

2018년 7차 이주민분과 회의록

일 시	2018년 7월 19일(목) 09:30 ~ 11:20					
장 소	수원시휴먼서비스센터 중회의실(1층)					
참석자(총8명) 9/13 공(1/2) 민(8/11)	성 명	확인	성 명	확인	성 명	확인
	이재숙(공공분과장)	○	김범수	X	고정미	X
	김민정(민간분과장)	○	송경순	○	손병희	○
	이은희(총무)	○	엄현희	○	전정준	X
	김민정	○	이현우	X		
	김윤진	○	정지영	○		
회의주제 및 안건	<p>1. 보고 및 공유 가. 전차회의결과</p> <p>2. 논의 사항 가. 2018년 이주민분과 민관협력 공동사업 교육 평가 나. 제4기 수원시지역사회보장계획 세부사업 최종 검토 다. 신규위원 위촉 논의</p> <p>3. 기 타 가. 기관 행사 및 사업 공유 나. 차기회의 일정</p>					

회의 결과

<p>1. 보고 및 공유 가. 전차회의결과 - 이견 없음</p> <p>2. 논의 사항 가. 2018년 이주민분과 민관협력 공동사업 교육 평가 - 다양한 사례와 구체적인 서비스 대안을 예시로 들어 이해가 매우 쉬웠음. 장애인 이동권을 예로 들며 직접 사진으로 보여주는 프레젠테이션 방식 또한 좋았음 - 현재 사회적 이슈인 제주도 난민신청자에 대해 이야기하며 수원시에 적용해서 생각해 보는 계기가 됨. 좀 더 폭넓은 관심을 가질 필요가 있다고 느낌</p> <p>나. 제4기 수원시지역사회보장계획 세부사업계획 최종 검토 1) <u>수원시 지역사회보장계획 향후 일정 공유</u> - 1차 가계획 7. 23.(월) 오전 11시 : 공공·민간 분과장 모두 참석 어려워 조정 필요</p> <p>2) <u>300인 원탁토론 결과 공유 및 중점추진사업 조정</u> - 추진전략 우선순위 결과 이주민 부문이 실무분과 내 하위로 나타난 것에 대해 현재 난민</p>
--

회의 결과

신청자에 대한 부정적인 인식이나 자국민 우선에 대한 욕구의 영향이 있었을 것이라고 추측됨. 300인의 시민이 대표성을 띄는 것은 아니지만 그들이 지역유지로서 미치는 영향이 분명히 나타남. 실제 원탁토론에 참여한 위원은 직접 대면하여 주민 의견을 들을 기회가 있어 좋았으며, 이주민에 대해 일상생활에서 접해보지 않은 두려움, 낯섬을 느끼는 계기였다고 함.

- 따라서 차기 보장계획 및 실시에서 단계적으로 홍보, 인식 개선, 예방적 특성의 사업을 확대할 필요가 있음. 단순 경제적 지원이 아닌 인권적인 차원에서 총체적으로 접근해야 함. ‘틀린’ 것이 아닌 ‘다른’ 다양성있는 문화 수용이 필요할 것임.
- 세부사업 우선순위는 시민의 투표율과 유사하므로 유지
- 기타 : 원탁토론의 행사 의의는 긍정적인 것이었으나 다양한 의견을 듣고자 자리 배치를 틀어놓은 부분이 아쉬웠음. 특히 이주민 중 초기입국자의 경우 통역이 필요하여 의사소통의 어려움이 있었고, 다시 모여서 논의하게 되기까지 오랜 대기시간으로 인해 불편했음.

- 세부사업 1. (신규)

: 수원시의 경우 조례개정은 반드시 이루어져야 함. 안산시의 경우를 참고할 필요 있음.

: 여성정책과에서 현재 검토 중이며 이주민정책본부와 논의

: 내용 이견 없음

- 세부사업 3. (신규)

: 담당자 정보를 보건소로 수정

: 보건소의 건강실태조사에 이민자를 포함하여 조사하고, 그 결과를 지표로 사용할 수 있어야 함. 전임자와 논의된 내용 확인 필요

: 이주민 건강보험 가입 유도를 위한 실태조사는 분과 내에서 협력하여 진행 예정

- 세부사업 4. (신규)

: 내용 이견 없음

※수정 세부사업계획안

다. 신규위원 위촉 논의

- 이견없음(승인)

