명)
	평균 가구원수	총 일반가구 수에 대한 일반가구 총 가구원 수 비율	$\frac{\text{일반가구 총가구원수}}{\text{총일반가구수}}$
	가구증가율	전년대비 일반가구 증가율	$\frac{\text{당해연도 가구수} - \text{전년도 가구수}}{\text{전년도 일반가구수}} \times 100$

3) 합계출산율(TFR)=15 ~ 49세까지의 각 연령별 출산율(ASFR)의 합=Σ5세계급 연령별 출산표×100

구분	지표	설명	측정산식
2. 가구 가족	평균 초혼/이혼연령	특정 1년간의 초혼/이혼자의 평균연령으로 혼인(이혼)신고에 의한 인구동태통계를 사용하여 산출(신고연도 기준)	$\frac{\text{초혼(이혼)자 연령의 합}}{\text{특정 1년간의 초혼자수}} \times 100$
	연령별 혼인(이혼)인구	연령별(5세 간격) 인구에 대한 연령별 혼인(이혼)인구 비율	$\frac{\text{연령별 혼인(이혼)자수}}{\text{연령별 인구수}} \times 100$
	조혼인율	당해년도 연앙인구에 대한 1년간 발생한 총 혼인건수의 1,000분비	$\frac{\text{특정 1년간의 총 혼인건수}}{\text{연앙인구}} \times 1,000$
	조이혼율	당해년도 연앙인구에 대한 1년간 발생한 총 이혼건수의 1,000분비	$\frac{\text{특정 1년간의 총 이혼건수}}{\text{연앙인구}} \times 1,000$
3. 소득 소비	지역내 총생산 (GRDP)	일정기간 동안 일정한 지역 내에서 생산된 상품과 서비스의 가치를 시장가격으로 평가한 것	$\frac{\text{경상 GRDP}}{\text{연앙인구}}$
	가구 월평균소득	전국 가구(2인 이상) 월평균 소득(가구의 실질적인 자산의 증가를 가져온 현금 및 현물수입)	$\frac{\text{1년간 2인이상가구 총소득액}}{\text{2인이상 가구수} \times 12}$
	가구 월평균 소비지출액	전국가구(2인이상)에서 생활에 필요한 재화, 용역 구입한 대가로 지출한 금액	$\frac{\text{1년간 2인이상 총소비지출액}}{\text{2인이상 가구수} \times 12}$
	처분가능 소득액	소득에서 세금, 사회보장분담금 등의 비소비지출금액을 공제하고 남은 소득	개인소득(PI) - 직접세 - 비소비지출금액(경상이전지급)
	흑자액	처분가능소득에서 총소비지출액을 차감한 금액	가처분소득 - 총소비지출액
	흑자율	처분가능소득 중에서 흑자액이 차지하는 비율	$\frac{\text{흑자액}}{\text{가처분소득액}} \times 100$
	소득집중도 (지니계수)	소득의 집중정도(소득불평등척도)	주로 로렌츠곡선을 이용하여 계수 산출
	상대적 빈곤율	소득이 소득수준 중간값의 50% 미만인 인구의 비율	$\frac{\text{소득이 중위소득 50% 미만 인구수}}{\text{총 인구}} \times 100$
	소득만족도	소득에 대한 주관적 만족도	매우 만족 ~ 매우 불만족의 5점척도로 조사
	소비자 물가지수	가구가 일정한 소비생활을 영위하기 위하여 구입하는 상품과 서비스의 가격변동을 종합적으로 측정 ⁴⁾	전년도 대비(%)

구분	지표명	설명	측정산식
4. 노동	경제활동 인구	만15세이상 인구 중 조사대상주간 동안 실제 취업자와 구직활동을 한 실업자	취업자수 + 구직활동 실업자수 ⁵⁾ (명)
	경제활동 참가율	만15세이상 인구 중 경제활동인구가 차지하는 비율	$\frac{\text{경제활동인구}}{\text{만15세이상 인구}} \times 100$
	고용률	만15세이상 인구 중 근로자가 차지하는 비율	$\frac{\text{근로자 수}}{\text{만15세이상 인구}} \times 100$
	성별/연령별 고용률	총 취업자 중 남자(여자) 취업자 비율	$\frac{\text{남자(여자) 취업자수}}{\text{총취업자}} \times 100$
	실업률	경제활동인구 중에서 구직활동 실업자가 차지하는 비율	$\frac{\text{실업자}}{\text{경제활동인구}} \times 100$
	외국인 근로자수	합법적으로 취업비자를 소지한 외국인 취업자수	외국인 취업자수(명)
	산업별 월평균임금	상용근로자 5인 이상 사업체 대상 1년간의 급여총액 + 연간특별급여액을 12개월로 나눈 금액	$\frac{\text{월급여 총액} + \text{연간특별급여}}{12}$
	주당 평균 근로시간	상용근로자 5인 이상 사업체 대상 근로자 1인당 월평균 근로시간수	$\text{월평균 근로시간수} \times \frac{7}{30.4}$
	월평균 근로시간수	상용근로자 5인 이상 사업체 대상 근로자 1인당 월평균 근로시간수	$\frac{\text{총 실근로시간수}}{(\text{전월말 근로자수} + \text{당월말 근로자수}) \div 2}$
	월평균 근로일수	상용근로자 5인 이상 사업체 대상근로자 1인당 월평균 근로일수	$\frac{\text{월평균 근로시간수}}{8}$
	(성별)고용 보험 적용 근로자수	(성별)고용보험적용 대상근로자수	고용보험 적용 근로자수(명)
	재해율	근로자 100명당 발생하는 재해자수의 비율	$\frac{\text{재해자수}}{\text{상시 근로자수}} \times 100$
	재해사망률	근로자 만명당 연간 산업재해로 인한 총 사망자수 비율	$\frac{\text{연 재해사망자수}}{\text{총근로자수}} \times 10,000$

4) 전체 도시소비자가 상품과 서비스품목을 구입할 때 지불하는 가격의 평균변동을 측정한 수치로서 일상생활에서 구입하는 식료품, 의약품, 가전제품 등의 상품과 입시학원비, 집세, 버스요금, 이발료 등 서비스요금 등 489개 품목의 가격변동을 전체적으로 종합하여 나타냄

5) 구직기간 4주 기준임

구분	지표명	설명	측정산식
4. 노동	노동조합 조직률	근로조건의 유지·개선, 기타 근로자의 경제적·사회적 지위 향상 목적의 근로자 주체의 단체조직률	$\frac{\text{조합원수}}{\text{노동조합가입대상자수}} \times 100$
	장애인 의무고용 현황	50인 이상 사업체의 장애인 의무고용 인원 /장애인 근로자수	명
	장애인 고용률	적용대상 근로자 대비 장애인근로자	$\frac{\text{장애인 근로자수}}{\text{적용대상 근로자수}} \times 100$
	직업선택 요인(주)	직업선택에 대한 개인적 동기	명예·명성, 안정성, 수입, 적성·흥미, 보람·자아성취, 발전성·장래성, 기타, 모르겠음 변수로 측정
	여성취업에 대한 성별/연령별 견해	성별·연령별 에 따른 여성취업에 대한 주관적 인식	직업을 갖는 것이 좋음(결혼전까지 취업, 첫 자녀출산 전까지 취업, 자녀성장 후 취업, 자녀출산 전과 성장후 취업, 가정과 관계없이 취업), 가정에만 전념, 모르겠음으로 구분하여 조사
5. 교육	취학률	취학적령인구(추계연앙인구)대비 실제 취학자의 비율	$\frac{\text{취학적령학생수}}{\text{취학적령인구수}} \times 100$
	진학률	졸업자 중 상급학교 진학자가 차지하는 비율	$\frac{\text{상급학교 진학자수}}{\text{졸업자수}} \times 100$
	학업중단율	각 학교급별로 질병, 가사, 품행, 부적응, 그밖에 기타 사유로 인해 제적, 중퇴 및 휴학한 학생 비율	$\frac{\text{제적} + \text{중퇴} + \text{휴학자수}}{\text{재적학생수}} \times 100$
	학급당 학생수	학교급별 학생수를 학급수로 나눈 수치로 재적학생수(휴학자 포함) 기준임	$\frac{\text{총 학생수}}{\text{총 학급수}}$
	교원 1인당 학생수	초·중·고 교원수(교장, 교감, 교사, 전문상담, 사서, 실기, 보건교사, 기간제 교원 포함)에 대한 총학생수의 비율	$\frac{\text{총학생수}}{\text{교원수}}$
	장학금 수혜학생 수	각 학교급별 정부, 지방 및 기타 기관으로부터 장학금을 받은 학생수의 비율로 연인원으로 작성함	$\frac{\text{각 학교급별 장학금 수혜자수의 합(연인원)}}{\text{각 학교급별 학생수의 합}} \times 100$
	학생 1인당 월평균 사교육비	초·중·고 학생들이 학교의 정규 교육과정 이외에 학교 밖에서 받는 보충교육을 위해 개인이 부담하는 비용	$\frac{\text{개인별 사교육비 총합}}{\text{초·중·고 총학생수}}$

구분	지표명	설명	측정산식
5. 교육	졸업생 취업률	고·대학교 졸업생 중 취업자 비율	$\frac{\text{취업자수}}{\text{졸업생수} - \text{진학자수} - \text{군입대자수}} \times 100$ 6)
	청소년범죄 현황	범죄 청소년(18세 이하) 수	청소년범죄자 수 ⁷⁾
	학교생활 만족도	학생의 학교생활 만족도	전반적인 학교생활, 교육내용, 학교시설 및 설비, 교우관계, 교사와의 관계, 학교주변환경 등의 6개 영역에 대하여 만족, 불만족으로 측정
6. 보건	학생(초5, 중2, 고2)의 신장, 체중, 흉위	대표학년인 초등 5학년, 중등 2학년, 고등 2학년의 성장기 학생들을 대상으로 측정	각각의 평균값
	신체중량지수(BMI)		$\frac{\text{체중(Kg)}}{\{\text{신장(m)}\}^2} \times 100$
	주관적 건강평가	본인의 신체적·정신적·사회적 건강에 대한 주관적 인식(15세 이상)	매우 좋음 ~ 매우 나쁨까지의 5점척도로 측정
	스트레스 인식정도	어느정도로 스트레스를 느끼고 있는가에 대한 주관적 평가	매우 많음 ~ 전혀 느끼지 않음의 4점척도로 측정
	음주인구비율	20세이상 인구 중 음주인구의 비율	20세이상 성인대상 마시지 않음(마셨으나 끊음, 마신 적 없음), 마심(월 1회이하, 월 2~3회, 주 1~2회, 주 3~4회, 거의 매일)의 7개 구간으로 측정
	흡연률 및 1일 흡연량	20세이상 인구 중 현재 흡연인구 비율 및 하루 평균 흡연량	안피움(끊었음, 피운 적 없음), 피움(일 10개비이하, 10~20개비이하, 21~30개비이하, 31개비이상)의 내용으로 측정

6) 본 산출식은 교육통계연보에서 사용하는 산출식이며 취업통계연보에서는 {건강보험 직장가입자+교내취업자+해외취업자}÷{졸업자-(진학자+입대자+취업불가능자+제외인정자+외국인유학생)}×100으로 취업률을 산출함

7) 2009년부터 18세까지 청소년 범죄자이며 범죄유형은 형법범(재산범, 흉악강력범, 폭력강력범, 기타), 특수법범으로 구분

재산범에는 절도, 장물, 사기, 횡령, 기타가 속하며 강력범(흉악)의 범주에는 살인, 강도, 방화, 강간이 있고 강력범(폭력)에는 폭행, 상해, 공갈, 폭력행위 등 처벌에 관한 법률 위반, 기타 포함

구분	지표명	설명	측정산식
6. 보건	비만을	19세이상 성인의 BMI(체질량지수)에 의한 비만정도	$\frac{\text{BMI} \geq 25 \text{인 성인수}}{19 \text{세이상 성인수}} \times 100,000$ 8)
	건강관리		아침식사하기, 적정수면(6~8시간), 규칙적 운동, 정기 건강검진의 실천여부 조사
	주요 만성질환 사망률	인구 10만명당 고혈압성 질환, 뇌혈관질환, 심장질환, 간질환, 당뇨병 등으로 사망한 사람 수	$\frac{\text{주요 만성질환 사망자수}}{\text{총인구수}} \times 100,000$
	암 사망률	인구 10만명당 각종 암으로 사망한 사람의 수	$\frac{\text{암사망자수}}{\text{총인구수}} \times 100,000$
	주요 전염병 발생률	인구 10만명당 주요 법정 전염병(장티푸스, 홍역, 일본뇌염, 유행성이하선염, 말라리아)으로 사망한 인구비율	$\frac{\text{주요전염병 발생건수}}{\text{총인구수}} \times 100,000$
	주요 만성전염병 발생현황	결핵, 한센병 환자수	결핵, 한센병 환자수(명)
	주요 만성질환 유병률	주요 만성질환(골관절염, 고혈압, 당뇨, 알레르기성 비염, 위·십이지장궤양, 치아우식증, 아토피성 피부염 등)에 대한 연간의사진단 유병률(인구 천명당)	$\frac{\text{연간 의사진단 유병자수}}{\text{총인구}} \times 1,000$ (연앙추계인구)
	의료기관 병상수	인구 10만명당 종합병원, 병원, 의원, 치과병의원, 한방병의원 병상수	$\frac{\text{병상수}}{\text{총인구}} \times 100,000$
	의료인력 1인당 인구	의사, 치과의사, 간호사, 한의사, 약사 1인당 인구(연앙추계인구)수	$\frac{\text{총인구}}{\text{분야별 의료인력수}}$
	의료기관 수	인구10만명당 종합병원, 병원, 의원, 치과병의원, 한방병의원, 보건기관 수	$\frac{\text{유형별 의료기관수}}{\text{총인구}}$
	보건예산 비율	정부예산(일반회계) 대비 보건복지부예산, 보건예산, 보건의료예산, 건강보험 비율	$\frac{\text{각 분야 예산}}{\text{정부예산}}$

8) BMI로 측정(저체중은 BMI<18.5, 보통은 18.5≤BMI<25, 비만은 BMI≥25)

구분	지표명	설명	측정산식
6. 보건	건강검진율	19세이상 생활습관병(고혈압, 심장병, 간질환 등)에 대해 최근 2년동안 수검비율	$\frac{\text{건강검진 수검자}}{\text{조사대상인구}} \times 100$
	암검진율	19세이상 최근 2년 동안 위암, 간암, 대장암, 자궁경부암, 유방암 수검자	$\frac{\text{암검진 수검자}}{\text{조사대상인구}} \times 100$
7. 주택 교통	주택보급률	일반가구수에 대한 현존 주택 수 비율(총가구에서 1인가구, 비혈연가구 제외, 빈집 포함)	$\frac{\text{주택수}}{\text{일반가구수}} \times 100$
	주택만족도	주택에 대한 전반적 만족도	매우 불만족 ~ 매우 만족까지 4점척도로 측정
	주택 점유형태별 가구분포	자가, 전세, 월세, 무상·기타 등 주택점유형태별 가구수	$\frac{\text{점유형태별 가구수}}{\text{총가구수}} \times 100$
8. 정보 통신	인터넷 이용률	만3세이상 인구중 최근 1개월 이내 인터넷을 이용한 사람의 비율	$\frac{\text{최근 1개월이내 인터넷 이용자수}}{\text{만3세이상 인구수}} \times 100$
10. 복지	사회복지예산 비율	정부예산(일반회계) 대비 사회복지예산 및 영역별 예산 비율	$\frac{\text{사회복지예산/영역별 예산}}{\text{정부예산}}$
	건강보험 부담액 /급여액	건강보험 적용인구1인당 연 건강보험 부담액 및 급여액으로 급여액은 요양급여 기준 작성	$\frac{\text{건강보험 총부담액}}{\text{총급여액}} \times \text{연평균 건강보험적용인구}$
	사회복지 전담공무원 수	사회복지전담공무원 정원 및 현원	사회복지전담공무원 정원 및 현원(명)
	사회복지시설별 시설수	아동복지, 노인복지, 장애인복지, 여성복지, 정신요양, 부랑인시설	영역별 시설 수(개소)
	65세이상 인구의 생계수단		단일항목의 생활비, 복합항목의 생활비로 구분하여 조사 ⁹⁾
	60세이상의 생활비(용돈) 마련 방법		본인 및 배우자(근로소득, 사업소득, 재산소득, 연금, 퇴직금), 자녀, 친척, 정부 및 사회단체, 기타로 구분 조사

9) 단일항목의 생활비는 함께사는 자녀, 따로사는 자녀, 국가지방자치단체 보조 등으로 생활비를 해결하는 경우이며 복합항목의 생활비는 본인·배우자의 일/ 따로사는 자녀, 함께사는 자녀/ 따로

구분	지 표 명	설 명	측정산식
10. 복지	60세 이상이 받고 싶은 복지서비스	60세이상 노인의 희망 복지서비스	복지서비스 희망여부 및 욕구(간병, 가사서비스, 건강검진, 식사제공, 취업알선, 취미여가, 프로그램) 조사
	60세이상의 향후 자녀와 동거여부		같이 살고 싶음, 같이 살고 싶지 않음(자기집, 무료 양로원 및 요양원, 유료 양로원 및 요양원, 기타)로 구분하여 조사
	요보호아동 발생유형	요보호아동 발생원인에 따른 요보호아동수	발생원인별(유기, 미혼모아동, 미아, 비행가출 부랑아, 빈곤·실직·학대 등) 요보호아동수(명)
	보육시설수/보육아동수	보육시설수와 보육아동수	총 보육시설수(국·공립, 법인, 민간보육시설: 개소) 총 보육아동수(명)
	장애인등록률	추정장애인 대비 등록장애인수 비율	$\frac{\text{등록장애인수}}{\text{추정장애인수}} \times 100$
	장애인의무고용준수율	의무고용대상(50인 이상 사업체) 각 사업장의 장애인 법정고용의무 준수율	$\frac{\text{상시근로자 2%이상 장애인 고용업체수}}{\text{상시근로자 50인이상 사업체수}} \times 100$
11. 문화여가	문화예술시설수	문화예술영역별 관련 시설수	문화예술시설 ¹⁰⁾ 수(개소)
	문화예술교육 참여율	만15세이상 인구의 문화예술교육 참여도	문학, 미술, 서양음악, 전통예술, 무용, 연극, 영화, 대중가요/연예, 역사문화유산 관련교육에 대한 참여도 조사
	여가활용방법	주말이나 휴일의 여가활용방법	사회통계조사 ¹¹⁾
	여가활동을 함께 하는 사람	주말이나 휴일의 여가활동 함께 하는 사람	가족, 친구(연인 포함), 동호회(종교단체 등 포함), 혼자서, 기타로 구분하여 조사

사는 자녀, 예금·적금/ 따로사는 자녀 등의 4가지 영역에서 3가지 영역 이상의 생계수단으로 생활비를 해결하는 것임

10) 공연시설(공연장, 영화상영관, 야외음악당 등), 전시시설(박물관, 미술관, 화랑, 조각공원), 도서관(도서관, 문고), 지역문화복지시설(복지회관, 문화체육센터, 청소년수련시설), 문화보급전수시설(지방문화원, 국악원, 전수회관), 기타 문화시설

11) 감상·관람(문화예술,스포츠), TV시청, PC관련, 종교활동, 창작적 취미, 스포츠, 여행 사교관련, 가사일 휴식·수면, 자기계발, 봉사활동, 기타

구분	지표명	설명	측정산식
11. 문화 여가	평균 여가시간	주당 평균 여가시간 및 평일, 토요일, 일요일의 평균 여가시간	평일, 토요일, 일요일로 구분하여 조사
	가구의 여가활동 지출비용	1년간 가구(2인 이상)의 소비지출 대비 여가오락·문화비 비율	$\frac{1\text{년간 여가} \cdot \text{문화비}^{12)}}{1\text{년간 가구소비지출액}}$
	여가활용 만족여부	여가활용에 대한 주관적 만족	만족, 보통, 불만족으로 측정
	불만족 이유		사회통계조사 ¹³⁾
12. 안전	범죄 발생건수	인구 10만명당 범죄 발생빈도	$\frac{\text{총 범죄발생건수}}{\text{총인구수}} \times 100,000$
	소년범죄자 비율	주요범죄별 18세까지의 범죄자 비율임	$\frac{\text{소년범죄자수}}{\text{주요범죄자수}} \times 100$
	교통사고 사상률	인구 10만명당 교통사고 사망률 및 부상률	$\frac{\text{교통사고 사망자/부상자수}}{\text{총인구}} \times 100,000$
13. 정부 및 사회 참여	투표율	대통령선거, 국회의원 선거, 지방의회의원 선거 투표율	$\frac{\text{투표자수}}{\text{선거인수}}$
	단체 참여율	13세 이상 인구 중 단체에 참여하여 활동한 적이 있는 사람의 비율	$\frac{\text{단체 활동}^{14)}\text{참여경험자}}{\text{만13세이상 인구}} \times 100$
	자원봉사활동 참여율	13세 이상 인구 중 자원봉사 참여자수가 차지하는 비율	$\frac{\text{자원봉사}^{15)}\text{참여자수}}{\text{만13세이상 인구}} \times 100$
	후원(기부율)	만13세이상 인구중 후원(기부: 현금)자의 비율	$\frac{\text{후원자수}}{\text{만13세이상 인구}} \times 100$
	지방재정 자립도	재정수입 자체 충당능력을 나타내는 세입분석지표로 일반회계의 세입 중 지방세와 세입수입의 비율	$\frac{\text{지방세수입} + \text{세외수입}}{\text{세입총액}} \times 100$

출처: 통계청(2012). 2011 한국의 사회지표. 통계청.

* <2011 한국의 사회지표> 중 수원복지지표와 관련 있는 지표항목을 추출하였음

12) 영상음향기기(텔레비전 등), 사진광학장비, 정보처리장치, 영상음향 및 정보기기 수리, 악기기구, 장난감 및 취미용품, 캠핑 및 운동 관련 용품, 화훼관련 용품, 애완동물 관련 물품, 화훼 및 애완동물 서비스, 운동 및 오락서비스, 단체여행비 등

13) 경제적 부담, 시간부족, 교통혼잡, 여가시설부족, 여가정보부족, 취미가 없어, 건강·체력부족, 함께즐길 사람없음, 기타로 구분하여 조사

14) 친목·사교단체, 종교단체, 취미·스포츠 및 레저, 시민사 회단체, 학술단체, 이익단체, 정치단체, 지역사회모임 등으로 온라인상 활동도 단체참여에 해당하나 가입만 하고 활동하지 않은 상태는 단체에 참여하지 않는 것으로 간주

15) 환경보전·범죄예방, 국가·지역행사, 자녀교육관련 아동·청소년·노인·장애인, 재소자관련, 재해지역돕기, 기타로 구분하여 조사

(2) 보건복지통계연보

보건복지부에서 매년 발간하는 보건복지통계연보는 인구, 국민건강, 보건의료인력 및 시설, 보건산업, 사회복지서비스, 공공부조, 사회보험, 생활환경, 재정·경제, 국제통계 등 10가지 분류기준에 입각하여 통계를 제시하고 있다. 이 10개의 대지표에 대하여 각각 중지표와 소지표들이 제시되어 있다. 중지표는 총 35개 항목이며 소지표는 총 289개 항목으로 구성되어 있다.

인구는 전반적인 인구구조와 가족구조 상황을 파악할 수 있는 지표들로 구성되어 있으며 생활환경은 경제·주거·위생 관련 지표들을 제시하고 있다. 복지지표에는 주요 사회복지제도인 사회보험, 공공부조, 사회복지서비스 관련 지표들이 포함되어 있고 이들 각각 세부 제도와 주요 복지서비스대상을 기준으로 세분화하여 제시하고 있다.

통계청의 한국사회지표와 보건복지통계연보는 서로 공통되는 지표들을 다수 포함하고 있으나 한국사회지표가 보다 포괄적으로 한국의 사회현상을 보여주고 있다면 보건복지통계연보는 사회지표 생산주체가 보건복지부이므로 복지와 관련해서 가장 많은 지표들을 생산하고 있다. 그러나 거의 대부분이 통계적인 수치의 제시에 그친 경향이 강하게 보여지고 있어 지표값을 가공하지 않으면 비교가 어려운 단점이 있다.

각 지표값의 산정은 통계청과 같으나 다른 자료원을 사용하고 있는 경우도 있으며 측정기준이나 포함범위에 있어서는 약간 다른 지표들도 보여진다. 여기에서는 통계청의 <2011 한국의 사회지표>에 수록되어 있지 않은 지표항목이나 산출식 또는 산출기준이 다른 지표항목과 수원복지지표와 관련성이 있는 부분을 중심으로 살펴본다.

