



2018년 제4차 수원시지역사회보장협의체
실무협의체회의 결과보고



수원시지역사회보장협의체

2018년 제4차 수원시지역사회보장협의체
실무협의체 회의 결과보고

- 제3기 수원시지역사회보장계획 2018년 연차별 시행계획 변경(안) 토의와 제4기 수원시지역사회보장계획(안) 및 2018년 제2회 추가경정예산(안) 검토 등을 위한 『2018년 제4차 실무협의체 회의』 결과 보고임.

개 요

- 일 시 : 2018. 09. 18.(금), 14:00
- 장 소 : 수원시의회 세미나실 (수원시청 본관 4층)
- 참석인원 : 총 26명
 - ▶ 실무협의체 위원 : 35명중 20명 참석(57.1%)
 - 참석위원 : 20명(민 14명, 공 6명)
황재경, 김윤희, 권미영, 김금순, 박근중, 송명은, 오민수, 이영설, 장미선, 장민자, 장선경, 조여옥, 최정화, 황의숙, 김상길, 김수정, 임화선, 오영석, 이도영, 김기범. 이상
 - 미참석위원 : 15명(민 5명, 공 10명)
박세준, 김민정, 이성호, 전상원, 주경희, 김인배, 신철승, 정육환, 이재숙, 이명식, 남동학, 전교영, 이동현, 송효실, 홍명숙. 이상
 - ▶ 복지여성국 복지허브화추진단 : 김남화
 - ▶ 협의체사무국 : 박창재, 임복희, 허운범, 김기강, 신다희

주요내용

1. 보고사항

- 그간의 추진실적 및 향후 계획
- 위원 변동사항

2. 실무분과 운영사항 공유

- 실무분과 민관협력 공동사업 등

3. 안건토의

- 제3기 수원시지역사회보장계획 2018년 연차별 시행계획 변경(안)
- 제4기 수원시지역사회보장계획(안)
- 2018년 제2회 추가경정예산(안)

회의결과

I. 보고사항

① 그간의 추진실적

- 의견 없음

② 2018년 그간의 추진사항(6~9월) 및 향후계획(10~11월)

- 의견 없음

③ 위원변동사항

- 변동사항

- 대표협의체 : 위촉 2명, 해촉 2명 (기관 인사이동 등)
- 실무협의체 : 위촉 5명, 해촉 5명 (공공위원 인사이동)
- 실무분과 : 위촉 6명, 해촉 6명 (기관 인사이동 및 신규추천 등)

- 의견 없음

II. 실무분과 운영사항 공유

① 실무분과 활동 및 민관협력 공동사업

- 의견 없음

② 실무분과 회의운영

- 회의개최 : 12개 분과, 총 56회 (TFT 회의 포함)
- 의견 없음

III. 안건토의

① 제3기 지역사회보장계획 2018년 연차별 시행계획 변경(안)

- 회의결과 : 원안대로 심의

- 추진일정

- 2018년도 시행계획 변경 내용 작성 및 취합 : 2018. 8. 20. ~ 9. 10.
- 2018년도 시행계획 변경(안) 모니터링 (실무분과) : ~ 9. 14.(금)
- 2018년도 시행계획 변경(안) 모니터링 결과 검토 (실무협의체) : 9. 18.
- 2018년도 시행계획 변경(안) 심의 (대표협의체) : 9. 20.

- 변경내용

- 적용대상: 2018년도 시행계획
- 추진사업 : 5대 전략, 11대 중점추진사업, 70개 세부사업

(단위 : 개, 천원)

구 분	2018년도		증 감	증감율	비 고
	시행계획	변경계획			
사업건수	70	70	0	0	
사업예산	80,200,145	92,118,730	11,918,585	14.9%	

- 변경사유 : 대부분 국도비 확정에 따른 사업예산 및 목표수준 변경임.