3. 기 타

가. 기관행사 공유

- 수원시글로벌청소년드림센터 ‘다어울림 행사 청소년 뮤직페스티벌’ 정보 공유
- 수원시다문화가족지원센터 ‘다문화가정 고향나들이 지원사업’ 정보 공유

나. 차기회의 일정

- 일 시 : 2018. 8. 14.(화) 16:00
- 장 소 : 다문화가족지원센터

회의 사진



외국인 긴급지원 확대를 위한 조례개정 및 지원

세부사업명	담당자 정보			
	성 명	과	팀	연락처
외국인 긴급지원 확대를 위한 조례개정 및 지원		여성정책과	다문화팀	

(1) 추진 배경

- 2016년 11월 기준 수원시 외국인주민현황은 54,284명¹⁾으로 수원시 주민등록인구수 대비 4.5% 차지.
- 2017년 수원시 외국인체류실태 및 고용조사에 의하면, 15세 이상 수원시 상주외국인주민 41,800명중 재외동포(31.2%), 방문취업(28.0%), 영주자격자(13.3%)순으로 높으며 셋째 외국인의 72.4%를 차지. 가족동반, 장기 거주 외국인 비율 높음.
- 이들 중 60대 이상 10.1%, 50대가 22.9%, 40대 18.16%, 30대 22.8%순으로 50대 이상이 33.0%로 고령화 추세.
- 월평균 200만원 미만 임금근로자 35.0%, 200만원-300만원 임금근로자는 45.2%로 저임금 근로자 비율 높음. 방문취업자 73.1%, 재외동포 62.9%는 월세에 살고 있으며 방문취업자의 경우 35.9%는 20만원-30만원월세액 지불. 저임금자로 취약한 생활환경 짐작 가능.
- 조사에 참여한 방문취업자의 44.4%, 재외동포의 33.0%, 영주자격자의 11.3% 건강보험 미가입자 응답. 조사 참여자중 32.2%는 의료 상담 및 진료서비스 원하여, 의료지원에 대한 높음 욕구.
- 2018년제4기 수원시지역사회보장조사 FGI(초점그룹인터뷰)결과, 외국국적이 받을 수 있는 혜택이 전혀 없다 응답함. 현행법상 외국 국적자는 사회보장서비스 미대상자임.

(2) 사업 목적

- 수원시 거주 외국국적주민이 중한질병, 재해, 사고, 주소득자의 사망 등의 사유로 위기상황에 처해 도움이 필요한 경우, 신속하게 지원하여 위기상황에 벗어나 건강하고 인간다운 생활이 가능하도록 함.
- 이를 위해 관련 조례 개정으로 통해 위기 상황이 발생 시 긴급복지 지원 근거를 마련하고자 함.

(3) 사업 추진 근거

- 수원시거주외국인지원조례 제3조. 제5조 1항 3호 5호

(4) 사업 개요

(4-1) 외국국적주민 긴급지원 근거마련을 위한 조례개정

- (가) 사업기간 : 2019. 1. ~ 2019. 7.
- (나) 사업대상 : 수원시 관련 조례
- (다) 사업내용(서비스, 활동내용)

1) 전국 시군별 외국인주민수 순위 : 안산시(79,752명), 영등포구(55,427명), 수원시(54,284명)/전국 3위

- 외국국적 주민 긴급지원 근거마련을 위한 조례개정
 - 타시 조례 검토 및 분석
 - 외국국적 주민 긴급지원 관련 조례 개정

(4-2) 외국국적주민 긴급지원

(가) 사업기간 : 2019. 1. ~ 2022. 12.

(나) 사업대상 : 수원시 거주 긴급지원이 필요한 외국국적 주민

(다) 사업내용(서비스, 활동내용)

- 외국국적주민 긴급지원 관련 수원시 통합지침 마련
- 중한질병, 재해, 사고, 주소득자의 사망 등의 사유로 위기상황에 처해 도움이 필요한 경우 긴급지원
- 생계비, 의료비, 재해재난 복구비 등 긴급지원

(라) 사업 추진체계

참여기관		기관별 역할	민관협력 방법	주민참여 방법
지자체	수원시	조례 개정 긴급지원 예산확보 및 지원	조례개정 관련 논의 및 공유 긴급지원 홍보 대상자 발굴 및 연계	긴급지원사업 홍보
공공기관	동주민센터	긴급지원 접수 및 지원 신청		
민간기관	이주민 관련 기관 및 단체	관련 조례 개정 논의 및 협력 긴급지원 홍보 및 대상자 발굴·연계 등		