<표 IV-2> <2011 보건복지통계연보>의 지표값 측정산식

부문	지표	설명	측정산식
1. 인구	사망률 성별/연령별 사망률	인구(성별/연령별) 십만명당 사망자 비율	$\frac{\text{연 사망자 (성별/연령별) 수}}{\text{연앙인구(성별/연령별) 수}} \times 100,000$
	영아사망률	출생 후 1년 이내에 사망한 영아로서 연간 출생아 1,000명당 영아사망자수	$\frac{\text{연 사망자수}}{\text{연 출생아수}} \times 1,000$
	모성사망비	임신 또는 그와 관련된 원인으로 임신 중 또는 분만 42일 이내에 사망한 비율	$\frac{\text{모사망자수}}{\text{연 출생아수}} \times 100,000$
2. 국민 건강	1인 1일당 영양소 섭취량	1인 1일당 개별 식품 섭취량에 영양성분 DB를 연계하여 산출한 영양소별 섭취량의 평균값(1세 이상 모든 가구원)	$\frac{\text{영양소별 섭취량의 합}}{\text{개별식품별 섭취영양소종류}}$
	흡연률	만19세 이상 응답자의 현재 흡연률 (평생 100개비이상 흡연자자이면서 현재 매일 또는 가끔 흡연자)	$\frac{\text{현재 매일 또는 가끔 흡연자}}{\text{만19세 이상 응답자}} \times 1,000$

부문	지표	설명	측정산식
2. 국민 건강	암발생율 (연령표준화발생률)	인구 십만명당 새롭게 발생한 암환자수(연령표준화발생률) 표준인구는 2000년 주민등록연앙인구임	$\frac{\text{신생 암환자수}}{\text{연앙인구수}} \times 100,000$
	암조발생율	해당 관찰기간동안 특정 인구집단10만명당에서 새롭게 발생한 암환자수	$\frac{\text{새롭게 발생한 암환자수}}{\text{특정 인구집단 인구수}} \times 100,000$
	정신질환 유병율	조사시점부터 지난 1년간 한번이라도 질병에 이환된 적이 있는 이환환자의 조사대상자에 대한 비율(만18세이상 ~ 64세 이하)	$\frac{\text{이환환자수}}{\text{조사대상자수}} \times 100$
	의료서비스 만족도	의료서비스에 대한 만족도(만15세 이상)	매우 불만 ~ 매우 만족까지 5점척도로 조사
	음주율	만20세 이상의 음주자	
3. 보건 의료 인력 시설	보건의료 인력	의사, 한의사, 치과의사, 약사, 조산사, 간호사, 의료기사, 의무기록사, 안경사, 접골사, 침사, 구사, 안마사, 위생사, 영양사의 수	명
	보건인력 1인당 인구수	보건인력 1인당 매년 말 기준의 통계청 추계인구 수	$\frac{\text{매년 말 기준 인구수}}{\text{보건의료인력수}}$
	의료기관 수	보건소·지소·진료, 병·의원, 조산원 등	개소
	병상수	병·의원, 특수병원, 치과병·의원, 한방병·의원, 조산원, 요양병원, 정신병원 등	병상수
	구급차 현황	119구급대, 보건소, 의료기관, 이송업체·단체별 구급차 보유현황	대수
5. 사회 복지	장애인 직업재활시설	장애인근로사업장 + 장애인보호작업장	개소
	장애인 지역사회 재활시설 현황	복지관, 의료재활, 주·단기보호시설, 공동생활가정, 체육관, 심부름센터, 수화통역센터 등	개소
	장애수당 수급자 현황	18세이상 등록장애인 중 기초생활보장수급자, 차상위계층 장애인(3급~6급의 경증장애인)	명

구분	지표	정의	측정산식
5. 사회 복지	장애아동 수급자 현황	18세 등록장애아동 기초생활보장수급자, 차상위계층 아동(경증, 중증 구분)	명
	어린이집 현황/아동현황	국·공립, 법인, 민간, 부모협동, 가정, 직장보육시설 수/어린이집 이용아동 수	개소/명
	어린이집 보육교직원 현황	시설장, 보육교사, 특수교사, 치료사, 영양사, 간호사, 사무원, 취사원 등	명
	위탁가정 및 가정위탁보호 아동현황	위탁가정 세대수 및 가정위탁보호아동수	세대/명
	특수어린이집 및 아동 수	장애아전담, 장애아통, 영아전담, 시간연장, 24시간, 휴일, 방과후 보육시설 수 및 이용아동수	개소/명
	아동복지(생활)시설 및 보호아동 현황	아동양육시설, 아동보호치료시설, 아동일시보호시설, 아동공동생활가정 수 및 보호아동 수	개소/명
	아동복지(이용)시설 및 보호아동 현황	아동자립지원시설, 아동직업훈련시설 수 및 이용아동 수	개소/명
	아동학대 발생현황	아동복지법 제2조에 의거한 아동학대 로 신고·접수된 건수	건수
	지역아동센터 현황 및 이용아동수	국고지원 지역아동센터 +개인운영, 후원 등에 의해 운영되는 지역아동센터 수 및 일일 이용아동수	개소/명
	청소년쉼터 및 보호청소년 현황	일시, 단기, 중장기쉼터 수 및 보호청소년 수	개소/명
	청소년수련시설 현황	청소년수련관, 청소년수련원, 청소년문화의 집, 청소년특화시설, 청소년야영장, 유스호스텔의 수	개소
	모부자복지시설	모부자보호시설, 모자자립시설, 모자일시보호시설, 미혼모자시설, 미혼모자 공동생활가정, 미혼모공동생활가정, 모부자 수 및 공동생활가정(18세 미만/취학 중인 경우는 22세 미만의 아동)	
	건강가정지원센터 현황	건강가정지원센터 수	개소
	국제결혼 건수	대한민국 영토내 혹은 외국에 거주하는 모든 국민으로써 출생·사망·혼인·이혼신고를 한 자	건수

구분	지표	정의	측정단위
5. 사회 복지	모성보호휴가 실시현황	여성근로자가 출산을 전후로 실시하는 휴가(산전·산후휴가)	명
	독거노인 수	65세 이상 1인 가구 숫자	
	노인복지 생활시설수 및 생활자 현황	양로시설, 노인공동생활가정, 노인요양시설 노인요양공동생활가정의 수(무료, 실비, 유료) 정원/현원(2010. 12월말 기준)	개소/명
6. 공공 부조	자활근로 참여자 수	국민기초생활보장 수급자 중 조건부수급자, 자활급여특례자, 차상위계층 대상	명
	기초생활보장 수급자수 시도별/연령별/수급가구	국민기초생활보장 수급자 시도별 현황 국민기초생활보장 수급자 연령별 현황(19세미만, 20~29 ... 70~79, 80세이상)	명
	기초생활보장 수급가구 수	기초생활보장 수급가구규모별 현황	가구
7. 사회 보험	국민연금 가입자수(가입형태별/사업장 규모별/산업별)	국민연금가입자수, 종별(지역가입자 임의가입자 임의계속가입자), 사업장 규모별, 산업별, 연령별, 시도별 통계/적용사업장 수	명
	국민연금 적용사업장 수	국민연금 적용사업장 현황	개소
	건강보험 적용인구	국내에 거주하는 국민으로 의료급여대상자를 제외한 자와 외국인(재외국민 포함)으로 건강보험 적용을 신청한 자(직장 가입자, 피부양자, 지역가입자)	
	건강보험 보험급여실적(급여종류별)	현물급여(요양급여, 건강진단비), 현금급여(요양비, 장제비, 본인부담상한제, 장애인보장구)	건수/금액
	기초노령연금 수급자 수	65세 이상의 소득인정액이 선정기준액(단독가구 70만원, 부부가구 112만원)이하인 자로서 기초노령연금을 신청하여 수급중인 자	명
	장기요양 신청 및 인정 현황	장기요양보험 신청자, 등급판정자수, 인정자수	명
	산재보험 적용사업자/근로자수	산업별 산재보험 적용사업자/근로자수	명
	고용보험 피보험자수 적용 사업장 수	산업별 고용보험 피보험자/적용사업장	명

출처: 보건복지부(2012). 2011 보건복지통계연보. 보건복지부.

* 수원복지지표와 관련 있는 지표 중 통계청의 한국사회지표와 중복되는 지표는 제외하였음

(3) 경기지표와 수원지표

수원시의 복지현황을 파악할 수 있는 총괄적 복지지표는 존재하지 않는다. 단지 국가(통계청), 경기도(경기도청), 수원(수원시청)에서 공식적으로 복지지표와 관련된 정책, 통계현황 등을 통해서 파악할 수 있을 뿐이다. 수원지표 관련 자료는 통계청이 제시하는 통계연보, 경기도청에서 제시되는 경기지표, 그리고 수원시의 수원기본통계가 있다.

경기도청이 작성하여 공표한 2011년 경기지표는 2010년의 경기지표와는 체제나 지표수에서 확연히 다른 모습을 보인다. 2010년의 지표에서는 총 인구, 기반시설, 소득, 고용, 산업, 물가 및 주택가격, 재정 및 행정서비스, 여가문화, 사회보장, 보건의료, 공공안전 I, 공공안전 II, 가족과 청소년, 교육, 국제화 및 정보화, 환경, 농업 총 17개 영역별과 기반시설, 산업, 환경, 농업을 제외한 13개 영역에 63개 항목의 지표값이 작성되었다. 그러나 2011년 경기지표는 통계청의 한국사회지표의 체제를 따라 인구, 소득·소비, 노동, 교육, 보건·환경, 주거·교통, 사회, 사회복지, 문화·여가, 국내비교를 포함하여 총 10개 영역으로 통합되었다. 개별지표수에 있어서는 2010년의 2개가 넘는 155개가 작성되었다. 경기지표는 통계청의 한국사회지표체계와 체제나 지표에서 유사성이 매우 높다. 또한 지표값 역시 통계청 KOSIS 지표현황(지표값)으로 연동되어 산출되고 있다.

경기지표는 경기도 전체와 경기도 31개 시·군별로 지표가 제시되어 있으나 실제 지표들 중 각 시·군·구별로 제시되어 있는 항목은 극히 제한적이다.

통계청에서 수원지역을 대상으로 수집하는 수원기본통계의 경우 토지 및 기후, 인구, 노동, 사업체, 주택/건설, 교통/관광/정보통신, 보건/사회보장, 환경, 교육문화, 재정, 공공행정/사법, 농림수산업, 광공업, 소득, 전기/가스/수도, 유통/금융보험 및 기타 서비스의 16개 영역으로 구성되어 있다. 직접적으로 보건 및 사회보장의 경우에는 보건의료, 국민기초생활보장, 4대 보험, 사회복지서비스(아동, 여성, 노인, 청소년, 장애인, 보육, 자원봉사 등)와 관련된 통계가 수집되고 있다.

수원기본통계의 경우 매년 산정되나 2011 기준으로 수원의 지표는 별도로 되어 있지 않으며 2009년 수원기본통계로 제시되고 있다. 경기도 등에서처럼 복지와 직접적으로 연관된 지표는 없으며 일반적인 통계지표에 포함되어 있다. 이 통계지표에는 인구, 출생과 사망, 혼인과 이혼, 주택, 공무원, 교육 등 제한적인 범위에서 23개 개별지표에 대한 통계가 제공되고 있다. 연보의 자료는 청 내 각 실·과 및 산하 각 구·동과 사업소 등 관내 유관기관에서 수집한 것이며 자료출처는 통계표마다 표시하였다(수원시, 2012).

경기지표 또는 수원지표의 작성방법은 한국사회지표체계와 거의 비슷한 체제로 이루어지나 약간의 차이를 보이는 부분도 있다. 예를 들어 연령별 성비지표의 경우 한국사회지표는 5세 간격으로 되어 있으나 경기지표는 10세 간격으로 되어 있다. 또한 일인당 지역내 총생산의 단위가 한국사회지표에서는 1,000원단위로 되어 있는데 반해 경기지표는 백만원단위로 되어 있으며 문화기반시설수나 사회복지시설수의 경우에 경기지표에서는 인구 십만명당 또는 천명당으로 나타내고 있으나 한국사회지표나 보건복지통계연보에서는 인구단위로 나타내

지 않고 있다. 보건분야의 병상수의 경우 한국사회지표는 인구 1인당 병상수로 표시하고 있음에 반해 경기지표는 병상당 인구수로 나타내고 있다.

경기지표의 개별지표항목 중 2011년 개발된 수원복지지표체계의 개별지표와 일치하는 항목은 약 60여개 항목이다. 그러나 수원복지지표의 개별지표와 정확하게 일치되지는 않더라도 수원복지지표와의 비교가 가능한 항목은 다수이다. 한편 경기지표에서 제시된 시·군별 통계에서 수원복지지표와 일치하는 수원시 관련 지표는 약 15개 항목이다. 이는 경기지표와 수원복지지표와의 성격적 차이에 기인한다고 할 수 있다. 경기지표는 복지에 국한된 복지지표가 아니라 경기도의 사회지표적 성격을 갖기 때문이다. 따라서 복지영역 이외의 다양한 영역의 지표들이 다수 포함되어 있다. 그에 반해서 수원복지지표는 복지영역에 초점을 맞춘 지표체계로 개발되었다는 특성을 갖는다.

<표 IV-3> 경기지표와 수원사회지표 비교

영역	경기지표		경기지표내 수원지표
인구	인구추이	인구성장률(%) 인구밀도(명/km ²)	인구성장률(%) 인구밀도(명/km ²)
	추계인구	추계인성장률(%)	
	부양비/노령화지수	부양비(%) - 유년부양비 -노년부양비 노령화지수(%)	부양비(%) -유년부양비 -노년부양비 노령화지수(%)
	자연증가율	조출생률(인구 천명당, %) 자연증가율(인구 천명당, %) 조사망률(인구 천명당, %)	조출생률(인구천명당, %) 자연증가율(인구천명당, %) 조사망률(인구천명당, %)
	출생시 성비	출생성비(명)	
	연령별/성별 사망률	연령별 사망률 (10세구간, 인구 천명당, %)	
	인구이동/이동률	순이동률(%)	순이동률(%)
소득 소비	가구 월평균소득/ 지출	월평균소득(천원) 월평균지출(천원)	
	지역내 총생산	지역내 총생산(백만원)	
노 동	경제활동 참가율/ 실업률	경제활동 참가율(%) 실업률(%)	
	직업선택요인	직업선택요인(주관적 지표)	
	여성취업에 대한 태도	여성취업에 대한 태도 (주관적 지표)	
	노동조합 수/조합원수	노동조합수(개수)	

영역	경기지표		경기지표내 수원지표
교 육	학교급별 진학률	진학률(%)	진학률(%)
	교원 1인당 학생수	교원 1인당 학생수(명)	교원 1인당 학생수
	학급당 학생수	학급당학생수(명)	학급당학생수
	학교교육의 효과	학교교육의 효과 학교생활 만족도 (주관적 지표)	
	학생의 졸업률	졸업률(%)	
	졸업생의 취업률	취업률(%)	
	과외를 받은 학생의 비율	사교육 학생비율(%)	
보 건 환 경	연령별 학생의 신장	학생의 신장	
	주된 건강관리방법	건강관리방법(주관적 지표)	
	개인의 건강평가	개인의 건강평가(주관적 지표)	
	흡연인구비율	흡연률(20세이상, %)	
	음주	음주율(20세이상, %)	
	주요전염병 발생률	주요전염병 발생률(10만명당)	
	결핵환자 보건소 등록상황	등록 결핵환자수(명)	
	한센병 등록현황	등록 한센병 환자수(명)	
	의료기관 종사 의료인력 현황	의사1인당 인구(명)	의사1인당인구(명)
	의료기관별 병상수	병상당 인구(명)	병상당 인구(명)
	의료시설 만족도	의료시설 만족도 (주관적 지표)	
주 거 교 통	주택보급율	주택보급율(%)	
	주택 점유형태별 가구분포	주택 점유형태별 가구분포(%)	주택 점유형태별 가구분포(%)
	주거생활 만족도	주거생활 만족도 (주관적 지표)	주거생활 만족도 (주관적 지표)
사 회	혼인상태별 인구비	혼인상태별 인구비(%)	
	혼인률 및 이혼률	혼인률(%) 이혼률(%)	
	평균 초혼·이혼·재혼 연령	평균 초혼연령(세) 평균 재혼연령(세)	

영역	경기지표		경기지표내 수원지표
사회 복지	가수수 및 평균 가구원수	평균 가구원수(명)	
	가구 크기별 분포	가구 크기별 분포(%)	
	국민연금 가입자수	국민연금 가입자수(명)	
	건강보험 적용인구	건강보험 적용인구(명)	
	사회복지시설수	사회복지시설수(개소)	
	사회복지전담공무원수	사회복지전담공무원수(명)	
문화 여가	여가활용의 주된 방법	여가활용의 주된 방법 (주관적 지표)	
	여가활용에 대한 만족도 /불만족 이유	여가활용에 대한 만족도 (주관적 지표) 불만족 이유(주관적 지표)	
안전	유형별 범죄	범죄건수(건)	
	소년범죄/외국인범죄	소년범죄(건)	
	자동차사고	인구 십만명당 사망자수(명) 인구 십만명당 사상자수(명)	

출처: 경기도청(2012). 경기지표. 경기도청/수원시청(2012). 수원시 기본통계연보. 수원시청.

* 경기지표에서 수원복지지표와 관련성 있는 지표항목을 추출하였음

(4) 지역사회통합지표

지역사회통합지표는 차미숙 외(2011)에 의하여 개발된 지표이다. 이 지표는 단순히 지역 사회의 현상을 분석하고 점검하기 위한 것이 아니라 지역사회통합지수를 개발하기 위하여 먼저 지역의 통합수준을 객관적으로 측정할 수 있는 지표체계를 구축하고 지역사회통합수준의 비교를 위하여 영역별 지수를 개발하였다. 이를 통하여 지역단위 및 국가차원의 사회통합수준을 파악할 수 있으며 지역 간의 비교도 가능하다.

지역사회통합지표는 지역사회안정, 지역사회형평, 지역사회참여, 지역사회제도역량의 4개 영역에 7개 세부영역, 개별지표 25개로 되어 있다. 개별지표는 객관적 지표와 주관적 지표가 혼합되어 지역사회의 통합정도를 측정하게 된다.

이 지표 역시 각 지표에 대한 설명과 더불어 측정산식과 자료원을 제시하고 있다. 특히 개별지표의 측정산식의 제시에 그치는 것이 아니라 각 개별지표의 표준화를 통한 지역사회통합지표체계의 영역별 지수를 산출를 개발하는 방법과 과정을 보여주고 있어 수원복지지표의 활용에 시사점을 제공해준다. 여기에서는 지역사회통합지표를 살펴봄에 있어서 최종선정하기 전 지표를 대상으로 수원복지지표와 관련성 있는 개별지표 중 타 지표와 중복되는 지표를 제외하고 필요한 지표항목을 선별하여 정리한다.

<표 IV-4> 지역사회통합지표의 지표값 측정산식

지표명	단위	지표의미	측정산식	출처
10만명당 자살률	%	인구 10만명당 자살자 수	자살자수/연앙인구 ×100,000	KOSIS (e-지방지표)
독거노인비율	%	65세이상 1인가구수	65세이상 1인가구수/ 행정구역인구×100	내 고장살림 (행안부)
학업중단률	%	재적학생에서 학업중단학생이 차지하는 비율	학업중단자수/재적학생수 ×100	
인구 천명당 (십만명당) 범죄건수	건 명	인구 천명(십만명)에 대한 범 죄발생건수	범죄발생건수/행정구역인 구×100	KOSIS (국가통계포털) 국토지리정보원
건강보험 적용율	명 %	총인구수에 대한 건강보험 적 용인구수와 그 비율	건강보험 적용인구수/ 총인구수×100	건강보험통계 연보
빈곤률	%	가처분소득 중위소득 50%미만 인구비율(가처분소득이 가구규 모별 최저생계비보다 낮은 가 구)	빈곤가구/총가구	통계청 가계동향조사
인구대비 여성경제활동 참가율	%	만15세이상 여성인구중 경제활 동인구 비율	여성경제활동인구/ 만15세이상 여성인구×100	"
최저주거기준 미달가구규모	%	전국 장애인 의무고용현황	대상사업주의 고용장애인수/대상사업주 적용대상인원×100	주거실태조사
보육시설수당 아동수	명 개소	보육아동수에 대한 보육시설수	보육아동수/보육시설수	국토지리정보원
인구 천명당 의사수	명	인구 천명에 대한 의사 수	의사수/행정구역인구×10 0	국토지리 정보원
외국인과 혼인건수	건	남성과 여성이 외국인과의 결 혼건수	한국인 남편과 외국인 아내, 외국인 남편과 한국인 아내의 결혼건수	통계청 인구동향과
지역별 외국인 비율	%	지역의 총인구에 대한 외국인 비율	외국인수/총인구수×100	내 고장살림 (행안부)
여성 사회참여율	%	여성의 경제활동인구로 본 사 회참여율	여성경제활동인구/15세이 상인구×100	통계청
고용보험 가입율	%	근로형태별 고용보험 가입자비 율	고용보험가입자수/근로형 태별 전체 근로자수×100	통계청
국민연금 가입율	%	총인구수중 국민연금가입자가 차지하는 비율	국민연금가입자수/ 행정구역인구×100	국토지리 정보원
사회적 기업수	개	인증된 사회적 기업 개소수		고용노동부

지표명	단위	지표의의	측정산식	출처
사회적 배제집단에 대한 수용도	-	장애인, 다문화, 지역내 외지인 등에 대한 수용정도	수용정도(포용성)에 대한 5점척도 (매우찬성 ~ 절대반대)	설문조사
투표율 (지방선거 투표율)	%	대통령선거, 전국 시도별 선거(지방선거, 전국 시군 구별)투표율	투표수/선거인수×100	중앙선거관리위원회
사회단체 참여도	%	시민들의 사회단체 참여도	15세이상인구, 1년간, 복수응답	통계청
인구십만명(만명)당 사회복지시설수	개	인구 십만명(만명)에 대한 사회복지시설수	사회복지시설수/추계인구 ×100,000(10,000)	지역통계정보 국토지리정보원
인구만명당 아동복지시설수	개소	인구 만명에 대한 아동복지시설수	아동복지시설수/행정구역 인구×100,000 (10,000)	국토지리 정보원
한부모가족 지원 예산	백만원	한부모가족 지원을 위한 부처의 지원예산	1년간의 예산계획	여성가족부
일반회계중 복지예산비중	%	정부예산 대비 보건복지부 예산 비율	사회복지분야예산/지자체 예산규모×100	지방재정의 참고
인구증가율	%	전년대비 인구성장률	(당해연도 인구- 전년도 인구)/전년도 인구×100	REDIS
1인가구 비율	%	주민등록 세대가구 중 1인가구 비율	1인가구수/총가구수 (주택기준)×100	국토지리 정보원
문화기반시설수	개	도서관, 박물관, 문화회관 등 지역의 문화생활을 위한 시설 수	문화개반시설수	REDIS
1인당 GRDP	백만원/인	각 지역의 부가가치를 집계하여 지역인구수로 나눈 1인당 연간 생산액	지역내 총생산(GRDP)/추계인구	REDIS
재정자립도	%	지역의 세입총액에 대한 지방세와 세외수입의 합계가 차지하는 비율	(지방세+세외수입)/세입 총액×100	국토지리 정보원

출처: 차미숙 외(2011). 사회통합을 위한 지역적 대응과제: 지역사회통합지수 구축 및 활용방안. 국토연구원.

* 사회통합지표에서 수원복지지표와 관련성 있는 지표 중 다른 지표와 중복되는 지표는 제외하였음

(5) 노인복지지표

지표의 정의와 지표 산정방식을 제시한 것으로 김미혜 외(2000)가 개발한 노인복지지표가 있다. 이 지표는 고령화되어가고 있는 한국사회에서 노인들의 삶의 질 향상이라는 과제에

직면하여 노인복지의 수준을 점검하고 향상시키기 위한 목적으로 개발되었다. 노인복지지표는 지표개발의 방향을 노인의 객관적 및 주관적 삶의 수준을 파악할 수 있는 지표체계의 개발에 두고 한국사회지표와 여성 및 아동지표연구를 기초로 개발되었다. 노인복지지표체계는 배경부문, 생활현황부문, 서비스현황부문, 생활만족도부문, 서비스만족도부문의 5개의 부문으로 구성되어 있으며, 26개의 영역, 53개의 하위영역, 120개의 개별지표로 구성되어 있다.

특징은 기존의 지표개발에서는 대부분 지표 그 자체만을 개발했으나 노인복지지표는 지표의 정의와 산정방식을 제시했다는 점이다. 물론 여기에서 제시된 지표의 정의나 지표값 측정산식은 독자적으로 개발된 것이 아니라 기존의 통계청이나 보건복지부 등 공식적으로 통계를 생산하고 가공해서 제시하는 기관의 방법을 활용하고 있다. 또한 많은 부분을 조사를 통해서 일차자료를 수집하여 지표값을 산정하는 방식으로 지표값 산정방식이 단순하다. 노인이라는 특정집단에 한정되어 있으나 각 지표에 대한 설명과 지표값을 산출하는 방법을 제시하고 있다는 점에서 본 수원복지지표를 통하여 복지수준을 분석할 때 개별지표값 산정방법 개발에 많은 도움이 될 수 있다고 판단된다.

여기에서는 지표체계 전반을 소개하기보다는 120개의 개별지표 중 수원복지지표 측정산식에 필요하다고 판단되는 부분만을 발췌하여 제시한다.

<표 IV-5> 노인복지지표의 지표값 측정산식

개별지표	정의 및 산식
노인인구비	- 매 5년마다 실시되는 인구주택총조사 시점의 대한민국 거주 65세 이상 인구 - $(65\text{세 이상 인구수} / \text{총인구수}) \times 100$
노인가구비율	- 총가구중 65세 이상 노인이 1명 이상 있는 노인 가구(노인1인가구, 노인 부부가구, 자녀동거가구, 기타노인가구)의 비율 - $(65\text{세 이상 노인이 1명 이상 있는 가구수} / \text{총가구수}) \times 100$
GDP 대비 사회복지예산	- GDP 대비 사회보장, 공적부조, 사회복지서비스관련 예산의 규모 - $\{\text{사회보장예산} / \text{GDP}\} \times 100$
보건복지부예산 대비 노인복지예산	- 보건복지부 예산 대비 노인복지 예산 - $\{\text{노인복지예산} / \text{보건복지부예산}\} \times 100$
거주형태	- 노인의 거주형태(노인단독, 노인부부, 자녀동거, 기타)별 비율 - $(65\text{세 이상 인구의 거주형태별 인구수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
생활보호대상자중 노인의 비율	- 생활보호대상자 중 65세 이상 노인이 차지하는 비율 - $(65\text{세 이상의 생활보호대상자 수} / \text{전체 생활보호대상자 수}) \times 100$
생활보호 급여율	- 65세 이상의 노인인구 중 생활보호대상자의 비율 - $(65\text{세 이상 생활보호대상자 수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
만성질환률	- 3개월 이상 치료를 요하는 질환을 갖고 있는 노인의 비율 - $(\text{질환종류별 } 65\text{세 이상 인구수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$ ¹⁾

개별지표	정의 및 산식
치매유병율	<ul style="list-style-type: none"> - 치매노인이 전체노인 인구에서 차지하는 비율 - $(65\text{세 이상 치매 인구수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
학대 경험률	<ul style="list-style-type: none"> - 노인중 학대(신체적, 정서적, 경제적 학대, 방임 포함) 경험노인의 비율 - $(65\text{세 이상 노인중 학대 경험인구수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
자원봉사참여율	<ul style="list-style-type: none"> - 자원봉사활동에 참여하고 있는 노인의 비율 - $(65\text{세 이상 자원봉사활동자수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
단체활동참여율	<ul style="list-style-type: none"> - 사교, 문화활동, 운동, 기타단체 활동에 참여하는 노인의 비율 - $(\text{각 단체 활동별 } 65\text{세 이상 참여인구수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
정당활동참여율	<ul style="list-style-type: none"> - 정당활동에 참여하는 노인의 비율 - $(65\text{세 이상 정당활동 인구수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
가용 의료인력수	<ul style="list-style-type: none"> - 65세 이상 인구 1000명당 의료인수 - $(\text{의료인수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 1000$
건강진단율	<ul style="list-style-type: none"> - 노인질환 조기 발견 및 건강증진을 위해 건강진단을 받는 노인의 비율 - 무료건강진단: $(\text{검진인원} / 65\text{세 이상 생활보호대상 인구수}) \times 100$ - 건강진단제도: $(\text{공교, 지역보험별 } 65\text{세 이상 진단자수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$ - 자부담에 의한 진단율: $(\text{검진인원} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
진료수진율	<ul style="list-style-type: none"> - 질병상태에 있는 노인이 의료기관을 이용한 비율 - $(\text{의료기관을 이용한 노인수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
재가복지시설수	<ul style="list-style-type: none"> - 재가복지시설 종류에 따른 시설(가정봉사원파견시설, 단기보호시설, 주간보호시설)의 수
재가복지시설 종사자수	<ul style="list-style-type: none"> - 65세 이상 인구 1000명당 재가복지시설 종사자수 - $(\text{총 재가복지시설 종사자수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 1000$
장기입소시설수	<ul style="list-style-type: none"> - 장기입소시설의 종류{주거(양로, 실비양로, 유료양로시설) 및 의료복지(요양, 실비요양, 유료요양, 치매전문요양시설)}별 시설수
장기입소시설 종사자수	<ul style="list-style-type: none"> - 65세 이상 인구 1000명당 장기입소시설(주거 및 의료복지시설) 종사자수 - $(\text{총 장기입소시설 종사자수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 1000$
장기입소시설 종사 사회복지사수	<ul style="list-style-type: none"> - 사회복지사중 장기입소시설(주거 및 의료복지시설) 종사자 비율 - $(\text{장기입소시설종사 사회복지사수} / \text{사회복지사수}) \times 100$
장기입소시설별 노인보호비율	<ul style="list-style-type: none"> - 65세 이상의 노인인구 중 장기입소시설(주거 및 의료복지시설)별로 보호하고 있는 노인의 비율 - $(65\text{세 이상 장기입소시설거주 인구수} / 65\text{세 이상 인구수}) \times 100$
삶의 만족도	<ul style="list-style-type: none"> - 12개로 구성된 만족도 척도를 통한 전반적인 노인 생활에 대한 만족도(매우만족, 만족하는 편, 보통, 불만족하는 편, 매우 불만족) - $\{ (65\text{세 이상 인구} \times \text{삶의 만족도 점수}) / 65\text{세 이상 인구수} \} \times 100$

출처: 김미혜 외(2000). 노인복지지표 개발에 관한 연구. 한국노년학, Vol.20 No.1. 한국노년학회.

* 노인복지지표에서 수원복지지표와 관련성 있는 지표 중 다른 지표와 중복되는 지표는 제외하였음

(6) 사회적 배제 지표

강신욱 외(2005)에 의해 개발된 사회적 배제수준을 알아보는 사회적 배제지표는 지표개발의 원칙을 사회적 배제가 일어나는 과정을 보여줄 수 있어야 한다는 동태성, 기존의 경제적 차원에 중점을 둔 빈곤 개념에 반해 정치, 경제, 사회적 차원에서 일어나는 다양한 차원의 사회적 배제를 보여줄 수 있어야 한다는 다차원성, 사람들 사이의 관계적 측면에서의 분배적 관계성이라는 원칙에 입각해서 사회적 배제가 가진 고유한 특성을 반영한 지표체계의 개발에 초점을 맞추고 있다.

사회적 배제와 관련한 지표의 개발을 위해 유럽연합의 국가행동계획(NAP) 1차계획 및 국가단위의 2차계획으로서 영국의 국가행동계획과 프랑스 국가행동계획, 스웨덴 국가행동계획에 대한 분석을 통해 지표가 개발되었다. 사회적 배제지표는 경제, 실업, 근로, 주거, 교육, 건강, 가족 및 사회적 관계망, 사회적 참여의 8개의 하위영역과 총 54개의 개별지표로 구성되어 있다.

이 지표체계는 지표에 대한 정의는 제시하고 있으나 지표의 측정방법은 별도로 제시하고 않고 있다. 그러나 지표의 정의를 통해 지표값 산출기준이 제시되어 있어 지표값 측정산식을 도출할 수 있는 근거를 확보할 수 있다는 점에서 고려할 만하다. 여기에서는 앞의 다른 지표를 검토하는 방법과 같이 수원복지지표와 관련성 있는 지표항목을 추출하여 살펴본다.

<표 IV-6> 사회적 배제 지표의 지표값 측정산식

영역	지표	정의
경제	빈곤율 추이	최저생계비 이하에 속하는 가구비율(절대 빈곤) 중위소득 50%, 60% 이하에 속하는 가구비율(상대 빈곤)
실업	(ILO 기준) 근로활동인구 중 장기실업비율	전체 경제활동인구 중 ILO 기준으로 12개월 이상 실업상태에 있는 사람의 비율
	(ILO 기준) 실업자 중 장기실업비율	전체 실업자 중 ILO 기준으로 12개월 이상 실업상태에 있는 사람의 비율
	(ILO 기준) 경제활동인구 중 초장기실업비율 (성별 추가)	전체 경제활동인구 중 ILO 기준으로 24개월 이상 실업상태에 있는 사람의 비율
근로	근로빈곤가구 비율	가구원 중 1명 이상의 취업자가 있고, 가구소득이 빈곤선 이하에 속하는 가구의 비율
	빈곤지속기간	(패널데이터를 활용한) 빈곤탈출률 및 장기빈곤율
	산업재해율	4일 이상의 치료를 요하는 산업재해를 입한 근로자의 비율
주거	쪽방 거주가구수	쪽방이라는 새로운 주거형태에 거주하는 가구수
	노숙자의 수	노숙하는 사람 수

영역	지표	정의
주거	최저주거기준(침실, 시설, 면적) 미달가구	침실기준: 가구원수를 고려한 최소 방수 미달가구 시설기준: 전용 입식부엌, 전용 수세식화장실, 목욕시설을 갖추지 못한 가구 면적기준: 가구원수를 고려한 최소 면적 미달가구 전기/상하수도 미공급가구: 전기/상하수도가 보급되지 않는 주택거주가구 비율
교육	교육훈련을 받지 않는 조기 탈락자 비율	18~24세 속한 사람 중 중등교육(고등학교 이하) 또는 그 이하의 교육을 받고 현재 교육 또는 직업훈련을 받지 않은 사람이 차지하는 비율
	연령구간별 중등교육 이하 교육성취자 비율	연령집단(25~34, 35~44, 45~54, 55~64)별 중등교육 이하 수준의 교육성취자 비율
건강	급식아동 비율 (결식아동 비율)	정부의 급식지원을 받는 아동의 비율
가족/사회적 관계망	연령별 자살률	연령별 자살률
사회적 참여	성별, 연령별, 소득수준별 인터넷 이용률	성 · 연령 · 소득수준별 인터넷 이용률
	사회단체참여도	사회단체 참여비율
	자원봉사참여율	자원봉사 참여비율
	지역별 범죄율	지역별 범죄발생비율

출처: 강신욱 외(2005). 사회적 배제의 지표개발 및 적용방안 연구. 한국보건사회연구원.

* 사회적 배제지표에서 수원복지지표와 관련성 있는 지표 중 타 지표와 중복되는 지표 제외

(7) 인권지표

구정우 외(2011)에 의해 개발된 인권지표는 평가대상이 국가기관으로서 국가기관의 인권지수를 측정하기 위하여 개발되었다. 구정우 외는 인권지표 및 지수의 개발을 위해 관련 문헌연구 및 실증적 조사를 통해 인권지표를 개발하고 지수를 측정하였다.

국가기관 인권지표의 구성은 크게 주관적 차원과 객관적 차원으로 구분되며 주관적 차원은 평가방식 기준으로 내부자평가와 외부자평가의 두 가지 영역으로 나뉘어진다. 객관적 차원은 정책적 노력과 정책의 결과에 대한 평가영역으로 구성되어 있다. 객관적 차원의 내부자평가영역에는 총 8개의 영역에 46의 지표가 있으며 외부자평가영역의 지표는 6개의 평가영역에 총 33개의 지표로 구성되어 있다. 객관적 차원의 평가는 비계량평가와 계량평가를 통하여 이루어지게 되며 평가영역인 정책적 노력은 다시 3개 평가영역으로 구분되며 정책의 결과는 2개 평가영역으로 되어 있다.

국가기관인권지수는 지표의 측정에 있어 주관적 평가와 객관적 평가표, 계량적 평가와

비계량적 평가방법 등 다양한 측정방법을 활용한다는 점이 특징이라 할 수 있다. 이와 관련하여 연구자는 계량평가를 활용하는 지표에 대해서는 평가자료의 축적과 엄밀하고 정확한 평가방법론의 도입이 필요하며 비계량평가 지표의 경우에도 평가경험의 축적과 정확한 질적 기준을 마련을 강조하고 있다. 또한 설문조사 결과를 평가기준으로 활용하는 지표들의 경우 설문대상자들의 인권 인지정도를 평가과정에 반영하는 방법의 모색이 필요하다는 점을 지적하고 있다.

<표 IV-7> 국가기관 인권지표 평가방식

차원	세부영역	지 표	평가방식
주관적 차원	내부자 평가	인권인지도	내부자 대상 설문조사 결과 반영
		인권보호수준	
		인권경험(침해 및 차별)	
		해결기제/제도	
		리더십	
		인권교육	
		서비스 제공시 인권기준 고려	
	외부자 평가	인권보호수준	외부자 대상 설문조사 결과 반영
		인권경험(침해 및 차별):서비스 제공자의 경험	
		리더십	
		서비스 제공시 인권기준 고려	
객관적 차원	정책적 노력	관리지표 개선을 위한 재정투여	계량평가
		관리지표 개선을 위한 인력배치	비계량평가
		관리지표 개선을 위한 제도 및 프로그램 운영	비계량평가
	정책의 결과	관리지표의 개선 정도	계량평가
		국민들(전문가 포함)의 정책노력 평가	인권의식 설문조사 결과 반영

출처: 구정우 외(2011). 인권지수 개발을 위한 기초연구. 국가인권위원회.

(8) 장애인 복지·인권지표

장애인복지지표는 장애인이 처해있는 상황을 총체적이고 집약적으로 나타내어 현재 우리나라 장애인복지수준을 파악하는 지표라고 할 수 있다. 장애인복지지표에 대한 이와 같은 정의에 입각해서 볼 때 장애인 복지·인권지표는 장애인의 복지·인권수준의 정도를 나타

내는 지표로서 현재 지역사회에 제공되고 있는 사회복지서비스와 정책들이 16개 시·도의 장애인의 복지·인권수준을 얼마나 만족시키고 있는가에 대해 지속적으로 평가하고 필요한 변화 및 개선을 파악하기 위한 지표이다(서동명 외, 2011).

장애인의 복지·인권수준의 측정지표는 교육이 새로운 자치분야로 확장되는 추세와 장애인의 자립과 복지서비스의 중요성의 제기를 반영하여 교육분야에 13개 지표, 복지분야 5개 영역 50개 지표 등 총 63개의 지표로 장애인 복지·인권지표체계가 구성되었다.

이 지표의 개발에 있어서의 특징은 지역사회에 제공되고 있는 사회복지서비스와 정책들이 장애인의 복지·인권수준 향상에 얼마나 기여하고 있는가에 대해 지속적으로 평가하고 문제점이나 개선사항을 파악하기 위해 필요하다고 판단되는 개별지표 중 측정할 수 있고 계량화가 가능한 통계자료들을 기초로 하였다는 점이다. 장애인 복지·인권지표들은 모든 지표들에 대해 계량적 접근을 하고 각 지표의 양화를 위한 측정산식을 제시하였다. 따라서 수원복지지표의 지표값 측정산식 개발에도 활용도가 매우 높다. 여기에서는 모든 지표의 측정산식을 검토하기보다는 수원복지지표에 필요한 지표를 중심으로 살펴본다.

<표 IV-8> 장애인 복지·인권지표의 지표값 산출방법

지 표 명	산 정 방 식
민간부문 의무고용율	민간부문 의무고용율(2배수 적용)
장애인공무원 고용비율	장애인가공무원수/적용대상공무원수(기초자치단체 포함) ×100
직업재활시설 장애인근로자 비율	장애인직업재활시설 장애인근로자수/18세이상 등록장애인수 ×100
지역사회재활시설 I (장애인복지관) 종사자 1인당 등록장애인수(역점수)	등록장애인수/장애인지역사회재활시설 I (장애인복지관)종사자수
지역사회재활시설 II 종사자 1인당 등록장애인 수(역점수)	등록장애인수/장애인지역사회재활시설 II (장애인의료재활시설, 장애인체육시설, 장애인수련시설, 장애인심부름센터, 수화통역센터, 점자도서관, 점자도서 및 녹음서·출판시설) 종사자 수
직업재활시설(보호작업장) 종사자 1인당 18세이상 등록장애인수(역점수)	18세이상 등록장애인수/직업재활시설(보호작업장) 종사자 수
거주시설 종사자 1인당 거주장애인수(역점수)	장애인거주시설(생활시설(장애유형별 생활시설+중증장애인요양시설+영유아생활시설)+장애인주간·단기보호시설+장애인가동생활가정) 거주장애인수/장애인거주시설 종사자수
지역사회재활시설 III(기타 장애인시설) 종사자 1인당 등록장애인수(역점수)	등록장애인수/기타 장애인시설(자립생활센터, 정신보건센터, 지적장애인가립생활센터, 장애인재활지원센터) 종사자수

지 표 명	산 정 방 식
장애아 통합 및 전담어린이집 비율	(장애아 통합어린이집+장애아 전담어린이집 수)/전체 어린이집수×100
장애인복지시설 장애인종사자 비율	장애인복지시설 장애인 종사자수/장애인복지시설 전체 종사자수×100
지역사회재활시설 이용충족율(등록장애인 1만명당 지역사회재활시설수)	장애인지역사회재활시설(직업재활시설, 거주시설 제외)수/등록장애인수×10,000
직업재활시설 이용충족율(성인장애인 1만명당 직업재활시설수)	직업재활시설(근로작업장+보호작업장)수/18세이상 등록장애인수×10,000
기타거주시설 이용충족율(등록장애인 1만명당 기타거주시설 수)	기타거주시설(주단기보호시설+공동생활가정)수/등록 장애인수×10,000
장애인 편의시설 설치율	시도자치단체청사(광역+기초) 장애인편의시설 적정 설치율
장애이해교육 실시율	유·초·중·고교 장애이해교육 실시율(연 2회 이상)
등록장애인 1만명 당 장애인복지담당 공무원 수	장애인복지담당 공무원수(광역+기초, 자격증 소지시 가점 부여)/등록장애인 수×10,000
지자체 예산 중 장애인복지 예산비율	2010년 지방자치단체(기초+광역) 장애인복지 예산총액(순계)/2010년 지방자치단체(기초+광역) 예산총액(총계)×100
등록장애인 1인당 장애인 복지예산	2010년 지방자치단체(기초+광역) 장애인복지 예산총액 / 등록장애인 수

출처: 이봉주 외(2006). 한국의 주요아동지표. 보건복지부.

* 장애인 복지·인권지표에서 수원복지지표와 관련성 있는 지표 중 타 지표와 중복되는 지표 제외

(9) 아동지표

이봉주(외)에 의해 조사된 <2009 한국의 주요아동지표>에서는 2006년 개발된 주요아동지표를 간략화해서 실제 통계를 활용하여 아동관련 지표값을 생산하였다. 목적은 우리나라 아동의 복지상태 현황을 가능한 한 정확하게 기술함으로써 정책적 개입에 필요한 결과 및 정부, 기관, 지역사회가 목표하는 아동정책의 달성도 점검을 통해 정부, 기관, 지역사회의 아동복지상태에 대한 책무성을 제시할 수 있는 근거자료를 제시하는 것이다. 이와 더불어 아동정책이나 프로그램에 대한 효과적인 모니터링과 평가를 통해 아동정책과 프로그램의 질적 향상을 도모하는 것이다.

본 아동지표에서는 기존의 9개의 아동관련 정책영역에 180개가 넘는 아동지표들 중 사회복지학, 아동학 관련 전문가와 연구진, 전문가문위원단의 자문을 통해 40개의 평가지표를 최종 선정하여 구성하고 선정된 지표를 중심으로 아동의 전국적인 현황을 도출하였다.

그러나 이 지표가 갖는 한계는 각 지표의 측정기준이 서로 상이하다는 것이다. 다시 말

해서 아동의 연령기준, 청소년의 연령기준이 지표에 따라 서로 다르게 적용되고 있어 혼란스러운 상황이다. 아동의 연령적 범위가 어떤 지표에서는 17세까지로 설정되어 있는가 하면 어떤 지표에서는 18세 또는 19세로 되어 있다. 하한 연령도 측정기준이 혼란스럽기는 마찬가지이다. 청소년의 연령적 범위도 하한 연령이나 상한연령이 명확하지 않다. 이는 지표측정의 기본자료가 다양한 기관에서 생산되었고 또한 동일한 연령기준이 적용되지 않았기 때문이다. 여기에서는 앞에서 살펴본 다른 지표들과 동일한 지표들을 제외하고 필요한 부분을 선별하여 제시한다.

<표 IV-9> 아동복지지표의 지표값 산출방법

지표	기준	자료원
출산 시 성비	0세 성비	인구동태통계
저체중아 출산율	2.5kg 이하/1,000명당	국민건강영양조사
아동 비만도 분포	비만도 산식=실측체중-신장별 표준체중/신장별 표준체중×100 비만도 기준: 저체중(80%미만), 정상(80-119%), 과체중(120~129), 비만(130이상) 측정연령기준: 청소년 만 13~17세	"
(아동)수급자 연령대별 현황	연령기준: 19세 이하	보건복지부
운동실천률	미실천: 1회당 20분 이상의 운동을 전혀 하지 않거나 주1회 미만 실시 간헐적 저강도: 1회당 20분 이상의 운동을 주3회 미만으로 실시 규칙적 중등도: 1회당 20분 이상의 운동을 주3회 이상 실시	"
아동빈곤율	절대빈곤율: 가구경상소득이 가구규모별 최저생계비 이하 상대빈곤율: 균등조정가구경상소득이 중위소득 50% 이하 측정연령기준: 18세 미만	전국가계조사
아동학대	연령 및 단위: 0~18세/ 만명당 건수	전국아동학대현황보고서
학업중단률	중학교: 학업중단율=(유예자·면제자수/당해년도 재적학생수×100) 사망자 및 유학·이민자 제외	교육통계연보
보육시설 현황	민간보육시설에서 법인이 운영하는 보육시설 제외	한국사회지표
청소년자원봉사활동 참여율	연령기준: 15~19세	통계청 사회조사통계보고서

지표	기준	자료원
청소년비행	비행: 흡연, 음주, 가출, 성매매 연령기준: 중1~고3	전국 중고등학교 흡연실태조사 음주청소년 특성조사 개선방안 연구결과
가출청소년 연령별 현황	연령기준: 9~19세	경찰청

출처: 이봉주 외(2006). 한국의 주요아동지표. 보건복지부.

* 주요아동지표에서 수원복지지표와 관련성 있는 지표 중 타 지표와 중복되는 지표 제외

(10) 한국복지패널지표

한국복지패널은 2006년 조사와 자료생산이 시작된 이래 2011년 6차 조사까지 진행되었으며 매년 전년도 조사된 한국복지패널자료를 이용하여 심층분석보고서를 발간하여 왔다. 우리나라의 사회실태를 보여주는 다양한 지표를 생산하고 이를 통해 우리 사회의 변화방향 분석을 목적으로 하는 본 보고서는 한국보건사회연구원과 서울대학교 사회복지연구소가 공동으로 조사하고 생산하는 <한국복지패널(KOWEPS)>의 각년도 자료를 이용하여 주요 사회지표를 중심으로 한국사회의 모습을 진단하고 분석한 결과를 제시하고 있다.

2011년 한국복지패널보고서에서 사용된 자료는 2006년부터 2010년까지 조사된 한국복지패널의 원자료를 이용하여 실증분석을 통해 분배, 주거, 건강 및 의료, 노동, 복지수급 등 각 영역이 주요 사회지표를 산출하였다. 특히 분석대상이 되는 각 사회지표의 정의와 산출방식을 제시하였다는 점에서 활용가치가 높다고 할 수 있다. 여기에서는 수원복지지표와 관련있는 지표항목을 중심으로 지표의 정의 및 지표값 측정방식을 살펴본다.

<표 IV-10> 한국복지패널지표의 지표값 산출방법

구분	지표명	설명	측정산식
소득	경상소득	경상소득에 공적이전소득 ¹⁶⁾ 을 합한 소득	시장소득 + 공적이전소득
	가처분소득	1년간 경상소득에서 세금과 사회보장부담금을 뺀 금액	경상소득 - {세금 + 사회보장부담금(월 부담금 × 12)}
빈곤	빈곤율	전체 인구의 수 대비 빈곤선 ¹⁷⁾ 이하 소득을 얻은 인구의 수	$\frac{\text{빈곤선이하 소득 인구수}}{\text{전체 인구수}} \times 100$

16) 공적이전소득 = 사회보험(공적연금+고용보험+산재보험) + 기타정부보조금(장애수당+경로연금+노인교통비+모부자가정수당+가정위탁금(소년소녀가장보호비)+영유아보육료지원+학비지원+국가유공자에대한보조금+농어업정부보조금+기타+유류환급금+진급복지지원금+바우처지원금) + 국민기초생활보장급여

17) 빈곤선에는 중위소득의 50%이하와 보건복지부가 매년 발표하는 가구원수별 최저생계비 기준이 있음

구분	지표명	설명	측정산식
빈곤	아동빈곤율	만 18세미만 전체 아동 가운데 빈곤한 가구에 속하는 아동의 비율	$\frac{\text{빈곤가구 아동수}}{\text{만65세이상 아동수}} \times 100$
	상대빈곤율	중위소득의 20%를 빈곤선으로 설정하여 측정	$\frac{\text{중위소득 20%이하 인구}}{\text{전체 인구수}} \times 100$
주거	자가점유율	전체 가구수 대비 자기거주 가구비율	$\frac{\text{자가거주 가구수}}{\text{전체 가구수}} \times 100$
	최저주거기준 미달가구비율	최저주거기준을 기준으로 최저주거기준미달가구(시설·침실·면적) 비율	$\frac{\text{최저주거기준 미달가구수}}{\text{전체 가구수}} \times 100$
보건의료	흡연율	만 20세이상 인구의 조사일 현재의 전년도 1년간 평균적인 흡연량 ¹⁸⁾	$\frac{\text{흡연인구수}}{\text{20세이상 인구수}} \times 100$
	음주율	만 20세이상 인구의 조사일 현재의 전년도 1년간 평균적인 음주량	$\frac{\text{음주인구수}}{\text{20세이상 인구수}} \times 100$
복지수급	국민기초생활보장제도 욕구 대비 수급률	국민기초생활보장제도의 대상이 되는 빈곤가구(가구규모별 최저생계비 이하 가구) 중 국민기초생활보장제도의 수급 가구의 비율	$\frac{\text{기초보장수급가구수}}{\text{소득빈곤가구수}} \times 100$
	국민연금(노령연금)수급율	노령연금의 수급대상이 되는 만60세이상 노인 중 국민연금의 노령연금을 수급하는 노인의 비율	$\frac{\text{노령연금 수급노인수}}{\text{만60세이상 노인수}} \times 100$

출처: 강신욱 외(2011). 2011년 한국복지패널 자료를 통해 본 한국의 사회지표. 한국보건사회연구원

* 주요 아동지표에서 수원복지지표와 관련성 있는 지표 중 타 지표와 중복되는 지표 제외

2) 국제 사회지표

국제적으로 한 국가의 현황이나 발전수준 정도를 비교하기 위해서 주로 활용하는 지표는 OECD의 사회지표나 UN에서 제시한 사회지표가 활용된다. 이러한 사회지표 중 명확하게 지표값을 산출하는 방법을 제시하고 있는 것이 OECD의 사회지표이다.

(1) OECD 사회지표

2011년 6차로 발표된 OECD 사회지표는 OECD 국가의 최근 경향과 날로 확대되는 사회적 웰빙(social well-being)에 대한 관심과 추세가 반영된 기준으로 사회지표의 총괄적인

18) 흡연율은 통상적인 국제비교에서는 15세이상 남녀인구의 흡연자 비율을 말하나 통계청의 한국 사회지표에서는 20세 이상 남녀인구의 흡연자 비율을 통계치로 발표하고 있음

형태를 제시하고 있다(이인재·강병노, 2011).

OECD 사회지표는 계량적으로 측정되는 정량적 지표와 설문조사를 통해 측정되는 주관적 지표로 구성되어 있다. 영역별로는 일반적 배경, 자기충족성, 형평성, 건강, 사회통합 등 총 5개의 영역으로 구성되어 있다. 세부적으로는 총 25개의 하위지표가 영역별로 제시되어 있다. 일반적 배경(General Context: GE)에는 가구소득, 출산율, 이민자, 가족구성, 노인부양 비율이 포함된다. 자기충족성(Self-Sufficiency: SS)의 지표항목은 고용, 실업, 교육성과, 연금수급가능기간, 교육비지출로 구성되어 있다. 형평성(Equity: EQ)을 나타내는 지표항목은 소득불평등, 빈곤, 생계곤란, 저소득 탈출에 필요한 소득, 공공사회지출이다. 건강(Health: HE)에는 기대수명, 영아사망율, 긍정적/부정적 경험, 수질/공기의 질, 보건지출항목이 개별지표로 포함되어 있다. 사회통합(Social Cohesion: CO)의 지표는 타인에 대한 신뢰, 사회제도 신뢰, 친/반사회적 행동, 투표율, 관용성이다. 이 중 신뢰, 사회제도 신뢰, 친/반사회적 행동, 관용성은 주관적 지표에 해당한다.

OECD 사회지표는 국가 간 비교를 위한 것으로 각 영역별 지수화를 통한 국가 간 비교가 이루어진다. 특징은 이러한 지표들을 어떻게 측정할 것인가에 대해 구체적인 방법을 제시하고 있다는 것이다. 또한 사회통합의 주관적 지표는 기존의 통계자료를 통해 지표값을 산출하는 다른 지표와는 달리 직접 설문조사를 통해 측정된다. 그런 점에서 지표수는 적으나 수원복지지표의 지표값 측정산식 개발에 주는 함의가 크다고 할 수 있다.

<표 IV-11> OECD 사회지표

영역	지표	산출방법
1. 일반적 배경 (General Context: GE)	1. 가구소득	평균 중위가구 가처분소득
	2. 출산율	평균 합계출산율
	3. 이민자	등록외국인율
	4. 가족구성	가족구성형태
	5. 노인부양비율	65세 이상 노인 1명당 15-64세 인구 비율
2. 자기충족성 (Self-Sufficiency: SS)	6. 고용	고용율
	7. 실업	실업율
	8. 교육성과	15세이상 학생의 읽기능력 평균점수
	9. 연금수급가능기간	연금수급연령인 65세이후 수급기간
	10. 교육비지출	평균 자녀 1명당 전체 의무교육비 지출(초등 및 중등교육 연간 총 지출규모)
3. 형평성 (Equity: EQ)	11. 소득불평등	지니계수 ¹⁹⁾

영역	지표	산출방법
3. 형평성 (Equity: EQ)	12. 빈곤	가구소득이 중위가구소득 50%미만인 사람의 수로 측정
	13. 생계곤란	현재 소득으로 생계곤란을 겪고 있다는 응답자 비율로 측정한 주관적 지표
	14. 저소득탈출에 필요한 소득	사회적 급여를 받고 있는 가족이 빈곤선(중위소득 60%)에 이르기 위해 추가로 필요한 평균 전일제 소득 대비비율
	15. 공공사회지출	GDP 대비율
4. 건강 (Health: HE)	16. 기대수명	출생시 기대수명
	17. 영아사망율	연간 1세 미만 아동 1,000명 당 사망자수
	18. 긍정적/부정적 경험	웃음, 스트레스 심리적 웰빙을 보여주는 주관적 지표
	19. 수질/공기의 질	지역의 수질과 공기의질에 대한 주관적 지표
	20. 보건 지출	GDP 대비율
5. 사회통합 (Social Cohesion: CO)	21. 타인에 대한 신뢰	설문조사의 주관적 지표
	22. 사회제도 신뢰	설문조사의 주관적 지표
	23. 친/반사회적 행동	설문조사의 주관적 지표
	24. 투표율	선거 투표율
	25. 관용성	설문조사의 주관적 지표

출처: OECD 대한민국 정책센터 사회정책본부(2011). 한 눈에 보는 사회 :OECD 사회지표. OECD 대한민국 정책센터 사회정책본부.