(마) 사업량 및 소요 예산

구분		2018 (지속사업)	4개년 합계	2019	2020	2021	2022
사업량 (단위: 명, 건)		-					
사업비 (단위: 천원)	계	-	60,000	15,000	15,000	15,000	15,000
	도비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	60,000	15,000	15,000	15,000	15,000
	기타 (재원명칭:)	-	-	-	-	-	-

(5) 성과지표 및 측정방법, 연차별 목표 수준

성과지표	측정산식	자료수집방법 및 출처	목표수준			
			2019	2020	2021	2022
외국국적주민 긴급지원	예산내 지원	긴급지원 결과보고 (시 담당부서)	예산 내 지원	예산 내 지원	예산 내 지원	예산 내 지원

이주민 건강의료지원 서비스 홍보 및 인식확대

세부사업명	담당자 정보			
	성 명	과	팀	연락처
이주민 건강의료지원 서비스 홍보 및 인식확대		보건소		

(1) 추진 배경

- 2017년 수원시 외국인 체류실태 및 고용조사 보고서에 의하면, 수원시 외국인주민 건강보험 미가입율은 31.9%로 전국 평균 24.5%보다 높은 것으로 나타남. 이는 수원시민 건강보험(생계형) 체납자²⁾ 33.33%와 비슷한 수준임. 외국인 주민의 의료보험 미가입률은 외국인 소득금액이 반영되지 않은 의료수가정책이 주요 요인일 수 있겠으나, 관련 가입절차등정보 접근의 한계 등으로 의료보험가입 시기를 놓치는 경우도 그 요인이 될 수 있음.
- 따라서, 수원시는 외국인 주민의 의료보험가입률이 저조한 원인을 파악하여 외국인주민의 의료보험가입률을 높이기 위한 시책을 강구해야 할 것으로 보임.
- 2017년 수원시 외국인 체류실태 및 고용조사 보고서에 의하면, 수원시 외국인 주민이 수원시에 필요하다고 요구한 행정지원은 보건의료서비스가 50.7%로 나타나 일자리 지원서비스 51.1% 다음으로 높은 욕구로 나타나고 있음.
- 특히, 국가 및 지방자치단체는 거주 외국인의 사회적응을 돕고 기본적인 건강권 보장을 위한 다양한 제도적 장치 및 서비스 제공을 위해 노력하고 있음에도 불구하고 이에 대한 홍보의 부족 및 언어적 접근의 한계 등으로 인하여 실제 제도 및 서비스 이용률 및 외국인 체감도가 현저히 낮은 상황임.
- 이에, 외국인이 쉽게 접근 가능한 정보 제공 플랫폼의 구축 및 다국어 정보제공 등 적극적인 홍보 방안 마련이 필요함.

(2) 사업 목적

- 이주민 건강보험 가입현황 및 미가입 원인 파악을 통한 건강보험 가입률 향상 유도
- 이주민 건강의료서비스 정보 내실화를 통한 홍보 효용성 증대
- 이주민 대상 건강의료서비스 홍보 방법 다각화를 통한 정보 접근성 강화

(3) 사업 추진 근거

- 재한외국인 처우 기본법 제11조(재한외국인의 사회적응 지원)
- 수원시 거주외국인 지원조례 제3조(거주외국인의 지위) 및 제4조(시장의 책무)

(4) 사업 개요

- (가) 사업기간 : 2019. 1. ~ 2022. 12.
- (나) 사업대상 : 수원시 거주 외국인
- (다) 사업내용(서비스, 활동 내용)

- 이주민 건강보험 가입 유도를 위한 실태조사
 - 수원시 거주 외국인 대상 건강보험 가입 여부 및 미가입 원인 파악을 위한 설문조사

2) 2018, 제4기 수원지역사회보장계획 2차 사기충전 수립추진단 회의자료 중, 제4기 수원지역사회보장조사 결과.