(2) UN 사회지표

UN 사회지표는 UN 경제사회국 통계부서에서 전세계적인 통계현황을 토대로 생산된다(United Nation, 1975). 지표의 주요내용은 출산, 아동과 노인인구, 피임약 사용율, 교육, 건강, 주택, 주거, 경제소득, 문맹율, 인구, 실업, 물공급과 위생의 총 12개 영역으로 구성되어 있다(United Nation, 1989).

OECD 사회지표와 마찬가지로 국가 간의 비교를 위해 각 영역별 지수화가 이루어진다. UN 사회지표의 특징적인 것은 OECD 사회지표가 정량화된 객관적 지표와 주관적 지표로

19) 지니계수는 소득불평등을 측정하는 척도로 소득불평등 척도에는 10분위배율, 5분위배율, 지니계수 등이 있으나 가장 일반적으로 사용되는 것이 지니계수이다. 지니계수는 0과 1사이의 값을 가지며 1에 가까울수록 불평등도가 높아지게 되고, 0.4를 넘으면 상당히 불평등한 소득분배의 상태에 있다고 간주한다.

구성되어 있음에 반해 정량적 산출기준을 적용하는 계량화된 지표로 구성되어 있다는 점이다. 따라서 지표값의 산출방법은 2차자료인 기존의 통계현황을 토대로 생산되며 국가별로 수집되어 산출되는 방식이다.

<표 IV-12> UN 사회지표

영역	산출방법
출산(CHILD-BEARING)	- 청소년 출산을 - 총 출산율 - 모성 사망율
아동과 노인인구(CHILD AND ELDERLY POPULATIONS)	- 15세이상 총인구율 - 60세 이상 인구율(남여비율 포함)
피임약사용율(CONTRACEPTIVE USE)	- 기혼녀에 대한 피임약 보급율
교육(EDUCATION)	- 학교생활(성별 비교)
건강(HEALTH)	- 생활기대(성별비교) - 유아 사망율 - 하위 5개국 사망율
주택(HOUSING)	- 방 1개당 평균 사람 수(총, 도시, 농촌)
주거(HUMAN SETTLEMENTS)	- 주거분배율 - 연간 인구변동율
경제소득(INCOME AND ECONOMIC ACTIVITY)	- 1인당 국내 총생산(\$US) - 15세 이상 성인의 경제활동율
문맹율(LITERACY)	- 15세이상 성인의 문맹율 - 청소년 문맹율(15-24세)
인구(POPULATION)	- 추정인구율 - 성별비교(남여 성 비율) - 연간 인구 성장율
실업(UNEMPLOYMENT)	- 15세이상 성인 실업율
물공급과 위생(WATER SUPPLY AND SANITATION)	- 향상된 먹는물 비율(도시와 농촌) - 향상된 위생 비율(도시와 농촌)

출처: United Nation(1989). Handbook on Social Indicators. UN.

2. 수원복지지표의 지수화방법

지수(index)란 여러 부문을 대표하는 두 개 이상의 지표(indicators)를 결합하고 표준화하여 하나의 지수로 통합한 값이다. 수치의 변동을 알기 쉽게 나타내거나 비교하기 위해 일정한 시기를 100으로 기준하여 비교하는 숫자를 의미한다(차미숙 외, 2011). 지수의 종류

에는 개별지수와 종합지수, 단순지수와 가중지수 등이 있으며 시계열적 비교를 할 경우에는 크게 기준시점을 고정하여 지수를 산정하는 기준시점 고정지수와 기준시점을 비교시점의 직전시점으로 정하여 비교시점의 직전시점 대비 비교시점지수를 산정하여 이를 연속적으로 곱하여 구하는 연쇄지수로 나눌 수 있다. 어떤 지수를 산출할 것인가는 지수의 의미와 정책수단의 활용차원에서 적절한 지수를 선택하여 산출하면 된다. 이렇게 산출된 지수는 복지 수준을 시계열적으로 또는 횡단적으로 진단하고 정책처방을 할 수 있는 유용한 수단으로 활용될 수 있다.

수원복지지표를 통해서 수원의 복지수준을 측정하고 정책제안을 하기 위해서는 지표별 산출방법을 토대로 실제 통계현황과 조사를 통해서 자료를 수집해서 분석해야 한다. 그러기 위해서는 먼저 지표와 지표간의 중요도에 따른 가중치, 지표를 통해 나타난 값의 표준화, 출발선 측정, 기초선 확정 등이 필요하다.

지수를 산출하는 일반적인 절차는 가중치 부여와 표준화로 구분될 수 있다. 첫째, 지수를 구성하는 개별지표의 우선순위화(상대적 중요도)를 통해 가중치를 결정하여 적용하고 둘째, 지표측정단위의 이질성을 극복하기 위해 개별지표를 표준화하는 과정으로 이루어진다.

가중치를 부여하는 방법에는 각 지표 혹은 각 영역에 동일한 가중치를 부여하는 방법(단순지수)과 상이한 가중치를 부여하는 방법(가중지수)이 있다. 또한 가중치 부여방법에는 전문가집단이나 일반인 대상 조사를 이용하는 방법과 통계분석기법을 이용하는 방법이 있다. 전문가집단이나 일반인 대상 조사를 이용하여 가중치를 부여하는 방법은 AHP, ANP, 우선순위 부여방법, 종합척도 할당방법(점수할당법)이 있다. 통계분석기법을 이용하여 가중치를 산출하는 방법으로는 주성분 요인분석(principal component analysis)²⁰⁾이 주로 이용된다. 표준화방법에는 Z-score 표준화방법, HDI(Human development index) 표준화방법, Osberg & Sharpe 표준화방법, 변화량 표준화방법 등이 있으나(차미숙 외, 2011) 일반적으로 Z-score 표준화방법이 주로 활용된다.

1) 지표의 가중치 도출방법

복지지표를 개발하고 복지수준을 평가하기 위해서는 지표간의 중요도를 파악해서 어느 지표가 더 중요한지 판단하여 선정한 후에 복지수준을 위한 점수를 산출해야 한다. 이 중요도 측정이 지표에 대한 가중치를 부여하는 방법이다.

수원의 복지지수를 추출하기 위해서는 일차적으로 가중치에 대한 산정이 필요하다. 왜냐하면 지표가 계량화된 객관적 지표도 있지만 직접 조사를 통해 지표값을 측정하거나 측정이 어려운 질적 요소의 성격을 지닌 지표와 비계량적 평가를 해야 하는 지표들이 혼재해 있기 때문이다. 따라서 수원의 복지수준의 측정이나 정책에 대한 평가를 비롯한 다양한 비

20) 주성분분석을 이용하기 위해서는 비교대상이 되는 영역이나 지표들의 단위가 표준화되어야 하고 이를 위해서는 지표가 일정기간 이상 측정되어야 한다.

교분석을 위해서는 모든 지표들을 측정가능한 양적 요소로 전환시키지 않으면 비교가 어렵다. 다시 말해서 수원복지지표는 시계열적 또는 지역간 비교가 가능한 표준화된 종합적인 척도는 아니므로 이를 표준화하는 단계가 필요하다는 것이다.

다양한 지표로부터 단일한 수치인 지수 값을 도출하기 위해서는 지표별로 상대적 중요도를 나타내는 가중치가 도출되어야 한다. 이는 실제 다양한 지표 중 무엇이 중요한가를 구조적으로 파악할 수 있다는 측면에서는 물론 비교대상의 순위에도 영향을 미치게 된다. 가중치가 도출되면 영역 및 개별지표의 중요성에 따라 높은 점수를 배정하고 빈도수에 배점을 곱한다. 배점은 마지막 순위일 경우 1점을 부여하고 순위가 올라갈수록 차등적으로 높은 점수를 부여한다.

가중치 도출을 위해서는 앞에서 언급한 바와 같이 다양한 방법들이 사용될 수 있다. 그 중 주로 많이 사용되는 것이 직접제시법과 스윙기법이다. 이 기법들은 응답자들이 세부 지표 간에 부여하는 상대적 중요도를 평가하도록 유도하는 장치를 가지고 있으며 매우 편리하게 사용될 수 있다는 장점을 가지고 있다.

(1) 스윙(Swing)기법

가중치 도출을 위해 자주 사용되는 스윙기법은 응답자로 하여금 특정한 항목이 다른 항목에 비해 통합지표에 상대적으로 더 기여하는 정도를 질문하는 방식으로 적용된다. 첫 단계로 조사자는 응답자에게 영역이 가지는 범위에 대해 충분한 설명을 한 후 모든 영역 내 지표들이 최저수준에 있는 상황을 가정하도록 한다. 이어서 최저수준에 있는 지표들 중 가장 최고수준으로 주고 싶은 지표의 순으로 응답자에게 답하도록 하는 방법이다. 각 영역에 대해서도 부문이 가지는 범위에 대한 안내를 한 후 영역들이 우선순위를 응답하도록 하여 다음의 표와 같은 순위별 가중점수를 구한다.

(2) 직접제시법(Direct Allocation)

직접제시법은 항목들에 대한 응답자의 상대적 중요도에 의해 가중치가 결정되는 방식으로 이 방법은 응답자에게 개별 항목에 대해 설명한 후 그 합이 일정하도록(예를 들어, 점수의 합이 100이 되도록) 개별항목에 대해 점수를 응답자가 직접 부여하도록 하는 것이다. 이어서 그 항목의 점수를 그 합으로 나눔으로써 개별항목의 가중치를 구할 수 있다.

2) 표준화방법

수원복지지표가 지역간 비교가 가능하도록 하기 위해서는 측정된 값의 표준화가 필요하다. 표준화하는 이유는 지역별로 차이도 존재하며 지표 간에도 차이가 있기 때문이다. 다시 말해서 수원복지지표의 영역지표별 값의 분포가 동일하지 않기 때문에 동일한 정규분포를 만들어 지표간의 편차를 줄이는 작업이 표준화과정이다. 예를 들어서 각각 다른 성격의 지표값(인구는 명, 건수는 건, 금액은원 등)을 표준화하는 것은 마치 원화, 달러, 파운드가 있

을 경우 하나의 화폐단위(원화 등)로 모든 금액을 환산하여 계산한다는 것과 동일한 원리이다(이인재·강병노, 2011).

표준화의 방법 중에는 Z-score 표준화방법이 가장 많이 활용된다. 이를 통하여 표준점수를 산정하는 산정방식은 다음과 같다.

$$Z(\text{표준점수}) = \frac{X_i(\text{원점수}) - X(\text{원점수 평균})}{SD(\text{표준편차})}$$

표준화과정을 거쳐 각 개별지표별 표준점수가 산출되면 영역별 개별지표의 표준점수를 합산하여 영역지수를 도출한다.

V. 수원시 복지지표 측정방법

1. 복지지표 측정방법

기본적으로 복지지표는 복지지표체계를 구성하는 각 지표들이 측정가능하도록 계량화되어야 한다(강수택 외 2009). 그래야 종단적·횡단적 비교평가가 가능하다. 즉 복지지표에 의한 산출값이 국내는 물론 국제적 비교가 가능해야 하며 시계열적 비교도 가능하도록 만들어져야 한다는 것이다.

그러나 복지지표체계의 모든 지표가 계량화될 수 있는 것은 아니다. 복지지표체계는 주관적 차원과 객관적 차원의 지표로 구성된다. 주관적 차원의 지표와 객관적 차원의 지표값은 산출하는 방식이 서로 다르다. 또한 객관적 지표라 하더라도 계량화가 가능한 지표와 계량화하기 어려운 지표들이 혼재되어 있다. 따라서 각 지표값을 측정하기 위해서는 다양한 평가방법을 활용하게 된다.

주관적 차원을 측정하는 지표는 객관적 차원에 비해 평가기준이 단순하다. 주로 설문조사결과를 토대로 평가하는 것으로 설문조사결과가 평가기준이 된다. 이 때 지표별로 척도가 다르다면 이를 표준화하는 단계를 거쳐야 각 비교대상별로 상호 비교가 가능한 평가점수를 산출할 수 있다. 이때에는 지표의 중요도에 따라 지표별 가중치를 부여하여 평가점수를 산출한다.

반면에 객관적 차원의 지표는 지표의 성격에 따라 다양한 평가 방식을 활용할 필요가 있다. 즉 계량화가 가능한 지표의 경우에는 계량평가방식을 사용한다. 그러나 계량화가 어렵거나 불가능한 지표에 대해서는 비계량평가방식을 사용할 수밖에 없다.

계량화가 가능한 지표에 대해서는 기존의 통계청의 사회지표나 보건복지부의 보건복지통계, 기타 다양한 분야에서 생산되는 통계자료 등에서 활용되는 통계치 산출방법을 활용하는 것이 보다 용인한 접근방법이다.

인력배치, 제도 및 프로그램 운영, 전담부서 설치 등 비계량평가를 해야 하는 지표의 경우에는 구체적인 평가기준의 마련이 필수적이다. 비계량평가의 기준은 자원의 투입, 결과의 산출, 장기적 영향 및 파급력으로 요약할 수 있다(구정우, 2011). 자원의 투입은 인력배정, 전담부서 설치, 제도 및 프로그램의 도입 등 복지수준의 향상이나 서비스의 질을 높이기 위한 모든 노력이 포함된다. 결과의 산출은 자원의 투입결과 발생하는 실질적인 실행의 효과로서 성과나 실적 또는 변화정도를 의미한다. 장기적 영향 및 파급력은 실행의 효과가 쌓여서 그 영향력의 시·공간적 범위가 확장되고 지속되는 것이다.

한편 사회복지의 발전수준의 정도나 추이를 파악하거나 횡단적 비교를 위해서는 기준점이 되는 출발선을 설정해야 할 것이다. 시·군의 경우 매 4년단위로 지역사회복지계획을 수립하여 시행하고 있다. 그리고 이를 위해서 매 4년마다 사회복지욕구 및 자원조사를 실시하고 있다. 따라서 수원시의 복지수준에 대한 측정은 지역사회복지계획 완료시점으로 설정하는 것이 타당할 것이다. 이는 지역사회복지계획의 수립과 실행에 대한 평가도 겸하게 된다. 또한 지역사회복지계획의 수립을 위한 복지욕구 및 자원조사가 실시되므로 이를 활용할 수 있어 경제적이다. 한편 횡단적 비교를 위해서는 경기도지표나 국가 사회지표, 나아가서는 UN이나 OECD의 사회지표의 평가주기도 고려한 기준선 설정이 필요하다.

2. 수원복지지표 측정산식

수원복지지표체계의 각 개별지표의 측정은 직접 사회조사를 통해서 측정되는 주관적 평가항목도 포함되어 있으나 많은 개별지표가 2차 통계자료를 통하여 생산되는 체계이다. 또한 복지지표체계가 기본적으로 통계청(2011)의 한국사회지표를 근거로 하여 구축되었으므로 각 개별지표 값의 산정방식도 통계청의 산정방법을 적용하는 것이 타당할 것이다. 이는 객관적으로 종단적·횡단적 비교분석을 위해서도 바람직한 방법이라 판단된다. 따라서 수원복지지표 측정산식을 개발함에 있어서는 일차적으로 통계청이 한국사회지표를 생산하는데 사용하는 측정식과 보건복지통계연보를 기본으로 하여 제시한다. 한국사회지표에 없는 지표에 대해서는 지표의 출처나 자료원에 따라 인권위원회의 인권지표, 고용노동부의 고용통계연보, 교육과학기술부의 교육통계연보 등 국가기관의 사회지표 산출방식과 지표 및 지수개발과 관련한 연구를 근거로 하여 지표 측정식을 도출한다. 주관적 지표는 직접 사회조사를 통해서 지표를 측정하거나 기존의 사회조사 결과를 활용할 수 있을 것이다.

본 지표 측정방법은 수원시를 단위로 하는 것이므로 각 산식의 대입값도 수원시의 통계자료가 된다.

1) 일반지표 측정산식

(1) 인구 일반지표

<표 V-1> 인구 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
총 인구	연평균 인구 성장률	01. 연도별 인구성장률	전년도 대비 자연증가율과 사회적 증가율의 합 ²¹⁾	$\frac{\text{당해연도 인구} - \text{전년도 인구}}{\text{전년도 연앙인구}} \times 100$	한국 사회 지표
	장래인구	02. 장래인구성장률 (조출생률·조사망률 ²²⁾ 포함)	장래추계인구 ²³⁾ 를 토대로 추정하는 미래 특정 기간의 인구성장률	$\frac{\text{비교연도 장래추계인구}^{24)} - \text{특정연도 장래추계인구}}{\text{특정연도 장래추계인구}} \times 100$	"
인구 구성	성/연령별 인구	03. 부양인구비 ²⁵⁾	총부양비는 생산가능연령 인구 대비 비생산연령인구 비율	$\frac{1 \sim 14\text{세 인구} + 65\text{세이상 인구}}{15 \sim 64\text{세 인구}} \times 100$	"
	성/연령별 인구	04. 노령화지수	유소년인구에 대한 고령인구 비율	$\frac{65\text{세이상 인구}}{0 \sim 14\text{세 인구}} \times 100$	"
	혼인상태별 인구	05. 혼인상태별 인구(구성비)	15세 이상 인구의 혼인상태 ²⁶⁾ 분포	$\frac{\text{혼인상태별 인구}}{15\text{세이상 인구}} \times 100$	"
인구분포	인구밀도	06. 인구밀도	일정 지역내 거주하는 인구의 과밀정도	$\frac{\text{총인구}}{\text{총면적(km}^2\text{)}} \times 100$	"
출생	출생아수 및 출산율	07. 출생시 성비 (영유아)	여아 출생아 100명당 남아 출생아 수	$\frac{\text{남아출생아수}}{\text{여아출생아수}} \times 100$	"

21) 인구성장률은 출생, 사망에 의한 자연증가율과 인구이동에 의한 사회적 증가율의 합으로 특정시점에서 비교되는 시점까지의 증가율로 연앙인구(매년 7월 1일 현재 시점의 인구)를 기준으로 함
 - 연도별 인구성장률 = 당해연도의 [자연적 증가(출생-사망)인구 + 사회적 증가(타지역으로부터 유입 - 타지역으로 유출)인구] ÷ 전년도 인구 × 100

- 연평균 인구성장률 = $(\sqrt[n]{\text{비교연도} \div \text{특정연도}} - 1) \times 100$

22) 조출생률 = { 특정 1년간의 출생아수 ÷ 연앙인구 } × 1,000

조사망률 = { 특정 1년간의 사망자수 ÷ 연앙인구 } × 1,000

23) 인구주택총조사 결과를 기초로 향후 인구변동요인(출생, 사망, 이동)을 가정하여 코호트요인법에 의해 매년 7월 1일 현재로 추계한 인구

24) 통계청(2012). 장래인구추계 시도편(2010 인구주택총조사 기준) 참고.

25) 부양인구비에는 총부양비, 유소년부양비, 노년부양비가 있음

- 총부양비 = 유소년부양비 + 노년부양비

- 유소년부양비 = 유소년인구(0~14세) ÷ 생산가능인구(14~64세) × 100

- 노년부양비 = 고령인구(65세이상) ÷ 생산가능인구(14~64세) × 100

26) 혼인상태는 호적 또는 주민등록과 관계없이 사실상의 배우관계를 기준으로 미혼, 유배우, 사별, 이혼으로 구분함(통계청, 2011 한국의 사회지표, 2012)

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
사망	기대여명	10. 성 및 연령별 기대여명	어떤 연령에 도달한 사람 (성별/연령별)이 앞으로 생존할 평균기간(연)수 ²⁷⁾	$\frac{\text{연령별 생존자수}}{\text{연령별 총 생존연수}}$	KOSIS
국제이동	국내이동	11. 지역별 순인구 이동률	5년 전 거주지와 현거주지 기준 해당지역 인구 대비 순이동인구 비율	$\frac{\text{전입자 수} - \text{전출자 수}}{\text{현거주지인구}} \times 100$	한국사회지표
	국제이동	12. 입출국자 현황	내국인 입국자와 출국자 현황	내국인 출국자 수(명) 외국인 입국자 수(명)	"

(2) 가구 일반지표

<표 V-2> 가구 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
가구 구성	가구 형태	01. 가구원수별 가구분포와 평균 가구원수	가구원수별 가구분포 = 일반가구 ²⁸⁾ 수에 대한 가구원수별 가구(가구형태)의 비율	$\frac{\text{가구형태별 가구수}}{\text{일반가구수}} \times 100$	한국사회지표
			평균 가구원수 = 일반가구수에 대한 일반가구 총 가구원수 비율	$\frac{\text{일반가구 총가구원수}}{\text{일반가구수}} \times 100$	"
		02. 가구증가율	전년도 일반가구수 대비 당해연도 일반가구수 증가율	$\frac{\text{당해연도 일반가구수} - \text{전년도 일반가구수}}{\text{전년도 일반가구수}} \times 100$	"
가족 형성	혼인	03. 평균초혼연령 (여성가족)	특정 1년간의 초혼자의 평균연령으로 혼인신고에 의하여 집계 (신고연도 기준)	$\frac{\text{초혼자 연령의 합}}{\text{특정 1년간의 초혼자수}}$	"
		04. 조혼인율 (여성가족)	당해연도 연앙인구에 대한 1년간 발생한 총 혼인건수의 1,000 분비	$\frac{\text{특정 1년간의 총 혼인건수}}{\text{연앙인구}} \times 1,000$	"
	이혼	05. 평균이혼연령 (여성가족)	특정 1년간의 이혼자의 평균연령으로 혼인신고에 의하여 집계 (신고연도 기준)	$\frac{\text{이혼자 연령의 합}}{\text{특정 1년간의 이혼자수}}$	"

27) 기대여명: 어떤 연령에 도달한 사람이 기대할 수 있는 평균 생존년수로 기대여명 산출방법은 통계청 생명표 참고

28) 가구형태는 일반가구(비혈연가구, 집단가구 제외)를 가구원수 기준으로 1인가구, 2인가구, 3인가구, 4인가구, 5인가구, 6인이상 가구로 구분

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
가족 형성	이혼	06. 조이혼율 (여성가족)	당해년도 연앙인구에 대한 1 년간 발생한 총 이혼건수의 1,000분비	$\frac{\text{특정 1년간의 이혼건수}}{\text{연앙인구}} \times 1,000$	한국 사회 지표
노인 생활	가구 생활	07. 노인 1인가구 (노인)	65세이상 1인가구수(비율)	$\frac{\text{(명) 노인 1인가구수}}{\text{노인거주 일반가구수}} \times 100$	"

(3) 소득경제 일반지표

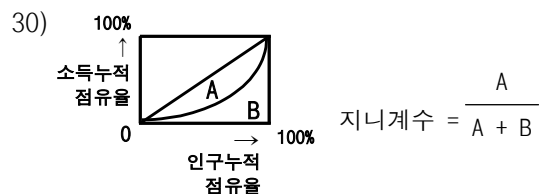
<표 V-3> 소득경제 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
소득 수준	소득	01. 가구 월평균소득	전국 2인이상 가구의 실질 적 자산증가를 가져온 현금 + 현물수입의 월평균 금액	$\frac{\text{2인이상 가구 소득의 합}}{\text{2인이상 가구수}}$	한국 사회지표
	지역내 총생산	02. 1인당 지역내총생산 (GRDP)	일정기간 동안 일정한 지역 내에서 생산된 상품과 서비 스의 가치에 대한 시장가격	$\frac{\text{경상 GRDP}}{\text{연앙인구}}$	"
소비	소비 지출	03. 가구 월평균 소비지출액	전국 2인이상 가구에서 생 활에 필요한 재화, 용역 구 입 대가로 지출한 금액	$\frac{\text{2인이상 가구 지출의 합}}{\text{2인이상 가구수}}$	"
		04. 가구 월평균 흑자율	가구의 처분가능소득 ²⁹⁾ 중 흑자액 ³⁰⁾ 이 차지하는 비율	$\frac{\text{가구 월평균 흑자액}}{\text{가구 월평균 가처분소득액}} \times 100$	"
분배	분배 상태	05. 상대적 빈곤율	가처분소득이 중위소득 50% 미만인 인구의 비율	$\frac{\text{빈곤가구}}{\text{총가구}} \times 100$	차미숙 외 (2011) ³¹⁾
		06. 지니계수	소득의 집중정도(소득불평 등척도)를 나타내는 지수	로렌츠곡선에 의한 계수 ³²⁾	한국 사회지표

29) 개인처분가능소득(PDI) = 개인소득(PI) - { 직접세 + 경상이전지급(사회보장분담금 등의 비
소비지출금액) }

30) 흑자액 = 가처분소득 - 총 소비지출액

31) 차미숙 외(2011). 사회통합을 위한 지역적 대응과제: 지역사회통합지수 구축 및 활용방안. 국
토연구원.