실시(이주민 유관기관 이용자 중심 설문조사 실시)

- 추진시기 : 2019년 상반기
- 조사규모 : 약 200명
- 수원시 이주민 건강,보건서비스 홍보 자료 제작
 - 수원시 거주 외국인 이용 가능 건강, 보건서비스 정보 수집
 - 이주민(외국인) 건강보험 가입 절차 및 맞춤형(ex.비자 유형별) 정보 정리
 - 수원시 거주 외국인 중심 주요언어 번역
 - 추진시기 : 2019년 하반기
- 이주민 건강보건서비스 정보제공 플랫폼 구축
 - 수원시 보건소 홈페이지 내 이주민 건강정보 제공 페이지 신설
 - 주요 언어 번역 서비스 제공
 - 추진시기 : 2020년

(라) 사업 추진체계

참여기관		기관별 역할	민관협력 방법	주민참여 방법
지 자 체	보건소	온라인 정보제공 페이지 신설 및 운영 (관련 예산 및 인력 지원) 수원시 외국인 대상 건강, 보건서비스 정보 제공	지역 조사 및 정보수집, 정리 등 민간기관 및 단체 협력	이주민(외국인) 대상 설문조사
공공기관	-	-		
민간기관	이주민(외국 인) 지원 유관기관 및 단체	외국인 건강보험 가입실태 및 미가입 원인 조사 협조 (협의체, 이주민분과 주관) 건강보험가입 관련 정보 및 수원시 외국인 건강, 보건서비스 정리 (협의체, 이주민분과 주관) 다국어 번역 (협의체, 이주민분과 주관)		

(마) 사업량 및 소요 예산

구분		2018 (지속사업)	4개년 합계	2019	2020	2021	2022
사업량 (단위: 명, 건)		-	304건	300건 (설문조사) 1건 (정보정리)	1건 (온라인 페이지 구축)	1건 (온라인 페이지 운영)	1건 (온라인 페이지 운영)
사업비 (단위: 천원)	계	-	2,000	-	2,000	-	-
	도비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	2,000	-	2,000	-	-
	기타 (재원명칭:)	-	-	-	-	-	-

※ 온라인 정보제공 페이지 제작 : 2,000천원×1회=2,000천원

(5) 성과지표 및 측정방법, 연차별 목표 수준

성과지표	측정산식	자료수집방법 및 출처	목표수준			
			2019	2020	2021	2022
이주민 건강보험 가입률 향상	외국인 건강보험 가입률 향상 (2016년 74.2%) ³⁾	건강보험 통계	전년대비 향상	전년대비 향상	전년대비 향상	전년대비 향상
정보접근성 강화	온라인플랫폼 운영여부	보건소 홈페이지 운영 및 접속현황	1건	1건	1건	1건

3) 2016년 국가통계포털 등록외국인 1,161,677명 / 2016년 건강보험 통계연보 외국인 가입자 863,094명
(직장가입자 620,322 지역가입자 242,772)

이주민 가족 자녀 한국생활정착을 위한 초기상담 지원 사업

세부사업명	담당자 정보			
	성 명	과	팀	연락처
이주민 가족 자녀 한국생활정착을 위한 초기상담 지원 사업		여성정책과	다문화팀	

(1) 추진 배경

- 학령기 이주민 자녀의 급격한 증가
 - 법무부가 발표한 2016. 11. 1 기준 외국인주민 자녀현황에 따르면 경기도 안산시를 제외하고 전국에서 2순위로 많은 외국인주민 자녀가 수원시에 거주(4,256명/전체 자녀수 중 201,333명 중 2.1%해당). 그 중 초등학교이상 학령기에 접어든 비율이 전체 자녀 중 44%로 향후 비율은 지속적으로 늘어날 전망
- 중도입국청소년의 처지
 - 언어-소통-학업역량 발휘 불가능
언어적 제약으로 학업과 또래관계 형성에 어려움, 이는 무기력감, 무능력감으로 이어지며 오랜 기간에 걸쳐 깊은 고립감에 빠짐
 - 고등교육의 기회, 미래에 대한 비전 불투명
중학교-고등학교-대학으로 이어지는 한국 대다수 청소년들의 진로결정에 비해 중도입국청소년의 경우 경제적 어려움과 전공 탐색 기회 부족, 전공 용어에 대한 언어적 곤란 등으로 대학 진학이 어려우며, 대학 졸업 이후의 미래가 불투명하여 진학포기 확률 높음
 - 주 양육자의 역량(지식 및 경제적 지원 등) 부족
양육자와 떨어져 지낸 기간이 오래될수록 중도입국청소년들의 한국생활적응이 더 힘들고 어려워진다는 연구결과가 나타남. 후기 청소년으로 갈수록 경제활동에 대한 부모의 기대치가 증가하고 한국사회의 교육제도와 진학관련 정보역량이 낮아 부모의 관심과 지지기반이 미약
- 제도와 정책의 부재
 - 한국사회는 여전히 결혼이민자와 한국출생 다문화가족 자녀를 위한 최소한의 지원책만을 시행하고 있어 학령기 진입 외국인주민 전체 자녀를 대상으로 한 교육(공교육 내 준비), 의료, 사회보장 제도와 정책마련 시급
- 이주민 자녀들의 높은 정주가능성
 - 국내 유입 중도입국 청소년의 80% 이상은 F-2, F-1, F-3 등의 비자로 한국에 1-2년 이상 체류할 수 있으며, 24세까지 체류연장 할 수 있으므로 입국 당시 연령에 따라 다르지만 10년~15년 이상 장기체류 가능
 - 장기체류 후에는 귀화 또는 입양, 기능사자격증 취득 과정을 통해 한국인이 되거나 영주권을 받게 되어 결국, 한국에서 지속적으로 거주할 가능성이 높음
 - 따라서 이들이 안정적으로 한국에 머무를 수 있도록 교육과 자립지원을 위한 적극적인 투자를 거쳐 한국사회의 건강한 구성원으로 성장