중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
분배	분배 상태	07. 앵겔계수	가계 총 소비지출액에서 식료 품비가 차지하는 비율	$\frac{\text{식료품비}}{\text{가계총지출액}} \times 100$	한국 사회지표
경제 생활 안정	소득 안정	08. 소득만족도 (주)	소득에 대한 주관적 만족도	설문조사결과 활용 (매우 만족 ~ 매우 불만족 5점척도)	"
	물가	09. 소비자물가 지수	가구가 일정한 소비생활을 영 위하기 위하여 구입하는 상품 과 서비스의 가격변동을 종합 적으로 측정 ³³⁾	통계청 소비자물가지수 활용	"

(4) 노동 일반지표

<표 V-4> 노동 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
고용	경제 활동	01. 실업률	경제활동인구 ³⁴⁾ 중 실업 자 ³⁵⁾ 가 차지하는 비율	$\frac{\text{실업자 수}}{\text{경제활동인구}} \times 100$	한국 사회지표
		02. 경제활동 참가율	만15세 이상 인구 중 경제 활동인구가 차지하는 비율	$\frac{\text{경제활동인구}}{\text{만15세이상 인구}} \times 100$	"
		03. 고용률	만15세 이상 인구 중 취업 자가 차지하는 비율	$\frac{\text{취업자}}{\text{만15세이상 인구}} \times 100$	"
		04. 외국인 근로자 현황(다문화)	합법적으로 취업비자를 소 지한 외국인 취업자수	(명)	"
		05. 장애인 의무고용 현황(장애인)	50인 이상 사업체의 장애인 의무고용 인원 /장 애인 근로자수(비율)	(명) $\frac{\text{고용장애인수}}{\text{적용대상 근로자수}} \times 100$	"
근로 조건	근로 조건	06. 월평균 임금	상용근로자 5인 이상 사업 체 대상 1년간의 급여총액 + 연간특별급여액을 12개 월로 나눈 금액	$\frac{\text{전체근로자 연급여총액} + \text{전체근로자 연간특별급여 총액}}{12}$	"

33) 전체 도시소비자가 상품과 서비스품목을 구입할 때 지불하는 가격의 평균변동을 측정한 수치로
서 일상생활에서 구입하는 식료품, 의약품, 가전제품 등의 상품과 입시학원비, 집세, 버스요금,
이발료 등 서비스요금 등 489개 품목의 가격변동을 전체적으로 종합하여 나타냄

34) 경제활동인구란 만15세이상 인구 중 조사대상주간 동안 상품이나 서비스를 생산하기 위하여 실
제 수입이 있는 일을 한 취업자와 일을 하지 않았으나 구직활동을 한 실업자를 말함(통계청,
2011 한국의 사회지표)

35) 구직기간 4주 기준임

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
근로 조건	근로 조건	07. 주당 평균 근로시간	상용근로자 5인 이상 사업체 대상 근로자 1인당 월평균 근로시간수	$\frac{\text{월평균 근로시간수}^{36)}}{30.4} \times \frac{7}{30.4}$	한국 사회 지표
		08. 월평균 근로일수	상용근로자 5인 이상 사업체 대상근로자 1인당 월평균 근로일수	$\frac{\text{월평균 근로시간수}}{8}$	"
안전	고용 보험	09. 고용보험 적용 근로자수	고용보험적용 대상근로자수에 대한 (비율)	$\frac{\text{(명) 고용보험 적용 근로자수}}{\text{고용보험적용 대상근로자수}} \times 100$	"
	산업 안전	10. 재해율	1년간 근로자 100명당 발생하는 재해자수의 비율	$\frac{\text{연간 재해자수}}{\text{상시 근로자수}} \times 100$	"
노사 관계	노동 조합	11. 노동조합조직률	근로조건 개선, 근로자의 경제적·사회적 지위 향상목적의 근로자 주체 단체조직률	$\frac{\text{조합원수}}{\text{노동조합 가입대상자수}} \times 100$	"
취업 의식	취업 주관적 의식	12. 직업선택요인(주)	직업선택에 대한 동기	설문조사결과 활용 ³⁷⁾	"
		13. 여성취업관련 견해(주)(여성)	여성취업에 대한 주관적 인식	설문조사결과 활용 ³⁸⁾	"

(5) 교육 일반지표

<표 V-5> 교육 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
교육 기회	교육 참여	01. 취학을	취학적령인구 ³⁹⁾ (추계연앙인구) 대비 실제 취학자의 비율	$\frac{\text{취학적령학생수}}{\text{취학적령인구수}} \times 100$	한국 사회지표
		02. 진학을	졸업자 중 상급학교 진학자가 차지하는 비율	$\frac{\text{상급학교 진학자수}}{\text{졸업자수}} \times 100$	"

36) 월평균 근로시간수 = 총 실근로시간수 ÷ { (전월말 근로자수 + 당월말 근로자수)/2 }

37) 명예·명성, 안정성, 수입, 적성·흥미, 보람·자아성취, 발전성·장래성, 기타, 모르겠음의 8가지 변수로 측정

38) 직업을 가지는 것이 좋음(결혼전까지 취업, 첫 자녀 출산전까지 취업, 자녀성장후 취업, 출산전과 자녀성장후 취업, 가정과 관계없이 취업), 가정에만 전념, 모르겠음의 7가지 변수로 측정

39) 각 학교급별 취학적령인구수는 초등학교 만 6~11세, 중학교 만 12~14세, 고등학교 만 15~17세의 인구로 계산

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
교육 기회	교육 참여	03. 학업중단률	각 학교급별로 질병, 가사, 품행, 부적응, 그밖에 기타 사유로 인해 제적, 중퇴 및 휴학한 학생 비율 ⁴⁰⁾	$\frac{\text{제적} + \text{중퇴} + \text{휴학자수}}{\text{재적학생수}} \times 100$	한국 사회 지표
교육 자원	인적 자원	04. 교원 1인당 학생수	초·중·고 교원수에 대한 총학생수의 비율	$\frac{\text{총 학생수}}{\text{총 교원수}^{41)}$	"
	물적 자원	05. 학급당 학생수	학교급별 학생수를 학급수로 나눈 수치로 재적학생수(휴학자 포함) 기준임	$\frac{\text{총 학생수}}{\text{총 학급수}}$	"
	교육 재정	06. 장학금 수혜학생	각 학교급별 정부, 지방 및 기타 기관으로부터 장학금을 받은 학생수(비율)(연인원) ⁴²⁾	$\frac{\text{(명)} \text{ 각 학교급별 장학금 수혜자수 합(연인원)}}{\text{각 학교급별 학생수의 합}} \times 100$	"
		07. 사교육실태	학교 정규 교육과정 이외 학교 밖에서 비용을 지불하고 보충교육을 받는 학생수(초·중·고) 및 학생 1인당 월평균 사교육비	$\frac{\text{(명)} \text{ 연간 총 사교육비}}{\text{초·중·고 총 학생수}} \div 12$	"
교육 효과	교육 성과	08. 졸업생 취업률	고·대학교 졸업생 중 취업자 ⁴³⁾ 비율	$\frac{\text{취업자수}}{\text{졸업생수} - \text{진학자수} - \text{군입대자수}} \times 100$	교육 통계 연보
		09. 청소년 범죄현황	범죄 ⁴⁴⁾ 청소년(18세 이하) 수(비율)	$\frac{\text{(명)} \text{ 청소년 범죄자수}}{\text{청소년 수}} \times 100$	한국 사회 지표
	교육 만족도	10. 학생의 학교생활 만족도(주)	학생의 학교생활 만족도	설문조사결과 활용 ⁴⁵⁾	"

40) 중학교: 학업중단율 = (유예자·면제자수 ÷ 당해년도 재적학생수) × 100

사망자 및 유학·이민자 제외(이봉주 외. 한국의 주요아동지표. 보건복지부. 2006).

41) 교원수는 재직 교원(교장, 교감, 교사, 전문상담, 사서, 실기, 보건교사, 기간제 교원, 휴직자 포함)으로 조교, 시간강사 제외

42) 각 학교급별로 정부, 지방 및 기타 기관이나 독지가로부터 장학금을 받은 학생수의 비율로 연인원으로 작성하며 학비감면자(입학금, 수업료 및 육성회비를 감면받은 학생) 제외

43) { 건강보험 직장가입자 + 교내취업자 + 해외취업자 } ÷ { 졸업자 - (진학자 + 입대자 + 취업불가능자 + 제외인정자 + 외국인유학생) } × 100(취업통계연보)

44) 범죄유형은 형법범(재산범, 흉악강력범, 폭력강력범, 기타), 특수법범으로 구분됨

재산범에는 절도, 장물, 사기, 횡령, 기타가 속하며 강력범(흉악)의 범주에는 살인, 강도, 방화, 강간이 있고 강력범(폭력)은 폭행, 상해, 공갈, 폭력행위 등 처벌에 관한 법률 위반, 기타임

45) 전반적인 학교생활, 교육내용, 학교시설 및 설비, 교우관계, 교사와의 관계, 학교주변환경 등의 6개 영역에 대하여 만족, 불만족으로 측정

(6) 보건의료 일반지표

<표 V-6> 보건의료 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
건강	수명	01. 기대여명 (평균수명)	0세의 출생자가 향후 생존할 것으로 기대되는 평균생존년수로서 0세의 기대여명	통계청의 생명표 활용	한국 사회지표
		02. 건강기대 여명 (건강수명)	전체 평균 수명에서 질병이나 부상으로 고통받은 기간을 제외한 건강한 삶을 유지한 기간	"	"
	성장 발육	03. 저체중 출생아율	1년간 출생아 1,000명당 2.5kg 이하 출생아 비율	$\frac{2.5\text{kg 이하 출생아 수}}{1\text{년간 출생아수}} \times 100$	국민건강 영양조사
		04. 학생(초5, 중2, 고2)의 신장/ 체중/흉위	대표학년인 초등 5학년, 중등 2학년, 고등 2학년의 성장기 학생들의 평균 신장/체중/흉위	각각의 평균값	한국 사회지표
		05. 학생의 비만을	학생(초5, 중2, 고2)의 BMI(체질량지수)에 의한 비만정도	$\frac{\text{실측체중} - \text{신장별 표준체중}}{\text{전체 학생의 신장별 표준체중}} \times 100$	국민건강 영양조사
		06. 성인비만을	만19세이상 성인의 BMI(체질량지수) ⁴⁶⁾ 에 의한 비만정도	$\frac{\text{전체 성인 BMI 총합}}{\text{전체 성인수}} \times 100$	한국 사회지표
	영양 급식	07. 1인당 열량섭취량	1세이상 인구 1인 1일당 개별 식품섭취량에 영양성분 DB를 연계하여 산출한 평균 열량	$\frac{1\text{일 섭취열량의 합}}{1\text{세이상 인구수}}$	보건복지 통계연보
		08. 1인당 단백질/ 지방 섭취량	1세이상 인구 1인 1일당 개별 식품 섭취량에 영양성분 DB를 연계하여 산출한 평균 단백질/지방의 양	$\frac{1\text{일 섭취단백질(지방)의 합}}{1\text{세이상 인구수}}$	"
	개인적 건강 평가	09. 개인의 주관적 건강평가(주)	본인의 신체적·정신적·사회적 건강에 대한 주관적 인식(15세 이상)	설문조사결과 활용 (매우 좋음~매우 나쁨까지의 5점척도)	"

46) 비만도 기준: 저체중(80%미만), 정상(80~119%), 과체중(120~129), 비만(130이상)

체질량지수(BMI: 체중(Kg)/ { 신장(m) } 기준 저체중은 BMI<18.5, 보통은 18.5≤BMI<25, 비만은 BMI ≥ 25

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
건강	개인적 건강 평가	10. 스트레스 인식정도(주)	어느정도로 스트레스를 느끼고 있는가에 대한 주관적 평가	설문조사결과 활용 (매우 많음 ~ 전혀 느끼지 않음의 4점척도)	한국사회 지표
건강 행위	건강 행위 상태	11. 음주율(주)	20세이상 인구 중 음주인구의 비율	설문조사결과 활용 ⁴⁷⁾	"
		12. 흡연률(주)	20세이상 인구 중 현재 흡연인구 비율	설문조사결과 활용 ⁴⁸⁾	"
		13. 규칙적 식사 이행률(주)	19세이상 인구의 하루 식사 빈도	설문조사결과 활용	보건복지 통계연보
		14. 규칙적 운동실천율	19세이상 인구의 1회당 20분 이상 운동하는 사람 비율 ⁴⁹⁾	설문조사결과 활용	"
		15. 정상 수면률	19세이상 인구의 적정수면(6~8시간)을 하는 사람 비율	설문조사결과 활용	"
사망	사망	16. 주산기 사망률	1년동안 살아서 출생한 1,000명의 신생아 중 태아사망(임신 20주 ~ 분만 전)과 초기신생아(분만 7일 이내) 사망자를 합한 수의 비율	$\frac{\text{태아사망자} + \text{초기신생아 사망자}}{\text{특정연도 출생아 수}} \times 1,000$	"
		17. 자연사산율	1년간 출생아 1,000명에 대해 임신 12주 이후 자연사산 신생아 비율	$\frac{\text{사산수}}{\text{특정연도 출생아 수} - \text{사산수}} \times 1,000$	"
		18. 인공임신 중절률	1년 동안 해당 연령집단 유배우 부인 1,000명당(5세간격) 인공임신중절건수	$\frac{\text{연간 연령별 인공임신중절건수}}{\text{연령별(5세간격) 여자인구}} \times 1,000$	한국 사회지표
		19. 영아사망률	출생 후 1년 이내에 사망한 영아로서 연간 출생아 1,000명당 영아사망자수	$\frac{\text{연 사망자수}}{\text{연 출생아수}} \times 1,000$	보건복지 통계연보
사망		20. 모성사망률	임신 또는 그와 관련된 원인으로 임신중 또는 분만 42일 이내에 사망한 비율	$\frac{\text{모사망자수}}{\text{연 출생아수}} \times 100,000$	"

47) 20세이상 성인대상 마시지 않음(마셨으나 끊음, 마신 적 없음), 마심(월 1회이하, 월 2~3회, 주 1~2회, 주 3~4회, 거의 매일)의 7개 구간으로 측정(통계청, 2011 한국의 사회지표)

48) 20세이상 안피움(끊었음, 피운 적 없음), 피움(일 10개비이하, 10~20개비이하, 21~30개비이하, 31개비이상)의 내용으로 측정(통계청, 2011 한국의 사회지표)

49) 미실천: 1회당 20분이상의 운동을 전혀 하지 않거나 주1회 미만 실시

간헐적 저강도: 1회당 20분이상의 운동을 주3회 미만

규칙적 중등도: 1회당 20분이상의 운동을 주3회 이상

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
사망	사망	21. 주요 만성질환 사망률	1년 동안 인구 10만명당 고혈압성 질환, 뇌혈관질환, 심장질환, 간질환, 당뇨병 등으로 사망한 사람 수	$\frac{\text{연 주요 만성질환}^{50)} \text{ 사망자수}}{\text{연앙인구}} \times 100,000$	한국 사회지표
		22. 암사망률	인구 10만명당 각종 암으로 사망한 사람의 수	$\frac{\text{연 암사망자수}}{\text{연앙인구}} \times 100,000$	"
		23. 자살률	인구 10만명당 자살자 수	$\frac{\text{연간 자살자수}}{\text{연앙인구}} \times 100,000$	e-지방지표
		24. 산업재해 사망률	근로자 만명당 연간 산업재해로 인한 총 사망자수 비율	$\frac{\text{연간 산업재해 사망자수}}{\text{총 근로자수}} \times 10,000$	한국 사회지표
		25. 교통사고 사망률	인구 10만명당 교통사고 사망률	$\frac{\text{연 교통사고 사망자수}}{\text{총인구}} \times 100,000$	"
질병	정신 질환	26. 정신질환 유병률	지난 1년간 한번이라도 질병에 이환된 적이 있는 이환환자 비율(만18세이상 ~ 64세 이하)	$\frac{\text{이환환자수}}{\text{만18세이상 ~ 64세 이하 인구수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		27. 정신질환 치료율	1년동안 정신질환자 중 정신과 치료를 받은 환자 비율	$\frac{\text{정신과 치료를 받은 환자}}{\text{정신질환 유병자}} \times 100$	"
	병	28. 주요 전염성질환 발생률	인구 10만명당 주요 법정 전염병 ⁵¹⁾ 으로 사망한 인구 비율	$\frac{\text{연 주요 전염성질환 사망자수}}{\text{0세이상 인구}} \times 100,000$	"
		29. 만성전염병 ⁵²⁾ 유병률	결핵, 한센병 환자 발생비율	$\frac{\text{기간내(2주간) 유병자수}}{\text{0세이상 인구}} \times 100$	"
질병	병	30. 만성질환 유병률	주요 만성질환 ⁵³⁾ 에 대한 연간의사진단 유병률(인구 천명당)	$\frac{\text{연간의사진단 유병자수}}{\text{0세이상 인구}} \times 1,000$	"

50) 주요 만성질환: 관절염, 고혈압, 당뇨, 알레르기성 비염, 위·십이지장궤양, 치아우식증, 아토피성 피부염 등

51) 주요 법정전염병(장티푸스, 홍역, 일본뇌염, 유행성이하선염, 말라리아)으로 사망한 인구(인구 10만명당)

52) 주요 만성전염병으로 우리나라에서 유병률이 높거나 특별 관리되고 있는 결핵, 한센병 유병률

53) 골관절염, 고혈압, 당뇨, 알레르기성 비염, 위·십이지장궤양, 치아우식증, 아토피성 피부염 등

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
질병	병	31. 만성질환 관리율	주요 만성질환에 대해 정기적인 치료를 받는 만성 질환유병자	$\frac{\text{정기적 치료를 받는 환자수}}{\text{만성질환자수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		32. 암 유병률	인구 십만명당 새롭게 발생한 암환자수 (연령표준화발생률 ⁵⁴⁾)	$\frac{\text{신생 암환자수}}{\text{연앙인구수}} \times 100,000$	보건복지 통계연보
		33. 노인치매 유병률	치매노인이 전체노인 인구에서 차지하는 비율	$\frac{65\text{세이상 치매 인구수}}{65\text{세이상 인구수}} \times 100$	김미혜 외 (2000) ⁵⁵⁾
장애	발병률	34. 2주간 주관적 호소 발병률(주)	특정 질병으로 2주간 정도 고통을 느낀다는 유병자	설문조사결과 활용	-
의료	의료 이용	35. 건강검진률	19세이상 생활습관병(고혈압, 심장병, 간질환 등)에 대한 최근 2년동안 수검율	$\frac{\text{건강검진 수검자}}{19\text{세이상 인구수}} \times 100$	한국 사회지표
		36. 암검진률	19세이상 최근 2년 동안 위암, 간암, 대장암, 자궁경부암, 유방암 수검자 비율	$\frac{\text{암검진 수검자}}{19\text{세이상 인구수}} \times 100$	"
		37. 예방접종률	독감, 주요 전염성 질환 등에 대한 예방접종률	$\frac{\text{예방접종자}}{0\text{세이상 인구수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		38. 구급차 보유율	119구급대, 보건소, 의료기관, 이송업체·단체별 구급차 보유현황	(대수)	"
	의료 서비스	39. 의료서비스 만족도(주)	의료서비스에 대한 만족도(만15세 이상)	설문조사결과 활용 (매우 불만 ~ 매우 만족 5점척도)	"
	의료 자원	40. 보건의료인력 1인당 인구수	보건의료인력 ⁵⁶⁾ 1인당 인구(연앙추계인구)수	$\frac{\text{연말추계인구}}{\text{총보건의료인력}} \times 100$	"
		41. 인구 10만명당 의료기관수	인구 십만명당 의료기관 ⁵⁷⁾ 수	$\frac{\text{의료기관수}}{\text{연말추계인구}} \times 100,000$	"
	의료 자원	42. 인구 10만명당 약국 및 약방수	인구 십만명당 약국 및 약방수	$\frac{\text{약국·약방수}}{\text{연말추계인구}} \times 100,000$	"

54) 연령표준화유병률: 각 연령군에 해당하는 표준인구의 비율을 가중치로 주어 산출한 가중평균유병률(표준인구는 2000년 주민등록연앙인구)

55) 김미혜 외(2000). 한국노년학, Vol.20 No.1. 한국노년학회.

56) 의사, 한의사, 치과 의사, 약사, 조산사, 간호사, 의료기사, 의무기록사, 안경사, 접골사, 침사, 구사, 안마사, 위생사, 영양사, 응급구조사, 한약사, 한약조제사, 의지·보조기기사 등

57) 보건소·지소, 병·의원, 치과병·의원, 한방병·의원, 요양병원, 정신병원, 조산원 등

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
의료	의료 자원	43. 인구 10만명당 병상수	인구 10만명당 병상수 ⁵⁸⁾	$\frac{\text{병상수}}{\text{연말추계인구}} \times 100,000$	한국 사회지표
보건 의료 일반	보건 의료 재정	44. 사회복지예산 대비 보건예산비율	지자체 사회복지예산에서 보건예산이 차지하는 비율	$\frac{\text{보건예산}}{\text{지자체사회복지예산}} \times 100$	"
		45. 가구지출 중 의료비 지출(주)	가구 월평균 의료비	설문조사결과 활용	보건복지 통계연보

(7) 주거 일반지표

<표 V-7> 주거 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
주택 상태	주택 수급	01. 주택보급률	일반가구수 ⁵⁹⁾ 에 대한 현존 주택수 비율	$\frac{\text{주택수}}{\text{일반가구수}} \times 100$	한국 사회지표
		02. 자가보유율	총 가구수에서 자가주택가 구수 비율	$\frac{\text{자가주택수}}{\text{일반가구수}} \times 100$	"
주거	주거의 질	03. 주택 만족도 (주)	주택에 대한 주관적 만족도	설문조사결과 활용 (매우 불만족 ~ 매우 만족의 4점척도)	"

(8) 문화여가 일반지표

<표 V-8> 문화여가 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
문화 예술	문화 시설 (자원)	01. 문화예술시설 수	문화예술영역별 ⁶⁰⁾ 관련 시설수	(개소)	한국사회지표
		02. 문화예술교육 참여율	만15세이상 인구의 문화예술교 육 참여도	설문조사결과 활용 ⁶¹⁾	"
사회 문화 활동	여가 활용 조건 (주)	03. 주말이나 휴일의 여가활용방법	주말이나 휴일의 여가활용방법	설문조사결과 활용 ⁶²⁾	"
		04. 주말이나 휴일에 여가활동을 함께 하는 사람	주말이나 휴일의 여가활동 함께 하는 사람	설문조사결과 활용 ⁶³⁾	"

58) 병·의원, 치과병·의원, 한방병·의원, 요양병원, 조산원, 정신병원

59) 일반가구수: 총가구에서 집단가구, 외국인가구를 제외한 가구수

가구수는 주택공급 대상가구(일반가구 중 1인가구, 비혈연가구를 제외한 보통가구)

주택수: 빈집 포함

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
사회 문화 활동	여가 활동 조건 (주)	05. 여가활동 만족도	여가활동에 대한 주관적 만족도	설문조사결과 활용	한국 사회지표
		06. 여가활동 불만족 이유	여가활동 불만족이유	설문조사결과 활용 ⁶⁴⁾	"
		07. 평균 주당 여가시간	주당 평균 여가시간 및 평일, 토요일, 일요일의 평균 여가 시간	설문조사결과 활용 (평일, 토요일, 일요일로 구분)	"
		08. 가구 여가활동 월평균비용	2인 이상가구의 월평균 여가 오락·문화비 ⁶⁵⁾	$\frac{\text{연 오락·문화비}}{\text{연 가구 소비지출}}$	"

(9) 전달체계 일반지표

<표 V-9> 전달체계 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
인력	인력과 교육	01. 사회복지담당 공무원 비율	전체 공무원 중 사회복지 담당공무원 ⁶⁶⁾ 비율	$\frac{\text{사회복지담당공무원수}}{\text{총 공무원수}} \times 100$	한국 사회 지표
		02. 사회복지전담 공무원 비율	전체 공무원 중 사회복지 전담공무원 ⁶⁷⁾ 비율	$\frac{\text{사회복지전담공무원수}}{\text{총 공무원수}} \times 100$	"
		03. 사회복지 민간인력 비율	공공·민간사회복지관련 업무 종사자 중 민간인력 비율	$\frac{\text{민간인력 수}}{\text{공공사회복지인력+ 민간인력수}} \times 100$	"
		04. 사회복지 보수교육 실적	사회복지사 자격증 소지 자의 보수교육 참여실적	(횟수) 비계량적 평가	"

60) 공연시설(공연장, 영화상영관, 야외음악당 등), 전시시설(박물관, 미술관, 화랑, 조각공원), 도서관
시설(도서관, 문고), 지역문화복지시설(복지회관, 문화체육센터, 청소년수련시설), 문화보급전수시
설(지방문화원, 국악원, 전수회관), 기타 문화시설

61) 문학, 미술, 서양음악, 전통예술, 무용, 연극, 영화, 대중가요/연예, 역사문화유산 관련교육에 대
한 참여도 조사

62) 감상·관람(문화예술,스포츠), TV시청, PC관련, 종교활동, 창작적 취미, 스포츠, 여행 사교관련,
가사일 휴식·수면, 자기계발, 봉사활동, 기타

63) 가족, 친구(연인 포함), 동호회(종교단체 등 포함), 혼자서, 기타로 구분하여 조사

64) 경제적 부담, 시간부족, 교통혼잡, 여가시설부족, 여가정보부족, 취미가 없어, 건강·체력부족,
함께즐길 사람없음, 기타로 구분하여 조사

65) 영상음향기기(텔레비전 등), 사진광학장비, 정보처리장치, 영상음향 및 정보기기 수리, 악기기구,
장난감 및 취미용품, 캠핑 및 운동 관련 용품, 화훼관련 용품, 애완동물 관련 물품, 화훼 및 애
완동물 서비스, 운동 및 오락서비스, 단체여행비 등

66) 사회복지관련 업무담당 공무원으로 사회복지사 자격증 미소지자 포함

67) 사회복지관련 업무담당 공무원으로 사회복지사 자격증 소지자

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
예산	사회복지 예산율	05. 예산대비 사회복지예산 비율	지자체 예산(일반회계) 대비 사회복지예산 비율	$\frac{\text{연 사회복지예산}}{\text{연간 총 예산(일반회계)}} \times 100$	한국 사회지표
		06. 1인당 사회복지예산	지자체 주민 1인당 사회 복지예산	$\frac{\text{연 사회복지예산}}{\text{연앙인구}}$	"
		07. 늘려야 할 복지예산(주)	사회복지분야별 예산증 가가 필요한 분야에 대 한 주관적 인식	설문조사결과 활용	-
시설	이용/ 생활시설	08. 사회복지시설수 (이용·생활시설)	사회복지시설별 시설수	(개소)	"
		09. 인구 10만명당 사회복지생활시설 수용인원	인구 10만명당 사회복지 생활시설 ⁶⁸⁾ 입소정원	$\frac{\text{생활시설 총 입소정원}}{\text{연앙인구}} \times 100,000$	"
		10. 사회복지생활시설 종사자수	사회복지생활시설 종사 자 수(사회복지사 자격 증 소지자 및 미소지자)	(명)	"
		11. 인구 10만명당 이용시설 이용자수	인구 10만명당 이용시설 이용자수	$\frac{\text{연간 이용 연인원}}{\text{연앙인구}} \times 100,000$	"
		12. 미신고 사회복지시설 수	신고하지 않고 운영되는 사회복지시설 수	(개소)	"
시설	이용/ 생활시설	13. 늘려야 할 사회복지시설	사회복지분야별 늘려야 할 사회복지시설	설문조사결과 활용	-
자원 봉사	자원봉사	14. 자원봉사단체수	등록 자원봉사단체 수	(개수)	한국 사회지표
		15. 인구 10만명당 자원봉사자수	인구 십만명당 등록된 자원봉사자수	$\frac{\text{등록 자원봉사자수}}{\text{연앙인구}} \times 100,000$	"
		16. 자원봉사 참여율	13세이상 인구 대비 연 1회 이상 활동하는 자원 봉사자의 비율	$\frac{\text{연1회이상 활동 자원봉사자수}}{\text{13세이상 인구}} \times 100$	"
자원	자원조사	17. 사회복지자원조사 실시여부	사회복지자원조사 실시 여부 평가	(횟수) 비계량적 평가	"

68) 아동복지·여성복지·장애인복지·노인복지·정신요양·부랑인시설 등

(10) 사회보험 일반지표

<표 V-10> 사회보험 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
연금	국민연금	01. 국민연금 가입자수 (가입형태별)	사업장가입자/지역가입자/임의가입자/임의계속가입자별 가입자수	(명)	보건복지 통계연보
		02. 국민연금 가입자수 (사업장규모별)	사업장규모별 ⁶⁹⁾ 국민연금 가입자수	(명)	"
		03. 국민연금 가입자수 (업종별)	업종별 ⁷⁰⁾ 국민연금가입자수	(명)	"
		04. 국민연금 적용사업장수 (사업장규모별)	사업장규모별 국민연금 적용사업장수	(개소)	"
		05. 국민연금 급여실적 (급여 종류별)	노령연금, 유족연금, 장애연금, 반환일시금, 사망일시금별 급여실적	(명/원)	"
보험	건강보험	06. 건강보험 적용인구 (보험종류별)	보험종류별 ⁷¹⁾ 별 연평균 적용인구 ⁷²⁾	(명)	"
보험	건강보험	07. 건강보험 급여실적	급여종류별 ⁷³⁾ 급여실적	(건수/금액)	"
		08. 건강보험 대상자 진료실적	건강보험가입자 진료실적	(명)	"
고용	고용보험	09. 고용보험 피보험자수 (산업별)	산업별 ⁷⁴⁾ 고용보험 피보험자수	(명)	"
		10. 고용보험 적용 사업자수(산업별)	산업별 고용보험 적용사업자수	(명)	"
산재	산재보험	11. 산재보험 적용 사업자수(산업별)	산업별 ⁷⁵⁾ 산재보험 적용사업자수	(명)	"
		12. 산재보험 적용 근로자수(산업별)	산업별 산재보험 적용근로자수	(명)	"

69) 사업장 규모는 5인미만, 5~9, 10~19, 20~29, 30~39, 40~49, 50~99, 100~299, 300~499, 500~999, 1,000~2,999, 3,000~4,999, 5,000~9,999, 10,000명이상으로 구분

70) 수렵/ 어업, 광업, 제조업, 전기/가스/수도사업, 도소매/음식숙박업, 운수/창고/통신업, 금융/보험/부동산/사업서비스, 사회/개인서비스업, 분류불능산업으로 구분

71) 직장건강보험(근로자), 직장 건강 보험(공무원 및 사립학교교직원), 지역건강보험

72) 국내에 거주하는 국민으로 의료보호대상자를 제외한 가입자와 피부양자(통계청, 2011 한국의 사회지표)

73) 현물급여(요양급여, 건강진단비), 현금급여(요양비, 장제비, 본인부담상한제, 장애인보장구)

74) 농림업, 어업, 광업, 제조업, 전기/가스/수도사업, 건설업, 도소매, 숙박/유식점업, 운수업, 금융/보험업, 부동산/임대업, 사업서비스, 교육서비스, 보건/사회복지/기타

75) 농업, 어업, 임업, 어업, 광업, 제조업, 전기/가스/수도사업, 건설업, 운수/창고/통신업, 금융/보험업, 기타

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
노인	장기 요양 보험	13. 장기요양보험 탈락률(신)	요양보호 신청자 대비 인 정탈락자 비율	$\frac{\text{인정탈락자}}{\text{요양보호신청자}} \times 100$	보건복지 통계연보
		14. 장기요양보험 급여률(신)	65세이상 노인 중 장기요 양급여를 지급하는 노인 비율	$\frac{\text{요양급여수급자수}}{\text{65세이상 인구}} \times 100$	"
	기초 노령 연금	14. 기초노령연금 수급률(신)	60세이상 전체노인 대비 기 초노령연금 수급자 비율	$\frac{\text{기초노령연금수급자 수}}{\text{60세이상 인구}} \times 100$	한국복지 패널

(11) 사회통합 일반지표

<표 V-11> 사회통합일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
생활	신뢰	01. 생활만족도	생활에 대한 주관적 만족도	설문조사 결과 활용 (매우 만족 ~ 매우 불만족 5점척도)	한국 사회지표
		02. 타인에 대한 신뢰	타인을 믿는 정도	설문조사 결과 활용	OECD
		03. 사회제도에 대한 신뢰	사회제도에 신뢰정도	"	"
태도	수용	04. 친사회적 행동	사회규범과 질서를 지키는 행동	"	"
태도	수용	05. 반사회적 행동	사회의 규범과 법에 위배되 는 행동	설문조사 결과 활용	OECD
		06. 다문화에 대한 관용성	다문화에 대한 포용성(수용 정도)	설문조사 결과 활용	"
갈등	갈등조 정과 합의	07. 노사분규 사업장수	연간 노사분규가 발생한 사 업장 수	(개소)	한국 사회지표
		08. 장애인 차별인식	장애인에 대한 차별정도	설문조사 결과 활용	OECD
		09. 투표율	선거투표율	$\frac{\text{투표자수}}{\text{선거인수}} \times 100$	한국 사회지표
참여	자원 활동	10. 성인 자원봉사 참여율(결합)	만 19세 이상 자원봉사참여 율	$\frac{\text{자원봉사자수}}{\text{만19세이상 인구}} \times 100$	"
		11. 기부율	만13세이상 인구중 기부(현 금)자의 비율	$\frac{\text{후원자수}}{\text{만13세이상 인구}} \times 100$	"

(12) 사회적 배제 일반지표

<표 V-12> 사회적 배제 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
경제	빈곤	01. 빈곤율(상대적) (결합)	-	-	-
		02. 지니계수(결합)	-	-	-
실업	실업	03. 실업률(결합)	-	-	-
		04. 고용률(결합)	-	-	-
근로	근로 빈곤	05. 근로빈곤가구 비율	가구원중 1명 이상이 취업자가 있고 가구소득이 빈곤선 ⁷⁶⁾ 이하에 속하는 가구 비율	$\frac{\text{빈곤가구수}}{\text{근로자가구수}} \times 100$	강신욱외 (2005) ⁷⁷⁾
		06. 빈곤지속기간	빈곤탈출까지 걸린 시간	설문조사 결과 활용	"
주거	주거 상태	07. 최저주거기준 미달가구	최저주거기준(침실, 시설 면적) 미달가구 ⁷⁸⁾	(가구)	"
		08. 쪽방 거주가구수	쪽방 거주가구수	(가구)	"
		09. 노숙자 수	노숙자하는 사람수	(명)	"
교육	교육 수준	10. (18-24세) 교육훈련을 받지 않은 조기탈락자 비율	(18-24세) 중등교육(고등학교 이하) 또는 그 이하의 교육을 받고 현재 교육 또는 직업훈련을 받지 않은 사람이 차지하는 비율	$\frac{\text{중등교육이하자 - 현재 교육/직업훈련 받는자 수}}{18 \sim 24\text{세 아동수}} \times 100$	"
		11. (25-64세) 연령구간별 저수준의 교육성취자 비율	연령집단(25~34, 35~44, 45~54, 55~64세)별 중등교육이하 수준 교육성취자 비율	$\frac{\text{중등교육 이하 수료자}}{25 \sim 64\text{세 인구수}} \times 100$	"
건강 과 급식	건강 과 급식	12. 출생시 기대수명	0세아의 기대여명(평균수명)	통계청 생명표 활용	사회지표
		13. 급식아동비율 (결식아동비율)	정부의 급식지원을 받는 아동의 비율	$\frac{\text{급식아동 수}}{7 \sim 13\text{세 아동수}} \times 100$	강신욱외 (2005)

76) 중위소득의 50% 미만

77) 강신욱 외(2005). 사회적 배제의 지표개발 및 적용방안 연구. 한국보건사회연구원.

78) 침실기준: 가구원수를 고려한 최소 방수 미달가구

시설기준: 전용 입식부엌, 전용 수세식화장실, 목욕시설을 갖추지 못한 가구

면적기준: 가구원수를 고려한 최소 면적 미달가구

전기/상하수도 미공급가구: 전기/상하수도가 보급되지 않는 주택거주가구 비율

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
사회적 참여	참여	14. 인터넷 이용률	만3세이상 인구중 최근 1개월 이내 인터넷을 이용한 사람의 비율	$\frac{\text{최근 1개월내 인터넷 이용자수}}{\text{만3세이상 인구수}} \times 100$	한국 사회 지표
		15. 사회단체 참여도(주)	13세이상 인구중 1년간 사회단체 ⁷⁹⁾ 참여하는 비율	설문조사 결과 활용	"
		16. 범죄율	연간 연앙인구 대비 범죄 발생 비율	$\frac{\text{연 범죄발생건수}}{\text{연앙인구}} \times 100$	"

(13) 사회적 자본 일반지표

<표 V-13> 사회적 자본 일반지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
신뢰	신뢰	01. 지역사회 신뢰도	지역사회에 대한 신뢰도	설문조사 결과 활용	OECD
참여	정치참여	02. 정치행사(정당, 시위, 서명) 참여도	최근 1년 동안 정당, 시위, 서명 등 정치적 활동 빈도	"	박세경 외 (2008) ⁸⁰⁾
		03. 정치단체가입, 위원회 등 참여도	최근 1년 동안 정당, 공공기관 위원회 참여빈도	"	"
참여	사회단체 참여	04. 연간 사회단체가입 정도	최근 1년 동안 신규가입한 사회단체 수	"	"
		05. 사회단체 활동정도	최근 1년 동안 사회단체 활동 참여빈도	"	"
네트 워크	조직 상호작용	06. 공식조직적 모임(행사, 단체, 클럽 등) 참여도	최근 1년 동안 공식적 모임 참여빈도	"	"
	비공식 상호작용	07. 개인적 모임(친구, 가족, 친척) 참여도	최근 1년 동안 비공식적 모임 참여빈도	"	"
호혜성	자원봉사	08. 자원봉사참여율(결합)	-	-	-
	기부도	09. 기부율(결합)	-	-	-

79) 친목·사교단체, 종교단체, 취미·스포츠 및 레저, 시민사회 단체, 학술단체, 이익단체, 정치단체, 지역사회모임 등으로 온라인상 활동도 단체참여에 해당하나 가입만 하고 활동하지 않은 상태는 단체에 참여하지 않는 것으로 간주

80) 박세경외 (2008). 지역복지 활성화를 위한 사회자본형성의 실태와 과제. 한국보건사회연구원.

(14) 인권지표

<표 V-14> 인권지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표		측정산식	근거
주관적 차원	내부자 관점	01. 인권인지도	인권에 대한 인식정도	설문조사 결과 활용	구정우 외 (2011) ⁸¹⁾
		02. 인권보호수준	인권보호의 수준	"	"
		03. 인권침해 및 차별경험	인권침해 및 차별을 한 경험	"	"
		04. 인권교육 참여도	인권교육 참여횟수	"	"
	외부자 관점	05. 제공자의 인권보호 정도	서비스제공자의 인권보호 수준	"	"
		06. 서비스제공자의 인권침해 및 차별경험	서비스제공자로부터 인권침 해 및 차별을 받은 경험	"	"
객관적 차원	정책 개입	07. 인권정책 개선 재정	연간 인권정책 개선에 투입 된 비용	(원)	"
		08. 인권정책 개선 인력	연간 인권정책 개선에 투입 된 인력	(명)	"
	정책 결과	09. 인권지표의 개선정도	인권지표의 내용을 개선한 빈도	당해연도 실적 - 직전년도 실적 당해연도 목표 - 직전년도 실적	"
		10. 국민들의 정책노력 평가	인권정책에 대한 국민들의 평가	설문조사 결과 활용	"

2) 대상별 지표 측정산식

(1) 영유아보육지표

<표 V-15> 영유아보육지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
특수 보육	특수 보육	01. 영아전담시설 공급률	전체 보육시설 중 0세 영아 대상 전담보육을 제공하는 시설 설치율	$\frac{0\text{세영아 전담시설수}}{0\text{세 영아수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		02. 영아전담시설 이용률	0세 영아들이 전담시설을 이 용하는 비율	$\frac{\text{전담시설이용 영아수}}{0\text{세 영아수}} \times 100$	"

81) 구정우 외(2011). 인권지수 개발을 위한 기초연구. 국가인권위원회.

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
특수 보육	특수 보육	03. 영아전담시설 보육교사 1인당 보육아동수	0세영아 전담시설 보육교 사 대비 보육아동수	$\frac{\text{장애전담/통합보육시설 이용 영유아수}}{\text{영아전담시설보육교사수}} \times 100$	보건 복지 통계 연보
		04. 휴일/시간연장형 보육시설 공급률	보육대상 아동 ⁸²⁾ 대비 휴 일/시간연장 보육시설 비 율	$\frac{\text{휴일/시간연장보육시설수}}{\text{영유아수}} \times 100$	"
		05. 장애전담/ 통합시설 설치율	장애아동 대비 장애전담/ 통합보육을 제공하는 시설 의 비율	$\frac{\text{장애전담/통합보육시설수}}{\text{장애영유아수}} \times 100$	"
		06. 장애전담/ 통합시설 이용률	장애아에 대한 장애전담/ 통합시설을 이용하는 장애 아들의 비율	$\frac{\text{장애전담/통합보육시설 이용 영유아수}}{\text{장애영유아수}} \times 100$	"
		07. 장애전담/ 통합시설 보육교사 1인당 보육아동수	장애전담/통합보육시설 보 육교사 1인당 보육아동수	$\frac{\text{장애전담/통합보육시설 이용영유아수}}{\text{장애전담/통합보육시설 보육교사수}} \times 100$	"
		08. 방과후교실/ 프로그램 공급률	총 보육시설 대비 방과후 교실/프로그램을 운영하는 보육시설의 비율	$\frac{\text{방과후교실/프로그램운영시설수}}{\text{영유아수}} \times 100$	"
		09. 방과후교실/ 프로그램 이용률	총 영유아 대비 방과후교 실/프로그램 이용 영유아 비율	$\frac{\text{방과후교실/프로그램이용 영유아수}}{\text{영유아수}} \times 100$	"
		10. 방과후교실 및 프로그램 교사 1인당 아동수	방과후교실/프로그램 교사 1인이 담당하는 보육아동 수	$\frac{\text{방과후교실/프로그램이용 영유아수}}{\text{방과후교실/프로그램교사수}} \times 100$	"
보육 일반	보육 일반	11. 사회복지예산 대비 보육예산 비율	지자체의 연간 사회복지예 산에서 보육예산이 차지하 는 비율	$\frac{\text{보육예산}}{\text{지자체 연간사회복지예산}} \times 100$	"
		12. 보육대상 아동 1인당 보육예산	연간 보육대상 아동 대비 지자체 보육예산	$\frac{\text{지자체 보육예산}}{\text{보육대상 아동수}} \times 100$	"
		13. 보육관련 전담부서 설치여부	보육관련 전담부서 설치여 부	비계량적 평가	"
		14. 보육료지원 아동 비율	총 보육대상 아동 대비 보 육료지원아동 비율	$\frac{\text{보육료지원아동수}}{\text{보육대상 아동수}} \times 100$	"

82) 어린이집을 이용하는 6세 미만의 취학전 아동, 방과 후 아동 및 장애아동

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
보육 시설 및 기관	보육 시설 및 기관	15. 보육시설 공급률	보육대상 아동 대비 보육시설 비율	$\frac{\text{보육시설수}}{\text{보육대상 아동수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		16. 국공립 보육시설 공급률	보육시설수 대비 국공립 보육시설수 비율	$\frac{\text{국공립 보육시설수}}{\text{보육시설수}} \times 100$	한국 사회지표
		17. 구당 보육정보센터 설치율	구당 보육정보센터 설치율	$\frac{\text{보육정보센터수}}{\text{수원시 4개 구}}$	"
		18. 보육시설 이용아동 학부모 만족도(주)	보육서비스에 대한 학부모 만족도	설문조사 결과 활용	-
		19. 보육시설 이용률	보육대상 아동 대비 보육시설을 이용하는 아동의 비율	$\frac{\text{보육시설 이용아동수}}{\text{보육대상 아동수}} \times 100$	보건복지 통계연보
보육 근로자	보육 근로자	20. 보육시설 교사 중 1급자격증 비율	보육시설 교사 중 보육 교사 1급자격증 소지자 비율	$\frac{\text{보육교사 1급 자격증 소지자수}}{\text{보육시설 교사수}} \times 100$	"
		21. 보육교사 평균 급여 수준	보육교사의 월평균 급여	$\frac{\text{전체 보육교사 월평균 급여 총액}}{\text{보육시설 교사수}}$	"
		22. 보육시설 종사자 1인당 보육아동수	보육시설 종사자 1명이 담당하는 아동수	$\frac{\text{보육시설 이용아동수}}{\text{보육시설 종사자수}}$	"
		23. 보육시설 종사자 근무환경만족도(주)	보육시설 종사자의 근무 환경에 대한 만족정도	설문조사 결과 활용	-
안전 관리	안전 관리	24. 보육시설 상해보험 가입률	전체 보육시설 대비 상해보험 가입 보육시설 비율	$\frac{\text{상해보험 가입 보육시설수}}{\text{보육시설수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		25. 보육아동의 상해보험 가입률	총 보육아동 대비 상해보험 가입 보육아동 비율	$\frac{\text{상해보험 가입 보육아동수}}{\text{보육아동수}} \times 100$	"
안전 관리	안전 관리	26. 장애아동의 상해보험 가입률	보육시설 이용 장애아동 중 상해보험에 가입한 장애아동 비율	$\frac{\text{상해보험 가입 장애아동수}}{\text{보육시설 이용 장애아동수}} \times 100$	"
		27. 보육시설 화재보험 가입률	전체 보육시설 대비 화재보험 가입 보육시설 비율	$\frac{\text{화재보험 가입 보육시설수}}{\text{보육시설 수}} \times 100$	"
		28. 보육시설 안전관리 교육실시 비율	보육시설의 법정 안전관리 교육시간 대비 실제 실시 비율(시간/횟수)	$\frac{\text{실제 안전관리교육 실시시간(횟수)}}{\text{법정 안전관리교육 시간(횟수)}} \times 100$	"
		29. 보육시설 안전사고 발생률	보육시설 아동 100명당 발생하는 재해자수 비율	$\frac{\text{피해아동수}}{\text{보육시설 아동수}} \times 100$	한국 사회지표

(2) 아동복지지표

<표 V-16> 아동복지지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
인구	아동 인구	01. 아동 중 국민기초생활보장 대상 아동비율	전체 아동(만18세미만)수 대비 최저생계비 미만의 가구소득가정 아동 비율	$\frac{\text{국기초대상 아동수}}{\text{아동수}} \times 100$	한국복지패널
		02. 요보호아동 발생비율	연간 보호가 필요한 18세 미만의 아동 발생률 ⁸³⁾	$\frac{\text{연간 발생 요보호아동수}}{\text{아동수}} \times 100$	보건복지통계연보
		03. 위탁가정 당 위탁아동수	위탁가정 1가구당 가정위탁을 받는 아동 수	$\frac{\text{가정위탁 아동수}}{\text{위탁가정수}}$	"
		04. 아동복지생활시설 종사자 1인당 보호아동수	아동복지생활시설 ⁸⁴⁾ 종사자 1인당 입소아동 수	$\frac{\text{입소아동수}}{\text{아동생활시설 종사자수}}$	"
		05. 아동인구 천명당 아동학대 발생율	아동인구 천명당 연간 신고접수된 아동학대 건수	$\frac{\text{연 아동학대 신고건수}}{\text{아동수}} \times 100$	"
전달 체계	재정	06. 사회복지예산 중 아동복지예산비율	지자체 연간 사회복지예산에서 아동복지예산이 차지하는 비율	$\frac{\text{연 아동복지예산}}{\text{연 사회복지예산}} \times 100$	"
	재정	07. 아동 1인당 아동복지예산	연간 아동 1인당 할당되는 지자체 아동복지예산	$\frac{\text{연 아동복지예산}}{\text{아동수}}$	보건복지통계연보
	조직	08. 아동복지관련 전담부서 설치여부	아동복지관련 전담부서 설치여부 평가	비계량적 평가	-
	조사	09. 아동복지관련 실태조사 실시여부	아동복지관련 실태조사 실시여부	"	-
	시설	10. 아동복지생활시설 설치율	전체 아동 대비 생활시설 설치율	$\frac{\text{아동생활시설수}}{\text{아동수}} \times 100$	보건복지통계연보
		11. 아동복지생활시설 수용률	입소대상 아동 대비 아동 생활시설 입소정원	$\frac{\text{아동생활시설 입소정원}}{\text{입소대상 아동수}} \times 100$	"
		12. 아동복지생활시설 거주자 만족도(주)	시설생활에 대한 아동의 만족정도	설문조사결과 활용	-
	시설	13. 대리보호아동 생활만족도(주)	대리보호아동의 생활만족 수준 정도	"	-

83) 유기, 미혼모아동, 미아 비행가출, 부랑아 빈곤/실직/학대 등 기타 사유에 의한 요보호아동 발생을

84) 아동양육시설, 아동보호치료시설, 아동일시보호시설, 아동공동생활가정

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
전달 체계	시설	14. 저소득 아동인구 만명당 지역아동센터 설치율	가구소득인정액이 최저생계비 150%미만인 가정 ⁸⁵⁾ 아동 만명당 지역아동센터 ⁸⁶⁾ 설치율	$\frac{\text{지역아동센터수}}{\text{저소득아동수}} \times 10,000$	보건복지통계연보
		15. 아동인구 만명당 아동복지이용시설 설치율	아동 만명당 아동복지이용시설 설치비율	$\frac{\text{아동복지이용시설수}}{\text{총 아동수}} \times 10,000$	"
		16. 아동상담소 이용자 만족도(주)	아동상담소 이용아동의 만족정도	설문조사결과 활용	-
		17. 아동복지시설 종사자 근무환경 만족도(주)	아동복지시설 종사자의 근무환경 만족도	"	-
		18. 아동학대 피해아동 천명당 아동학대예방센터 설치율	18세 미만의 학대피해아동 ⁸⁷⁾ 천명당 아동학대예방센터 설치 비율	$\frac{\text{아동학대예방센터수}}{\text{학대피해아동수}} \times 1,000$	보건복지통계연보
급식	아동 급식	급식아동비율은 사회적 배제에서 측정함	-	-	-

(3) 청소년복지지표

<표 V-17> 청소년복지지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
인구	청소년 인구	01. 가출청소년 비율	1년 동안 전체 청소년(만12~19세미만) ⁸⁸⁾ 대비 가출 청소년 수	$\frac{\text{가출청소년수}}{\text{청소년수}} \times 100$	한국 사회지표
복지	청소년 복지	02. 청소년 비행율	전체 청소년 대비 최근 1년 동안 한번이라도 비행 ⁸⁹⁾ 을 한 청소년 비율	$\frac{\text{비행경험 청소년수}}{\text{청소년수}} \times 100$	"
		03. 청소년자원봉사 활동 참여율	전체 청소년 중 최근 1년 동안 1회이상 자원봉사활동을 한 청소년 비율	$\frac{\text{자원봉사활동 경험 청소년수}}{\text{총 청소년수}} \times 100$	"

85) 고용노동부 홈페이지

86) 국고(지자체)지원 지역아동센터 + 개인운영 또는 후원에 의해 운영되는 지역아동센터

87) 아동복지법 제2조에 의거 보호자를 포함한 성인에 의하여 아동의 건강·복지를 해치거나 정상적 발달을 저해할 수 있는 신체적·정신적·성적 폭력 또는 가혹행위 및 아동의 보호자에 의하여 이루어지는 유기와 방임을 말함

88) 초·중·고등교육법에 의한 중·고등학생 및 청소년보호법에 의한 연19세 미만

89) 청소년비행은 소년법 제4조에 의하면 법률저촉여부 뿐만 아니라 공공의 가치체계를 침범 또는 그 위험성이 충분히 예측되는 것으로 가정이탈, 불량교우관계, 유해한 장소출입, 상습적 타락, 금전낭비, 불건전한 오락 성적행위, 음주, 흡연, 싸움, 흥기소지, 타인의 덕성을 해하는 행위 등

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
복지	청소년 복지	04. 청소년인구 10만명당 성매매 경험률	청소년인구 10만명당 성매매 경험이 있는 청소년 비율	$\frac{\text{성매매경험 청소년수}}{\text{청소년수}} \times 100,000$	"
		05. 청소년 유해악물 경험률	전체 청소년 대비 청소년 유해악물 경험 청소년 비율	$\frac{\text{유해악물경험 청소년수}}{\text{청소년수}} \times 100$	"
		06. 청소년 유해환경 접촉률	전체 청소년 대비 청소년 유해환경 접촉경험이 있는 청소년 비율	$\frac{\text{유해환경접촉 청소년수}}{\text{청소년수}} \times 100$	"
전달 체계	재정	07. 사회복지예산중 청소년복지예산 비율	지자체 연간 사회복지예산에서 청소년복지예산이 차지하는 비율	$\frac{\text{연 청소년복지예산}}{\text{연 사회복지예산}} \times 100$	"
		08. 청소년 1인당 청소년복지예산	청소년 1인당 지자체 청소년복지예산	$\frac{\text{연 청소년복지예산}}{\text{청소년수}}$	"
	조직	09. 청소년복지관련 전담부서 설치여부	청소년복지관련 전담부서 설치여부	비계량적 평가	-
	조사	10. 청소년복지관련 실태조사 실시여부	청소년복지관련 실태조사 실시여부	"	-
	시설	11. 가출청소년 천명당 청소년복지생활 시설 설치율	가출청소년 천명당 청소년 생활시설 ⁹⁰⁾ 설치율	$\frac{\text{청소년생활 시설 수}}{\text{가출 청소년수}} \times 1,000$	"
		12. 청소년복지생활 시설 수용률	수용보호가 필요한 청소년 대비 생활시설 수용인원	$\frac{\text{생활시설 총 입소정원}}{\text{입소대상 청소년수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		13. 청소년복지생활 시설 종사자 1인당 보호청소년수	청소년생활시설 종사자 1인당 거주청소년수	$\frac{\text{입소청소년수}}{\text{생활시설 종사자수}}$	"
		14. 청소년인구 만명당 생활권 수련시설 ⁹¹⁾ 설치 비율	청소년인구 만명당 생활권 수련시설 ⁹¹⁾ 설치 비율	$\frac{\text{생활권 수련시설수}}{\text{총 청소년수}} \times 10,000$	"
		15. 청소년복지시설 종사자 근무환경 만족도(주)	청소년복지시설 종사자의 근무환경에 대한 만족정도	설문조사 결과 활용	"

청소년들에게 금지된 일련의 행위를 말함

90) 청소년쉼터: 일시쉼터, 단기쉼터, 중장기쉼터

91) 청소년수련관, 청소년수련원, 청소년문화의집, 청소년특화시설, 청소년야영장, 유스호스텔

(4) 노인복지지표

<표 V-18> 노인복지지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
노동	노동	01. 노인인구 만명당 노인일자리 관련 기관 수	만65세이상 노인인구 대비 노인일자리 관련기관 ⁹²⁾ 수(비율)	$\frac{\text{노인일자리 기관수}}{\text{만65세이상 인구수}} \times 10,000$	고용노동부
		02. 노인일자리 관련 기관 참여자 수	만65세이상 노인인구 대비 노인일자리 관련기관(사업) 참여노인수(비율)	$\frac{\text{노인일자리관련 기관 참여노인수}}{\text{만65세이상 인구수}} \times 10,000$	"
		03. 저소득층 노인 중 국민기초생활수급 노인비율	노인이 있는 가구중 가구소득인정액이 최저생계비 150% 미만인 가구의 국민기초 수급가구(노인) 비율	$\frac{\text{국민기초수급 노인수}}{\text{저소득층노인수}} \times 100$	한국사회지표
복지	복지	04. 65세이상 인구의 생계수단	65세이상 노인의 생계수단	한국의 사회지표 ⁹³⁾	"
		05. 60세이상 인구의 생활비(용돈) 마련 방법	60세이상 인구의 생활비(용돈) 마련방법	설문조사결과 활용 ⁹⁴⁾	"
		06. 60세이상 인구가 받고싶은 복지서비스(주)	60세이상 인구의 복지서비스욕구	설문조사결과 활용 ⁹⁵⁾	"
		07. 60세이상 인구의 향후 자녀와 동거 여부(주)	60세이상 인구의 향후 자녀와 동거욕구	설문조사결과 활용 ⁹⁶⁾	"
전달체계	복지일반	08. 사회복지예산 대비 노인복지예산비율	지자체 연간 사회복지예산 대비 노인복지예산 비율	$\frac{\text{연 노인복지예산}}{\text{연 사회복지예산}} \times 100$	"
		09. 노인 1인당 노인복지예산	만65세이상 노인수 대비 지자체 연간 노인복지예산	$\frac{\text{연 노인복지예산}}{\text{만65세이상 인구수}}$	"