(2) 사업 목적

- 입국기간, 공교육 진학 희망여부등 대상자마다의 여건, 상황에 맞게 1:1 초기상담을 진행하여 한국생활에 보다 빠르게 정착 할 수 있도록 정보 제공 및 서비스 연계

(3) 사업 추진 근거

- 청소년기본법 제 3조(정의)
- 청소년복지지원법 제2조(정의), 제18조(이주배경청소년에 대한 지원)
- 다문화가족지원법 제2조(정의), 제3조(국가와 지방자치단체의 책무)
제6조(생활정보 제공 및 교육지원)
- 재한외국인처우기본법 제2조(정의), 제3조(국가 및 지방자치단체의 책무)
제10조(재한외국인 등의 인권옹호)

(4) 사업 개요

- (가) 사업기간 : 2019. 1. ~ 2022. 12.
- (나) 사업대상 : 9세 ~ 24세 이주배경청소년 및 주 양육자
- (다) 사업내용(서비스, 활동내용)
 - 대상자별 1:1 초기상담을 통해 정보 제공 및 맞춤형 서비스 지원 연계
 - 입국초기 : 한국어 및 한국사회 이해 교육 지원
 - 장기체류 : 자립지원 및 정서지원 연계
 - 공교육 진학 희망 : 거주지 학군 내 편입학 정보제공 등
 - 공교육 진학 어려운 대상 : 대안교육, 검정고시 등 진로진학 상담
 - 부모간담회 및 교육 년 1회 이상 진행

(라) 사업 추진체계

참여기관		기관별 역할	민관협력 방법	주민참여 방법
지 자 체	수원시	-홍보 주력(언론사 보도 및 42개동 주민센터 홍보물 비치 등)	-정기적 모임(이주민분과회의 및 이주상담가회의 등)을 통한 소통 창구 마련 및 네트워크 활성화	수원시에 있는 이주민지원기관을 알고 필요로 하는 이웃에게 홍보
공공기관	수원출입국 지원청	-수원시 이주민 지원기관 홍보물 비치 및 홍보		
민간기관	수원시글로벌 청소년드림센터	-이주민 자녀 및 주 양육자 대상 초기상담 진행 -초기상담 진행 후 맞춤형 서비스 제공 -부모간담회 및 교육		

(마) 사업량 및 소요 예산

구분		2018 (지속사업)	4개년 합계	2019	2020	2021	2022
사업량 (단위: 명, 건)		-	1,020명 /4건	180명 /1건	200명 /1건	220 /1건	240명 /1건
사업비 (단위: 천원)	계	-	8,000	2,000	2,000	2,000	2,000
	도비	-	-	-	-	-	-
	시비	-	8,000	2,000	2,000	2,000	2,000
	기타 (재원명칭:)	-	-	-	-	-	-

※ 간담회 및 부모교육 : 2,000천원×1회=2,000천원

(5) 성과지표 및 측정방법, 연차별 목표 수준

성과지표	측정산식	자료수집방법 및 출처	목표수준			
			2019	2020	2021	2022
초기 상담 건수	15명×12월	초기상담지, 초기상담현황표 등	180명	200명	220명	240명
간담회 및 교육 횟수	1회	계획서, 결과보고서 참여명단 등	1회	1회	1회	1회