92) 노인복지관(센터), 시니어클럽, 노인취업지원센터, 사회복지관, 지역자활센터, 지역NGO 등에서 운영하는 노인일자리관련 기관

93) 단일항목의 생활비는 함께사는 자녀, 따로사는 자녀, 국가지방자치단체 보조 등으로 생활비를 해결하는 경우이며 복합항목의 생활비는 본인·배우자의 일/ 따로사는 자녀, 함께사는 자녀/ 따로사는 자녀, 예금·적금/ 따로사는 자녀 등의 4가지 영역에서 3가지 영역 이상의 생계수단으로 생활비를 해결하는 것임

94) 본인 및 배우자(근로소득, 사업소득, 재산소득, 연금, 퇴직금), 자녀, 친척, 정부 및 사회단체, 기타 등

95) 간병서비스, 가사서비스, 건강검진, 식사제공, 취업알선, 취미여가, 프로그램 등

96) 같이살고 싶음, 같이 살고 싶지 않음(자기집, 무료 양로원 및 요양원, 유료 양로원 및 요양원, 기타)로 구분하여 조사

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
전달 체계	복지 일반	10. 노인 만명당 노인복지담당 공무원비율	만65세이상 노인수 대비 지자체 노인복지담당 공무원 ⁹⁷⁾ 비율	$\frac{\text{담당 공무원수}}{\text{만65세이상 노인수}} \times 10,000$	한국 사회 지표
		11. 노인복지담당 공무원의 전문성	지자체 노인복지담당 공무원의 전문성 ⁹⁸⁾	비계량적 평가	"
		12. 노인복지 관련 전담부서 설치여부	노인복지 관련 전담부서 설치여부	"	"
		13. 노인복지 실태조사 실시여부	노인복지 실태조사 실시 횟수	(횟수)	"
	복지 시설	14. 노인인구 만명당 재가복지시설수	만65세이상 노인인구 대비 재가복지시설수 비율	$\frac{\text{노인재가복지시설 수}}{\text{만65세이상 노인수}} \times 10,000$	"
		15. 노인인구 만명당 재가복지시설 근로자수	만65세이상 노인인구 대비 재가복지시설 종사자 비율	$\frac{\text{노인재가복지시설 종사자수}}{\text{만65세이상 노인수}} \times 10,000$	"
		16. 노인재가복지시설 이용률	만65세이상 노인인구가 노인재가복지시설을 이용하는 비율	$\frac{\text{노인재가복지시설 이용 노인수}}{\text{만65세이상 노인수}} \times 10,000$	"
		17. 노인재가복지시설 이용만족도(주)	재가복지시설 이용에 대한 이용노인들의 만족도	설문조사결과 활용	"
		18. 노인주거복지시설 이용대상 노인 대비 정원비율	만65세이상 주거복지시설 이용대상 노인인구 ⁹⁹⁾ 대비 주거복지시설 수용정원 비율	$\frac{\text{노인주거복지시설 총 입소정원}}{\text{노인주거복지시설 이용대상노인수}} \times 100$	"
		19. 노인주거복지시설 거주자 만족도	주거복지시설 이용에 대한 이용노인들의 만족도	설문조사결과 활용	"
		20. 노인의료복지시설 이용대상 노인 대비 정원비율	만65세이상 의료복지시설 ¹⁰⁰⁾ 이용대상 노인인구 ¹⁰¹⁾ 대비 의료복지시설 수용정원 비율	$\frac{\text{노인의료복지시설 총 입소정원}}{\text{노인의료복지시설 이용대상노인수}} \times 100$	"

97) 사회복지사 자격증 소지자 + 자격증 미소지자

98) 사회복지사 자격증 소지자 및 노인복지관련 업무경력 고려

99) 만65세이상의 일상생활에 지장이 없는 노인으로 기초생활보장 수급대상노인 기초생활보장 수급 대상노인이 아닌자 중 생계를 같이 하는 부양의무자로부터 적절한 부양을 받지 못하는 노인

100) 무료 및 실비 노인요양시설, 노인요양 및 노인전문요양시설

101) 무료요양시설 입소대상은 만65세이상의 기초생활보장 수급대상노인 및 기초생활보장 수급대상 노인이 아닌 자 중 생계를 같이 하는 부양의무자로부터 적절한 부양을 받지 못하는 노인이며 실비요양시설 입소대상은 만 65세이상 노인으로서 본인, 그 배우자 및 생계를 같이하는 부양의 무자의 월소득 합산액을 가구원수로 나눈 월평균 소득액이 도시근로자 가구 월평균 소득이하이 고 노인성질환, 치매·중풍 등 중증 노인성질환 등으로 요양을 필요로 하는 노인

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
전달 체계	복지 시설	21. 노인의료복지시설 거주자 만족도	의료복지시설 이용에 대한 이용노인들의 만족도	설문조사 결과 활용	한국 사회지표
		22. 노인 10만명당 노인복지회관 수	만65세이상 노인인구 대비 노인복지(회)관 비율	$\frac{\text{노인복지(회)관 수}}{\text{만65세이상 노인수}} \times 100,000$	"
		23. 노인인구 천명당 노인학대 발생률	만65세이상 학대피해노인 천명당 노인학대 발생 비율	$\frac{\text{노인학대 신고건수}}{\text{만65세이상 노인수}} \times 1,000$	보건복지 통계연보

(5) 여성가족복지지표

<표 V-19> 여성가족복지지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
취업	취업	01. 여성경제활동 참가율	만15세이상 여성 대비 경제활동을 하는 여성 비율	$\frac{\text{경제활동여성수}}{\text{만15세이상 여성수}} \times 100$	한국 사회 지표
		02. 취업여성 월평균 소득	취업여성의 월평균 소득 액(임금)	$\frac{\text{전체 취업여성 월평균 소득액} + \text{연간 특별급여}}{\text{연간 총액}} \times 12$	"
		03. 취업관련 교육훈련 경험률	만15세 이상 여성 대비 취업관련 교육훈련을 받은 여성 비율	설문조사 결과 활용	"
복지	복지 일반	04. 사회복지예산 중 여성복지예산 비율	지자체 연간 사회복지예산 중 여성복지예산 비율	$\frac{\text{연 여성복지예산}}{\text{연 사회복지예산}} \times 100$	"
		05. 여성인구 1인당 여성복지예산	지자체 여성인구 1인당 연간 여성복지예산	$\frac{\text{연 여성복지예산}}{\text{만19세이상 여성수}}$	"
		06. 여성가족정책 전담부서 설치여부	지자체 조직 내 여성가족정책 전담부서 유무	비계량평가	-
		07. 여성가족복지 실태조사 실시여부	여성가족복지 실태조사 실시빈도	(횟수)	-
	양성 평등	08. 여성공무원 비율	지자체 전체 공무원에 대한 여성공무원 비율	$\frac{\text{여성공무원수}}{\text{총 공무원수}} \times 100$	한국 사회 지표

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
복지	양성 평등	09. 취업여성 중 전문직 여성 비율	취업여성 중 전문직 ¹⁰²⁾ 여성이 차지하는 비율	$\frac{\text{전문직 여성수}}{\text{총 취업여성수}} \times 100$	한국 사회지표
		10. 가사분담 비율	가정 내에서의 남녀 가 사분담 비율	설문조사 결과 활용	
		11. 산전후 휴가 대비 육아휴직 사용률	산전·산후 휴가 사용율 대비 육아휴직 사용 비 율	$\frac{\text{육아휴직자수}}{\text{산전후휴가사용자수}} \times 100$	보건복지 통계연보
	가정 폭력	12. 가정폭력 발생률	전체 인구 대비 연간 가 정폭력 발생건수	$\frac{\text{연간 가정폭력신고건수}}{\text{전체 인구수}} \times 100$	경찰청
		13. 성폭력범죄 발생률	전체 인구 대비 연간 성 폭력범죄 발생건수	$\frac{\text{연간 성폭력범죄발생건수}}{\text{전체 인구수}} \times 100$	"
		14. 성매매 피해여성 비율	1년 동안 만19세이상 여 성에 대한 성매매 피해 여성 비율	$\frac{\text{성매매피해여성수}}{\text{만19세이상여성수}} \times 100$	청소년 보호법
	복지 시설	복지 시설	15. 건강가정지원센터 설치율	지역주민 대비 건강가정 지원센터 설치율	$\frac{\text{건강가정지원센터수}}{\text{지역주민수}} \times 100$
16. 모부자복지시설 설 치율			모부자가구 수 대비 모 부자복지시설 설치 비율	$\frac{\text{모부자복지시설수}}{\text{모부자가구수}} \times 100$	"
17. 여성인구 10만명당 여성회관 및 여성인력개발센터 설치율			여성인구 10만명당 여성 회관 및 여성인력개발센 터 설치율	$\frac{\text{여성회관수}}{\text{만19세이상여성수}} \times 100,000$ $\frac{\text{여성인력개발센터 수}}{\text{만19세이상여성수}} \times 100,000$	"
18. 여성인구 10만명당 가정폭력·성폭력 피해상담소 설치율			여성인구 10만명당 가정 폭력·성폭력피해상담소 설치율	$\frac{\text{상담소 수}}{\text{만19세이상여성수}} \times 100,000$	"
19. 여성인구 10만명당 가정폭력·성폭력 피해보호시설 설치율			여성인구 10만명당 가정 폭력·성폭력피해보호시 설 설치율	$\frac{\text{보호시설수}}{\text{만19세이상여성수}} \times 100,000$	"

102) 한국표준직업분류 6차개정(2007년) 기준에 의하면 직업은 관리자, 관리자 전문가 및 관련 종사자, 사무종사자, 서비스종사자, 판매종사자, 농림·어업·숙련종사자, 기능원 및 관련 기능종사자, 장치·기계조작 및 조립종사자, 단순노무 종사자로 구분됨

(6) 장애인복지지표

<표 V-20> 장애인복지지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
취업	장애인 고용	01. 저소득장애인가구 중 국민기초생활 수급 장애인가구 비율	가구 소득인정액이 최저생 계비 150%미만 장애인가구 중 국기초수급 장애인가구 비율	$\frac{\text{수급장애인가구수}}{\text{저소득장애인가구}} \times 100$	보건 복지 통계 연보
		02. 장애인 취업률	18세이상 등록장애인 대비 취업장애인 비율	$\frac{\text{장애인취업자수}}{\text{18세등록장애인수}} \times 100$	서동명 외 (2009) 103)
		03. 장애인 의무고용 준수율	상시근로자 50인이상 사업 체 수 대비 장애인을 상시 근로자의 2%이상 고용한 업 체 수 비율	$\frac{\text{상시근로자 2\%이상장애인 고용업체수}}{\text{상시근로자50인이상 사업체수}} \times 100$	한국 사회 지표
		04. 장애인 공무원 고용률	지자체 적용대상 공무원 수 에 대한 장애인 공무원수	$\frac{\text{장애인공무원수}}{\text{적용대상공무원수}} \times 100$	서동명 외 (2009)
복지	재활	05. 근로가능장애인 천명당 직업재활시설 설치율	18세이상 등록장애인 중 근 로가능장애인 천명당 직업 재활시설(보호작업장) 설치 율	$\frac{\text{직업재활시설수}}{\text{18세이상 근로가능 장애인수}} \times 1,000$	"
		06. 직업재활사 1급 자격증 소지율	장애인시설 관련 전체 종사 자 대비 직업재활사 1급 자 격증 소지자 비율	$\frac{\text{1급자격증소지자수}}{\text{장애인시설총 종사자수}} \times 100$	"
복지	편의 시설	07. 횡단보도 편의시설 설치비율	횡단보도의 장애인 편의시 설 적정 설치율	$\frac{\text{편의시설 설치횡단보도수}}{\text{횡단보도수}} \times 100$	서동명 외 (2009)
		08. 근린생활시설 편의시설 설치 비율	근린생활시설의 장애인 편 의시설 적정 설치율	$\frac{\text{편의시설 설치근린생활시설수}}{\text{근린생활시설수}} \times 100$	"
전달 체계	복지 일반	09. 장애인 등록률	추정장애인 수 대비 장애인 복지법 제32조의 규정에 의 한 등록장애인 비율	$\frac{\text{등록장애인수}}{\text{추정장애인수}} \times 100$	한국 사회 지표
		10. 사회복지예산 대비 장애인복지예산 비율	지자체 연간 사회복지예산 대비 장애인복지예산 비율	$\frac{\text{지자체 연간장애인복지예산}}{\text{연 사회복지예산}} \times 100$	"

103) 서동명 외(2011). 20011 전국 시·도지역 장애인 복지·인권 비교연구. (사)한국장애인단체총연맹.

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
전달 체계	복지 일반	11. 장애인 1인당 장애인복지예산	등록장애인 1인당 연 지자체 장애인복지예산비율	$\frac{\text{연 장애인복지예산}}{\text{등록장애인수}}$	서동명 외 (2009)
		12. 장애인 만명당 장애인복지 담당공무원 비율	등록장애인 만명당 지자체 장애인복지담당공무원 비율	$\frac{\text{담당공무원수}}{\text{등록장애인수}}$	"
		13. 장애인복지관련 전담부서 설치여부	지자체 조직 내 장애인복지관련 전담부서 유무	비계량적 평가	-
		14. 장애인복지 실태조사 실시여부	장애인복지 실태조사 실시 횟수	(횟수)	-
	복지 시설	15. 장애인생활시설 입소대상 장애인 대비 정원비율	등록장애인 중 장애인생활시설 ¹⁰⁴⁾ 입소대상 장애인 대비 입소정원 비율	$\frac{\text{총 정원}}{\text{입소대상장애인수}} \times 100$	서동명 외 (2009)
		16. 장애인생활시설 근로자 1인당 보호장애인 수	장애인생활시설 종사자 1인당 입소장애인 수	$\frac{\text{총 보호장애인수}}{\text{생활시설 총 근로자수}}$	"
		17. 등록장애인 만명당 지역사회 재활시설 설치비율	등록장애인 만명당 지역사회 재활시설 ¹⁰⁵⁾ 수	$\frac{\text{지역사회 재활시설 수}}{\text{등록장애인수}} \times 100$	"
		18. 장애인시설 근로자 업무만족도	장애인시설 종사자의 업무만족 정도	설문조사 결과 활용	-

(7) 저소득층복지지표

<표 V-21> 저소득층복지지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
빈곤	기초 생활 보장	01. 사회복지예산 대비 저소득층 복지예산 비율	지자체 연간 사회복지예산에 대한 최저생계비 150%이하인 비율	$\frac{\text{저소득층을 위한 총 복지예산}}{\text{연 사회복지예산}} \times 100$	보건복지 통계연보
		02. 저소득층 1가구당 저소득복지예산 비율	최저생계비 150%이하인 저소득층 1가구당 저소득층 복지예산	$\frac{\text{저소득층을 위한 총 복지예산}}{\text{저소득층 가구수}}$	"

104) 장애유형별 생활시설+중증장애인요양시설+영유아생활시설+장애인주간·단기보호시설+장애인공동생활가정

105) 장애인복지관+장애인의료재활시설+장애인체육시설+장애인수련시설+장애인심부름센터+수화통역센터+점자도서관+점자도서 및 녹음서·출판시설+자립생활센터+정신보건센터+지적장애인자립생활센터+장애인재활지원센터

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
빈곤	기초 생활 보장	03. 저소득층 복지관련 전담부서 설치여부	지자체 조직 내 저소득 층 복지관련 전담부서 유무	비계량적 평가	-
		04. 전체 저소득층 인구 대비 기초생활보장 수급자 수	전체 저소득층 인구 중 기초생활보장 수급자 비 율	$\frac{\text{기초생활보장 수급자 수}}{\text{저소득층 인구}} \times 100$	보건복지 통계연보
		05. 전체 저소득층 인구 대비 기초생활보장 수급가구수	전체 저소득층 가구 중 기초생활보장 수급가구 비율	$\frac{\text{기초생활보장 수급가구 수}}{\text{저소득층 가구수}} \times 100$	"
		06. 저소득층가구 영구임대주택 거주율	영구임대주택에 저소득 층가구가 사는 비율	$\frac{\text{영구임대 거주 저소득층가구 수}}{\text{영구임대주택수}} \times 100$	한국 사회지표
		07. 저소득층 복지 실태조사 실시여부	저소득층 복지 실태조사 실시 횟수	비계량적 평가	-
자활	자활	08. 자활전담부서 설치 여부	지자체 조직 내 자활전 담부서 유무	"	-
		09. 자활대상자 1000명당 지역자활센터수	자활대상자 (조건부수급 자, 자활급여특례자, 차 상위계층) 1000명당 지 역자활센터 비율	$\frac{\text{지역자활센터수}}{\text{자활대상자수}} \times 1,000$	보건복지 통계연보
		10. 자활사업 참여율	자활대상자의 자활사업 참여율	$\frac{\text{자활사업 참여자수}}{\text{자활대상자수}} \times 100$	"
		11. 사회적 기업 등록률 (예비사회적 기업 포함)(신)	예비사회적 기업을 포함 한 인증된 사회적 기업 수	(개소)	차미숙 외 (2011)
차상위	차상위 계층 지원	12. 차상위계층 가구주의 자가 소유율	자가거주 차상위계층(최 저생계비 100~120%이 하) 가구 비율	$\frac{\text{자가거주 차상위계층 가구수}}{\text{차상위계층가구 수}} \times 100$	보건복지 통계연보
		13. 차상위가구 자녀의 대학진학율	차상위가구 자녀가 대 학에 진학하는 비율	$\frac{\text{대학진학 자녀수}}{\text{차상위계층가구 자녀수}} \times 100$	"
		14. 차상위계층 자활사업 참여율	차상위계층 가구의 자활 사업 참여율	$\frac{\text{자활사업 참여가구수}}{\text{차상위계층가구 수}} \times 100$	"

(8) 다문화지표

<표 V-22> 다문화지표 측정산식

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
이주 현황	이주민 출입국현황	01. 연도별 입국 외국인 총수	매년 입국하는 외국인 수	(명)	한국 사회지표
	인구	02. 체류 외국인수 증가율	전년도 대비 국내 체 류 등록외국인수 증가 율	$\frac{\text{비교년도 외국인수} - \text{전년도 외국인수}}{\text{전년도 국내체류등록외국인수}} \times 100$	"
		03. 한국에서의 거주기간	국내체류 등록외국인 의 평균 한국 거주기 간	설문조사 결과 활용	-
	지자체별 이주민 등록현황	04. 시·군별 전체 인구 중 등록 외국인 비율 (성별)	수원시 거주 등록외국 인의 시군별 전체 인 구에 대한 비율 (성별)	$\frac{\text{시·군별 거주등록외국인(성별)수}}{\text{시·군별 인구}} \times 100$	차미숙 외 (2011)
가족 형태	다문화 가족	05. 다문화가족 형태별 비율	전체 다문화가족 대비 다문화가족 형태별 ¹⁰⁶⁾ 비율(국적별/성별)	$\frac{\text{다문화가족형태별/국적별/성별다문화가족수}}{\text{다문화가족수}} \times 100$	류정아 (2009) ¹⁰⁷⁾
		06. 다문화가정 가구소득	다문화가정가구의 월 평균 소득	$\frac{\text{전체 다문화가정가구의 연간 소득총액}}{12}$	한국 사회지표
	국제결혼 연도별 현황	07. 국제결혼 건수	한국인 남성과 외국인 여성, 한국인 여성과 외국인 남성과의 결혼 건수	당해연도 혼인신고 건수	차미숙 외 (2011)
	이주민과의 이혼현황	08. 연도별 이주민과의 이혼율	이주민 ¹⁰⁸⁾ 과의 연도별 결혼건수 건수 대비 이혼신고 건수 비율	$\frac{\text{연간 이주민가족이혼건수}}{\text{연간 이주민과의결혼건수}} \times 100$	한국 사회지표
		09. 이혼사유별 이혼율	이주민과의 이혼사유 별 이혼율	$\frac{\text{이혼사유별이혼건수}}{\text{연간 이주민과의결혼건수}} \times 100$	"

106) 이주노동자가족, 유학생가족, 결혼이민자가족

107) 류정아(2009). 다문화지표 개발연구. 한국문화관광연구원.

108) 이주노동자, 유학생, 결혼이민자

중지표	소지표	개별지표	정의	측정산식	근거
경제 여건	이주민 취업현황	10. 이주민 취업률	전체 등록이주민 대비 취업이주민 비율	$\frac{\text{취업이주민수}}{\text{등록이주민수}} \times 100$	한국 사회지표
	이주민 근로자의 임금현황	11. 전체 근로자 평균 임금 대비 이주민의 평균임금	전체 근로자 평균임금 에 대한 이주민취업자 의 평균임금 비율	$\frac{\text{이주민취업자평균임금}}{\text{전체 근로자평균임금}} \times 100$	"
교육	이주민 교육현황	12. 이주민 학력수준	이주민의 학력수준 정 도	설문조사 결과 활용	류정아 (2009)
		13. 이주민 대상 프로그램별 교육참여 비율	이주민의 교육프로그 램별 ¹⁰⁹⁾ 참여 비율	$\frac{\text{교육프로그램별참여 이주민수}}{\text{이주민수}} \times 100$	"
		14. 이주민 자녀교육 실시 학교수	학교급별 이주민 자녀 교육 실시 학교수	초, 중, 고(개교)	"
		15. 이주민 자녀의 상급학교 진학률	전체 이주민자녀수 대 비 상급학교(중, 고, 대학교)에 진학하는 자녀 비율	$\frac{\text{학교급별진학자녀 수}}{\text{전체이주민자녀수}} \times 100$	"
		16. 이주민 자녀 취학자 수	이주민 자녀의 학교급 별(초, 중, 고, 대학 교) 학생 수	(명)	"
	내국인 다문화 교육 현황	17. 다문화교육 실시 학교수	학교급별 다문화교육 실시 학교수	초, 중, 고, 대학교(개교)	"
	한국어교육	18. 한국어교육 이수 시간	전체 이주민의 평균 한국어교육 이수시간	$\frac{\text{한국어교육참여자들의이수시간의 합}}{\text{전체 이주민수}} \times 100$	"
정책	정책개발과 집행	19. 다문화관련 통계의 정기적 생산 여부	정기적으로 다문화관 련 통계조사 실시여부	비계량적 평가	"
		20. 다문화정책의 중장기계획 수립 여부	다문화정책 실시를 위 한 중장기계획 수립 여부	"	"
		21. 다문화관련 예산 비율	지자체 연간 예산(일 반회계)중에서 다문화 관련 예산이 차지하는 비율	$\frac{\text{다문화관련 예산}}{\text{연간예산(일반회계)}} \times 100$	"
통합	수용성	사회통합에서 측정	-	-	-

109) 한국어, 문화이해교육, 가족교육, 상담, 취업교육 등

2. 복지지수 산출과정과 방법

개별 복지지표의 산출방법에 의거하여 지표값을 산출하면 다음 단계로 지표의 상대적 중요도에 따른 가중치 산출과 부여, 지표값의 표준화 및 출발선 측정과 기초선 확정의 과정을 거치게 된다. 이러한 과정을 거쳐서 복지지표는 복지수준이나 현상 또는 문제점과 개선의 필요성이 있는 부분을 정확하고 객관적으로 보여줄 수 있게 된다. 그리고 그 결과에 토대하여 횡단적·종단적 비교가 가능해지고 나아가서 복지수준을 향상시키기 위한 정책방향이나 대안을 도출할 수 있게 되는 것이다.

여기에서는 복지지표의 가중치도출방법, 표준화, 지수산정, 출발선 측정, 기초선 확정 등에 대하여 기존의 수원복지지표 개발시 예시하였던 방법(이인재·강병노, 2011)을 제시한다. 이 방법은 지표측정 및 지수를 산출하기 위하여 주로 활용되는 방법(김승권 외, 2005; 이민영 외, 2006; 서동명 외, 2011; 차미숙 외, 2011;)일 뿐만 아니라 이미 수원복지지표에서 제시되었던 방법이다. 따라서 다른 방법을 제시하는 것보다는 수원복지지표 개발 시 예로 제시되었던 방법이 익숙하고 적용도 용이하여 혼란이 적을 것이라 판단된다.

1) 가중치의 도출과 적용

복지지수를 개발하고 복지수준을 평가하기 위해서는 각 지표들을 통해 복지수준을 파악할 수 있도록 점수화되어야 한다. 이 때 지표의 중요도를 파악하여 가중치를 적용하게 되는데 지표의 객관화 정도는 가중치 분석과 표준화에 따라서 달라질 수 있다.

(1) 지표의 가중치 도출방법

수원복지지표(안)을 지표의 가중치 산정을 통해 구하고자 하는 지표의 최종 값은 다음의 과정을 통해 산출된다. 복지 특성을 나타내는 지표를 N가지로 분류하여 각각 (X_1, X_2, \dots, X_N) 으로 표시하고, 각 지표가 가지는 구체적인 상태를 $(\chi_1, \chi_2, \dots, \chi_N)$ 이라 할 때, 이들 특성 값에는 인구수, 비용, 건 수 등 복지수준에 영향을 미치는 변수들이 모두 포함되어 있다. $v_i(\chi_i)$ 는 i번째 세부지표가 χ_i 수준의 값을 지닐 경우 어느 정도나 가치를 가지게 되는지를 나타내는 값이다. $(\chi_1, \chi_2, \dots, \chi_N)$ 의 특성을 지니는 복지수준 점수는 각 지표항목별 가중치를 ρ_i 로 두고 함수를 구하면 다음과 같다.

$$U(\chi_1, \chi_2, \dots, \chi_N) = \sum_{i=1}^N \rho_i v_i(\chi_i)$$

가중치 ρ_i 는 i번째 지표의 가치함수 값이 통합 평가 시 차지하는 비중을 나타내며 가중

치의 합은 1이다. 이것이 각 세부지표의 값의 가치를 나타내는 함수 $vi(\chi_i)$ 와 각 세부항목이 통합 평가에서 차지하는 비중을 나타내는 가중치 ρ_i 은 과학적으로 구하는 과정이다.

(2) 지표의 가중치 도출과정

수원복지지표 개발시 활용된 가중치 부여방식은 응답자로 하여금 특정한 항목이 다른 항목에 비해 통합지표에 상대적으로 더 기여하는 정도를 질문하는 방식으로 우선순위를 정하는 스윙기법이다. 즉 응답자들로 하여금 각 지표들이 최저수준에 있다고 가정하고 이들 최저수준에 있는 지표들 중 가장 최고수준으로 주고 싶은 지표의 순으로 응답자에게 답하도록 하여 순위별 가중점수를 구하는 것이다. 이에 의해 대지표, 중지표, 소지표, 개별지표에 대한 우선순위를 정해서 구한다.

지표간의 순위를 정하고 그에 따른 가중치 도출을 위해 자주 사용되는 방법이 스윙기법의 적용과정은 크게 두 단계로 나뉘어진다. 첫 단계에서는 조사자는 응답자에게 영역이 가지는 범위에 대해 충분한 설명을 한 후 모든 영역내 지표들이 최저수준에 있는 상황을 가정하도록 한다. 두 번째 단계에서는 최저수준에 있는 지표들 중 각 영역에 대해서도 부문이 가지는 범위에 대한 안내를 한 후 영역들이 우선순위를 응답하도록 하고 다음의 표와 같은 순위별 가중점수를 구한다. 이러한 방식으로 각 개별지표, 소지표, 중지표, 대지표의 우선순위가 정해지고 그에 따른 가중치가 도출된다.

수원복지지표 개발연구에서는 김승권 외(2005)와 이민영 외(2006)의 방법을 참고하여 순위를 점수화하는 구체적인 산식으로 영역 및 개별지표의 중요성에 따라 높은 점수를 배정하고 빈도수에 배점을 곱하는 방법을 활용한다. 배점은 마지막 순위일 경우 1점을 부여하고 순위가 올라갈수록 0.2점씩 차등적으로 높은 점수를 부여한다. 예를 들면 개별지표에서 1~6 순위까지 있을 경우 (가) 개별지표(또는 대지표, 중지표, 소지표) 가중치 값을 구하는 계산방법은 다음과 같다.

<표 V-23> 가중치 도출(1단계)

지표우선순위	1	2	...	n	
지표 및 배점	1+ 0.2(n-1)	1+0.2 (n-2)	...	1	점수(A)
IK	a1	a2	...	an	$S(I_{k1}) = \sum_{i=1}^n a_i \cdot \{(1+0.2(n-1))\}$
IK2	b1	b2	...	bn	$S(I_{k2}) = \sum_{i=1}^n b_i \cdot \{(1+0.2(n-1))\}$
...
IKm	z1	z2	...	zn	$S(I_{km}) = \sum_{i=1}^n z_i \cdot \{(1+0.2(n-1))\}$

m=지표의 수 n=우선순위

<표 V-24> 가중치 도출 (2단계)

우선순위	1	2	...	n		
지표 및 배점	1+	1+	...	1	점수(B)	점수(C)
	0.2(n-1)	0.2(n-2)	...	1		
S(Ik1)	a1	a2	...	an	$U(I_{k1}) = \sum_{i=1}^n a_i \cdot \{(1+0.2(n-1))\}$	$wk1=U(Ik1)/U(t)$
S(Ik2)	b1	b2	...	bn	$U(I_{k2}) = \sum_{i=1}^n b_i \cdot \{(1+0.2(n-1))\}$	$wk2=U(Ik2)/U(t)$
...
S(Ikn)	z1	z2	...	zn	$U(I_{kn}) = \sum_{i=1}^n z_i \cdot \{(1+0.2(n-1))\}$	$wkn=U(Ikn)/U(t)$
					$U(t) = \sum_{j=1}^n U(I_{kj})$	$\sum_{j=1}^n \frac{U(I_{kj})}{U(t)} = 1$

n=우선순위 및 지표수

이러한 방식으로 (가) 개별지표(또는 대지표, 중지표, 소지표) 가중종합점수는 다음과 같이 산출된다.

(가) 개별지표의 가중종합점수 = 1순위의 빈도수 × [1 + 0.2 × (6-1)] + 2순위 빈도수 × [1 + 0.2 × (6-2)] + 3순위 빈도수 × [1 + 0.2 × (6-3)] + 4순위 빈도수 × [1 + 0.2 × (6-4)] + 5순위 빈도수 × [1 + 0.2 × (6-5)] + 6순위 빈도수 × [1 + 0.2 × (6-6)]

2) 출발선과 기초선 측정

본 수원복지지표는 수원 지역사회의 복지수준을 파악하고자 하는 목적이 있다. 따라서 측정을 위해 매년 통계 현황이 수집되는 계획이 선행되어야 하며 측정시기나 측정방법은 지역사회복지계획과 연계되는 것이 필요하다. 지역사회복지계획과 연계하기 위해서는 수원복지지표의 통계현황이 매년 수집되어야 한다. 그리고 지표측정 주기는 매년, 2년, 4년 등의 범위에서 결정할 수 있다.

지표측정 시에 고려사항은 출발선(start line)과 기초선(base line)인데 출발선은 지표측정 최초년도가 되는 시점의 지표수준이 된다. 출발선이 필요한 이유는 기초선을 측정하기

위한 기준점을 선정하기 위해서이다. 수원복지지표가 횡단적 설계 이외에 종단적 설계의 의미를 갖는다는 말은 시계열적 설계를 통해 추이분석을 하는 것으로 출발선을 통한 기초선은 향후 수원 복지 수준의 발달궤적을 볼 수 있는 자료가 될 수 있다. 기초선은 실험설계의 원리에 근거하여 이 출발선이 최소 3회 이상 측정될 때 그 평균으로 기초선을 정하여 향후 지표의 추이분석 등 종단연구의 기준점으로 사용될 수 있다. 예를 들면 2012년에 출발선을 측정하고 2013, 2014년 매년 복지지표를 측정해서 그 평균수준으로 기초선을 정하고 이 기초선으로 2015년부터 측정되는 복지지표의 수준을 비교한다.

3) 지표비교

(1) 표준화

수원복지지표가 지역간 비교가 가능하도록 하기 위해서는 측정된 값의 표준화가 필요하다. 표준화하는 이유는 지역별로 차이도 존재하며 지표 간에도 차이가 있기 때문이다. 예를 들어서 각각 다른 성격의 지표값(인구는 명, 건수는 건, 금액은 원 등)을 표준화하는 것은 마치 원화, 달러, 파운드가 있을 경우 하나의 화폐단위(원화 등)로 모든 금액을 환산하여 계산한다는 것과 동일한 원리이다. 본 연구에서는 이민영 외(2006)가 선택했던 방법을 활용하며 그 방법은 다음과 같다.

<표 V-25> 표준화방법

① 표준화 점수{ $U_i(x_i)$ }는 Z분포(Z-Score)에 근거한다.

② Z분포는 표준정규분포이다.

[Z분포(Z-Score)의 이해와 설명]

일반적으로 두 집단을 비교할 때 상대적 비교이므로 점수나 값을 비교하는 것 이외에 평균과 표준편차까지 고려해야 한다. 이 점수로 구성된 분포가 Z분포이다. 이 분포는 평균이 0, 표준편차가 1이 나오도록 조정된 것으로 집단에 대한 상대적 점수를 알 수 있다. Z점수를 산출하는 공식은 아래와 같다.

$$Z = \frac{X - m}{\sigma}$$

※ 참고: m = 평균, σ = 표준편차, X = 개별값

- ③ 표준화를 위해서 지표값 X_i 의 최고수준 값 [$\max (x_i)$]을 1이라 가정하고 다른 지역의 값을 상대적으로 산출하는 공식을 사용한다.

$$U_i(x_i) = \text{한국, 경기도, 수원시 지표값 } (x_i) \div \text{해당 지표의 최고값} \\ [\max (x_i)]$$

$$U_i(x_i) \leq 1$$

④ 표준화 값 산출

- ▶ 먼저 개별 지표의 지역별 통계수치를 산출한다.
- ▶ 그리고 최고값을 보인 지역(여기에서는 한국, 경기도, 수원시)을 복지수준이 가장 높은 지역값인 1로 가정한 상황에서 다른 지역을 상대값으로 나타낸다.
- ▶ 따라서 수원복지지표(안)의 전체 지표에서 복지수준이 가장 높은 지역의 표준화 점수는 1이며 다른 지역은 0~1사이에 값을 가지게 되어 한국, 경기도, 수원의 복지수준을 비교할 수 있게 된다.
- ▶ 반대로 역점수의 값을 가지는 경우에는(예를 들면 범죄율) 지역의 복지수준을 측정할 때 최저값을 1로 환산하고 다른 지역의 상대값을 구하여 비교한다.

(2) 한국사회지표, 경기지표와 비교

복지지표 측정단계가 종료되면 우선 절대적인 수준에서 수원시의 복지수준을 지표를 통해서 측정할 수 있다. 그 다음으로 공통되는 지표 간에 한국사회지표, 경기지표와 비교할 수 있다. 2011년 기준으로 볼 때 현재 수준에서 수원지표를 한국사회지표, 경기지표와 비교하기에는 지표의 협소함, 지표간의 측정방법, 통계자료의 모호성 등의 문제가 있다. 그러나 통계청에서 제시하는 한국사회지표, 경기지표, 수원복지지표에서 공통적으로 연결되는 부분에 대한 상대적 비교가 가능하다. 공통적으로 연결되는 대지표의 경우 인구, 가족, 소득과 소비, 노동, 교육, 보건, 주거와 교통, 복지, 문화와 여가, 안전, 정부와 사회참여 부문이다. 비교에서는 앞서 제시된 지역별 표준화된 값으로 비교한다. 비교 결과 한국과 경기도와 비교하여 수원시에서 부족한 지표의 항목과 수준을 분석하여 정책제안에 활용한다.

4) 복지수준 측정과 정책제안

(1) 수원복지지표를 통한 복지수준 측정

앞에서 설명한 바와 같이 출발선과 기초선 측정방법을 통하여 기초선이 확정된 이후 1차

년도에 해당되는 연도에 수원복지지표를 활용하여 복지수준을 측정한다. 측정방법은 다음과 같다(뒤에 사례참조).

<표 V-26> 복지수준 측정방법

① 지역사회 복지수준 점수(P_k) 공식은 다음과 같다.

$$P_k = [U(x_1, x_2, \dots x_n) = \sum_{i=1}^N p_i u_i(x_i)]$$

P_k 는 지표별로 기존에 가중치 산출공식에 의해 나타난 가중치 값 (p_i) 을 표준화 점수의 평균값(여기서는 지역별 전체 평균값) [$u_i(x_i)$]과 곱하여 산출한다. 개별지표의 P_k 를 전체 합산하여 그 개별지표가 모인 영역(소지표, 중지표, 개별지표순으로 산출)의 전체 값이 해당 영역(아래 사례에서 예를 들면 아동청소년영역)의 복지수준을 보여주는 점수가 된다.

② 소지표별 복지욕구수준 점수 ($I P_k$) 공식은 다음과 같다.

$$I P_k = \frac{UX_i}{U(ip_i)} \times 100$$

$$UX_i = \text{개별지표 각 } P_k \text{ 의 합}, \quad U(ip_i) = \text{최종가중치의 합}$$

위와 같이 산출된 P_k 를 각 영역에서 개별지표를 합산하여 나온 값(UX_i)을 해당 영역의 가중치 합 [$U(ip_i)$]에 의해서 나누어진 값을 100점으로 환산한 점수가 해당 영역의 복지욕구수준 점수가 된다.

(2) 지역사회복지 정책 우선순위 설정

위에서 대지표, 소지표, 개별지표별로 점수가 높게 나온 순서대로 우선순위를 설정하여 지역사회복지 정책에 반영한다.

(3) 지역사회복지계획 근거 활용

본 수원복지지표(안)를 토대로 측정된 수원복지수준 결과를 활용하여 향후 지역사회복지

계획을 수립할 때 근거자료로 활용한다. 또한 매년 지표측정을 통해서 수원복지수준을 파악하고 필요한 지역복지정책을 제안한다.

<표 V-27> 복지수준 산출과정 사례

[복지수준 산출과정 예] 아동·청소년영역 - 수급아동 비율

이민영 외(2006: 101, 108-109, 230-231)에서 제시된 지역복지욕구수준 측정결과를 토대로 아래 공식에서 과정대로 계산해보면 아동청소년 영역 점수와 개별지표의 값이 산출된다.

- (1) 아동·청소년영역 중 수급아동비율의 경우 개별지표 가중치 값(p_i) 이 0.0252이고 지역별 표준화 한 값의 (전국)평균[$u_i(x_i)$]이 0.582일 경우 복지욕구수준의 점수 (P_k)는 1.47 이 된다.

$$\text{수급아동비율 (} P_k \text{)} = 0.0252 \times 0.582 \times 100 \approx 1.47$$

- (2) 아동청소년 영역 전체 욕구수준 점수 ($I P_k$)

위와 같이 산출된 P_k 를 각 영역에서 개별지표를 합산하여 나온 값(UX_i)을 해당 영역의 가중치 합[$U(ip_i)$]에 의해서 나누어진 값을 100점으로 환산한 점수가 해당 영역의 복지욕구수준 점수가 된다.

$$UX_i = 1.50 + 1.49 + 1.47 + 1.44 + 1.23 + 1.08 + 0.92 + 0.58 + 0.52 = 10.23$$

$$U(ip_i) = 0.0252 + 0.0227 + 0.0216 + 0.0180 + 0.0179 + 0.0105 + 0.0104 + 0.0105 = 0.1579, \quad 0.1579 \times 100 = 15.79 \approx 15.8$$

$$\text{아동청소년영역 복지욕구수준(} I P_k \text{)} = \frac{10.23}{15.8} \times 100 \approx 64.7$$

VI. 결론 및 제언

1. 결론

오늘날 사회복지분야에서는 2005년부터 사회복지사업을 위한 국고지원이 대부분 지방으로 이양되어 지역사회복지사업 계획에서부터 예산편성 및 서비스 제공에 이르기까지 지방단위로 결정되고 실시되는 지역사회중심 복지서비스 제공체제가 정착되어가고 있다. 각 지방정부는 지역주민의 삶의 질 향상을 최우선 목표로 삼고 지역사회복지협의체의 구성·운영, 매 4년마다 시·군·구 및 시·도 단위의 지역사회복지계획 수립과 이에 입각한 사회복지재정, 프로그램 및 서비스 운영을 통하여 지역사회복지 수준을 향상시키기 위하여 노력하고 있다.

그러나 이러한 노력들이 얼마나 효과를 보이고 있는가에 대한 실증적인 조사분석이 이루어지지 못하고 있는 실정이다. 이는 다양한 복지정책과 제도, 인적·물적 자원의 투입이 과연 지역주민들이 복지욕구의 충족과 삶의 질 향상에 어느 정도 기여했는가에 대한 객관적이고 과학적인 평가가 이루어지지 못하고 있다는 의미이다. 더구나 복지제도와 복지재정의 확대 및 복지서비스 대상자는 증가하고 있으나 실제로 주민들이 느끼는 복지체감도는 그다지 높지 않다는 문제를 보이고 있다. 이러한 문제는 삶의 질 또는 복지를 향상시키기 위한 노력이나 제도가 소기의 목적을 충분히 달성하고 이를 통해 시민들의 삶의 질 향상에 어느 정도 기여했는가 그리고 이에 대한 시민들의 복지체감도는 어느 정도인가를 객관적으로 파악하기 위한 노력이 필요함을 시사한다. 즉 복지지표를 통한 복지수준의 객관적이고 계량적인 측정이 이루어져야 한다는 것이다.

복지지표는 시민생활의 전반적인 복지상황을 파악할 수 있게 해주는 척도이다. 그런 의미에서 수원시 복지지표는 수원시차원에서 규범적인 수준에서 정의되는 사회적 가치와 수준을 측정하기 위해 기존의 통계와 조사결과를 근거로 구축된 복지상태와 정책방향을 제시하는 표준화된 기준이다. 복지지표를 통한 복지수준의 측정은 수원시의 복지제도와 정책 및 지역사회복지계획의 수립과 성과에 대한 평가로서의 의미를 갖는다. 수원시의 복지수준의 발전에 대한 시계열적 변화상황을 보여줄 뿐만 아니라 지역간의 횡단적 비교를 통해서 수원시 복지수준에 대한 객관적인 인식을 갖게 해줄 수 있다. 다시 말해서 현재 수원시 사회복지수준을 진단하고 미흡한 점이나 개선·보완해야 할 부분, 강화되어야 할 부분 등을 규명하여 사회복지의 발전을 위한 복지정책 수립과 개발에 반영하려는 목적을 갖는다. 따라서 복지수준의 객관적이고 체계적인 측정은 수원시의 지역주민의 복지욕구에 부합하는 사회복지정책 및 지역사회복지계획의 수립과 실행의 효과성과 효율성의 제고 및 이를 통한 수원시 사회복지수준의 향상과 수원시민의 삶의 질을 높일 수 방안이 되는 것이다. 이러한 차원에서 수원시지역사회복지협의체에서는 2011년 수원복지지표(안)를 개발하였고 지표를 측정할 수 있는 방법을 개발하기에 이르렀다.

본 수원복지지표 측정방법 개발은 2011년 개발된 수원복지지표(안)에 대해 각 개별지표 값 및 각 영역별 지수 산출방법을 제시하기 위한 것이다. 수원시의 사회복지발전을 위한 지역사회복지계획의 수립과 실행 및 다양한 정책적 노력들의 성과를 지속적이고 체계적으로 평가하고 사회복지수준의 모니터링, 사회복지욕구의 변화추이를 예측할 수 있도록 복지 관련 자료를 생산할 수 있는 방법을 개발하는 것이다.

본 연구는 복지지표체계를 구축하고 지표화하는 연구가 아니라 이미 개발된 수원복지지표의 지표값을 계량적으로 측정하기 위한 방법을 도출하는 것이다. 따라서 본 연구에서는 기존 국내외 사회지표관련 문헌검토를 통하여 수원복지지표의 객관적·주관적 지표들의 측정방법과 지표영역별 지수를 산출하는 기본적인 방법을 제시하였다. 지표값을 산출하는 방법에 대해서는 주로 통계청의 사회지표, 보건복지부의 보건복지통계연보 등에 의거하였다. 복지영역별 지수의 개발방법에 대해서는 각 지표 구성요소들에 대한 가중치 부여방식, 계량, 비계량지표들에 대한 평가 및 점수화방식 등은 수원복지지표 개발 시 제시되었던 방식을 중심으로 소개하였다.

2. 제언

수원복지지표에 의거하여 수원시의 복지수준을 명확하게 진단하고 변화추이를 파악하기 위한 시계열적 비교분석 및 복지수준의 객관적인 파악을 위한 횡단적 비교분석을 통하여 문제점의 도출하고 지역사회복지계획의 수립과 실행의 효과성과 효율성을 높여 수원시의 복지수준을 향상시키기 위해서는 다음과 같은 조건들이 충족되어야 할 것이다.

첫째, 수원복지지표에 의거하여 수원시 복지수준을 측정하고 시계열적·횡단적 비교분석을 하기 위해서는 관련 통계자료가 축적되어야 한다. 그러나 현재 수원시의 기본통계는 매우 협소하고 미흡한 수준에 그치고 있다. 따라서 수원복지지표의 각 영역을 측정할 수 있는 통계자료가 지속적으로 산출되어야 할 것이다.

둘째, 지역에 민감한 사회복지통계이다. 사회복지의 지방분권화가 이루어지고 사회복지 전달에 있어 지방정부의 역할과 권한이 강화되었으나 지역에 기반한 사회복지통계 개발 노력은 상당히 미약한 수준이다. 수원시의 모든 사회복지통계를 수원시 중심으로 제시할 필요가 있다. 특히 수원시에서 별도로 실시하고 있는 다양한 복지프로그램의 현황과 지역주민의 복지욕구 및 인식을 파악할 수 있는 다양한 통계를 지속적으로 개발할 필요가 있다.

셋째, 수원복지지표를 유용하게 활용하기 위해서는 수원복지지표 측정을 위한 중장기계획이 수립되고 지속적으로 통계자료를 확보하여 시계열적·횡단적 비교분석이 이루어져야 할 것이다.

넷째, 수원복지지표는 수원시의 복지정책 전반을 평가할 수 있는 유용한 도구이다. 그러나 복지지표에 의한 복지수준 진단조사를 위해서는 인력과 예산, 시간이 투입되어야 하며

각 분야별 만족도, 실태 및 욕구조사를 새로 설계해야 한다. 따라서 수원복지지표를 활용한 조사를 진행하기 위해서는 수원시의 적극적인 개입과 지원이 필수적이다.

다섯째, 조사에 대한 인프라 구축이 함께 이루어질 필요가 있다. 조사에 있어 가장 핵심이 되는 부분은 조사를 누가 할 것인가의 문제이다. 기존의 경우 자원봉사인력을 활용한 조사가 대부분이었으나 조사의 객관성 및 정확성을 확보하고 사회적으로 바람직한 행태로 응답하는 경향성 등을 배제하기 위해서는 별도의 조사인력 pool을 갖추어야 한다.

여섯째, 복지지표를 포함한 사회지표는 수원시민의 생활과 관련하여 전반적인 복지상황을 파악할 수 있게 해주는 척도로 양적·질적 측면 모두를 포괄한다. 하지만 현재 수원복지지표들은 양적이고 객관적인 것들이 다수이다. 양적 복지지표들은 경제적 생산이나 물질적인 측면의 복지와 관련된다. 그러나 삶의 질(quality of life), 복지, 웰빙(well-being)과 같은 개념들은 주관적 차원을 폭넓게 포괄하는 개념이다(김영미, 2011). 따라서 수원시민의 경제생활, 소득수준, 복지수급 여부를 넘어 사회·심리적 상태, 인식과 태도 등에 대한 지표들이 보다 다양하게 개발되어야 할 것이다.

일곱째, 수원복지지표 및 측정방법에 대한 지속적인 수정보완이 필요하다. 현재의 수원복지지표와 측정방법은 실제 조사분석에 적용되어보지 못한 가안이다. 지표와 지표값 측정방식이 얼마나 수원시 특성에 부합하며 수원시의 실정을 정확하게 보여줄 수 있는가에 대한 검증이 이루어지지 못한 상태이다. 따라서 실제 조사를 통하여 복지지표와 측정산식에 대해 검증하고 그 타당성을 확보하기 위한 노력이 이루어져야 할 것이다.

【참 고 문 헌】

- 강신욱·김안나·박능후·김은희·유진영(2005). 사회적 배제의 지표개발 및 적용방안 연구. 한국보건사회연구원.
- 강신욱·박능후·이병희·정희선·이경진(2011). 2011년 한국복지패널 자료를 통해 본 한국의 사회지표. 한국보건사회연구원
- 경기도(2011). 경기도지표. 경기도청.
- 권태환(1997). 사회지표와 신사회운동. 한국사회과학, 제19집 제2호. 서울대학교 사회과학연구원.
- 김승권·장영식·김영민·고미선·조운화(2005). 인천광역시 사회복지발전지표 개발 연구. 한국보건사회연구원.
- 구정우 외(2011). 인권지수 개발을 위한 기초연구. 국가인권위원회.
- 김명환(1992). 지역복지지표의 설정과 그 적용: 강원도 시군의 사례. 한국행정학보, 26(2).
- 김미애(2009). 한국의 사회지표. 통계의 창 3.
- 김미혜·정경희·정순돌 (2000). 한국노년학, Vol.20 No.1. 한국노년학회.
- 김민정(2000). 한국 청소년 문화복지지표체계 개발과 타당화 연구. 숙명여자대학교 박사학위논문.
- 김영미(2011). 한국의 복지지표의 현황과 새로운 지표체계 제안- 미래지향적이고 능동적인 사회복지통계를 위하여 -. 2011년 한국복지분권실천협의회 심포지엄 자료집.
- 김영미·최영준·안상훈(2010). 한국의 복지지표체계 개발에 관한 연구. 보건사회연구, 30(2). 한국보건사회연구원.
- 김영주(2006). 여성 문화지표개발 및 활용방안에 관한 연구. 충청남도여성정책개발원.
- 김종숙 외(2010). 제2기(2011-2014) 경기도 지역사회복지계획. 경기도·경기복지재단.
- 류정아(2009). 다문화지표 개발연구. 한국문화관광연구원.
- 박세경·김형용·강혜규·박소현(2008). 지역복지 활성화를 위한 사회자본형성의 실태와 과제. 한국보건사회연구원.
- 변용찬(2007). 복지욕구 다양화에 따른 장애인복지지표 개발 연구. 한국보건사회연구원.
- 보건복지가족부(2010). 2009 OECD 사회통계지표. 보건복지가족부.
- 보건복지부(2011). 보건복지통계연보. 보건복지부.
- 서동명 외(2011). 20011 전국 시·도지역 장애인 복지·인권 비교연구. (사)한국장애인단체총연맹.
- 손창균(2011). 한국의 사회복지통계와 지표, 보건복지포럼, 통권 제179호. 한국보건사회연구원.
- 수원시(2011). 제50회 수원기본통계(2009년 기준). 수원시청 홈페이지.

- 안상훈·김영미·최영준(2010). 새로운 복지지표체계 발굴 및 정책과의 연계방안. 보건복지부.
- OECD 대한민국 정책센터 사회정책본부(2011). 한 눈에 보는 사회: OECD 사회지표. OECD 대한 민국 정책센터 사회정책본부.
- 윤강재·김계연(2010). OECD국가의 행복지수 산정 및 비교. 보건복지포럼, 통권 159호. 한국보건사회연구원.
- 윤순덕·박공주·채혜선·강주희(2007). 지역단위 노인복지수준 평가지표 개발에 관한 연구. 노인복지연구, 35.
- 이내찬(2012). OECD국가의 삶의 질의 구조에 관한 연구. 보건사회연구, 32(2). 한국보건사회연구원.
- 이민영 외(2006). 지역사회복지욕구수준 모니터링 위한 지표개발연구. 사회복지공동모금회.
- 이봉주(2011). 패널 데이터와 사회지표 연구. 보건복지포럼, 통권 181호. 한국보건사회연구원.
- 이봉주 외(2006). 한국의 주요아동지표. 보건복지부.
- 이상연·박종태(1998). 복지수준의 측정에 관한 연구, 평택대학교 논문집, 제10집 제2호.
- 이익섭(1997). 장애인복지수준 평가: 장애통합지수의 개발. 재활복지, Vol.1, No.2.
- 이인재·강병노(2011). 수원복지지표 개발 기초연구. 수원시지역사회복지협의체·한신대학교 지역발전센터.
- 정경희 외(2002). 한국의 노인복지지표 개발에 관한 연구. 한국보건사회연구원.
- 정주호(1996). 국민 문화복지 지수와 건강생활지표 조사연구. 체육과학논총, 제9호. 경희대학교 사회체육연구소.
- 차미숙 외(2011). 사회통합을 위한 지역적 대응과제: 지역사회통합지수 구축 및 활용방안. 국토연구원.
- 통계청(2010). 2009 한국의 사회지표. 통계청.
- 통계청(2011). 2010 한국의 사회지표. 통계청.
- 통계청(2012). 2011 한국의 사회지표. 통계청.
- 한국복지분권실천협의회(2011). 사회복지 분야별 지표개발 및 활용. 충청남도여성정책개발원
- 홍성웅·배순석(1988). 지역복지수준의 평가를 위한 종합지표산정: Canonical Correlation Analysis의 응용. 도시행정학보 1.
- Bauer, R. A.(ed)(1966). Social Indicators. Cambridge: MIT Press.
- Land, K. C.(1975). Social Indicators Models. New York: Russel Sage.
- Land, K. C.(1983). Social Indicators. Annual Review of Sociology, 9.
- Rawls, J.(1971). A Theory of Justice. Cambridge, MA: Havard University Press.
- OECD(1976). Measuring Social Well-being. OECD.

OECD(2001). Society at a Glance 2001 : OECD Social Indicators. OECD.

Sheldon, E. B., & Moore, W. E.(1968). Indicators of Social Change: Concepts and Measurement. NY: Russel Sage.

United Nation(1975). Towards a System of Social and Demographic Statistics. UN.

United Nation(1989). Handbook on Social Indicators. UN.

www.kosis.kr

조선일보. 2011.03.05.

【 연 구 진 】

- 책임연구원 이 연 (동아인재대학교 사회복지학과 교수)
- 공동연구원 공창숙 (한영신학대학교 아동복지학과 교수)
- 보조연구원 신주혜 (강남대학교 대학원 박사과정)

수원복지지표 측정방법 개발연구

인쇄 : 2012년 12월

발행 : 2012년 12월

발 행 처 : 수원시지역사회복지협의체

Tel : 031-898-9851~4

Fax : 031-248-1906

homepage : www.swwelfare.org

※ 사전 승인 없이 본 보고서 내용의 무단 복제를 금함