○ 11대 중점추진사업별 주요 변경사항

(단위 : 개, 천원)

중점추진사업		2018년도 시행계획						주요 증감내역
		시행계획		변경계획		증감현황		
		세부사업수	추진사업비	세부사업수	추진사업비	세부사업수	추진사업비	
계		70	80,200,145	70	92,118,730	0	11,918,585	
1	좋은 일자리 확대 및 사회적 경제활성화	10	18,279,529	10	19,507,814	0	1,228,285	<ul style="list-style-type: none"> •1-3 지역자활센터 자활근로사업 (3,500,000⇒3,986,308천원) •1-7 노인일자리 지원 (8,518,533⇒8,973,530천원) •1-8 수원시장애인 행정도우미 및 복지일자리 지원(1665,156⇒2,013,444천원)
2	생애 주기별 욕구에 맞는 건강증진서비스 확대	7	7,320,307	7	5,769,693	0	△1,550,614	<ul style="list-style-type: none"> •2-6 수원시노인치매정신건강센터 설치 운영 (5,477,820⇒3,932,206천원)
3	돌봄 서비스체계를 통한 복지욕구 충족	15	38,558,846	15	48,632,151	0	10,073,305	<ul style="list-style-type: none"> •3-9 노인장기요양서비스의 안정적인 운영 (14,335,907⇒18,061,230천원) (성과지표: 서비스이용노인수⇒등급인정자 중 서비스이용자 비율) •3-13 장애인활동지원서비스연계 강화 (17,181,863⇒23,775,450천원)
4	주거지원 대상자와 서비스 확대를 통한 생활 안정	2	190,000	2	190,000	0	0	<ul style="list-style-type: none"> •4-3 주거복지센터운영 (목표수준 변경)
5	안전한 생활공간 기반 마련	4	456,800	4	466,800	0	10,000	<ul style="list-style-type: none"> •5-3 노인상담사업 (목표수준 6500건⇒4000건)
6	사회적 약자 인권 강화	9	1,860,775	9	1,843,937	0	△16,838	<ul style="list-style-type: none"> •6-3-3 장애인인식개선교육(찾아가는 힐링 뮤직 및 힐링토크콘서트 운영 : 19500⇒11,038천원)
7	차별 없는 교육 복지 실현	7	3,531,625	7	3,745,745	0	214,120	<ul style="list-style-type: none"> •7-2 학교사회복지사업 확대운영 (2,277,000⇒2,438,900천원) •7-7 장애인 평생교육프로그램 지원 (178,980⇒240,200천원)
8	문화 활동 참여기회 확대	7	8,395,365	7	10,250,976	0	1,855,611	<ul style="list-style-type: none"> •8-5 노인복지관운영 (5,869,169⇒7,210,000천원) •8-7 문화누리카드이용활성화 (예산 및 목표수준 변경)
9	주민참여를 통한 풀뿌리 복지 실현	3	86,000	3	186,000	0	100,000	<ul style="list-style-type: none"> •9-4 수원시종합자원봉사센터운영(우수프로그램공모사업 10,000⇒100,000천원)
10	전문복지 서비스 지원체계 구축	5	1,518,298	5	1,523,014	0	4,716	
11	주민중심의 복지 서비스 접근성 확충	1	2,600	1	2,600	0	0	

○ 논의내용

이 름	내 용
<p>황재경 (실무협의체 위원장)</p>	<p>○ 분과에서 모니터링을 하셔서 실무협의체에 올라온 안전이므로 질의보다는 모니터링 과정 속에서 의견 있었던 것을 말씀해주시면 감사하겠습니다.</p>
<p>황의숙 (수원시가족여성회관장)</p>	<p>○ 9-4 사업을 보면 수원시종합자원봉사센터 우수프로그램 공모에 10배 예산 증편, 특별한 이유가 있는지?</p>
<p>김수정 (복지자원관리팀장)</p>	<p>○ 원래 1억이 맞는데 부서에서 잘못 기입해서 운영을 1천만원으로 하다가 이번에 재조정하였음</p>
<p>오민수 (경기복지재단 연구위원)</p>	<p>○ 5번 노인상담사업 변경. 1천만원이 증편되었는데 다른 사업 때문에 늘어난 게 아닌 것 같음. 17쪽, 독거노인중증장애인 응급알림도 증편되었는데 주 증감내역을 이렇게 기재해서 헛갈림. 예산변경내역을 다시 정리 요청하며 해당 1천만원은 따로 표기하는 것이 좋을 것 같음. ○ 목표수준이 변경된 것은 시행계획에 대한 평가인데 많이 하향조정하면 안 될 것 같음. 5-3은 변경 사유가 있는지?</p>
<p>김수정 (복지자원관리팀장)</p>	<p>○ 평가 때문에 목표를 달성 못할 경우 사전에 조정하는 경우가 있음. 실질적으로 추진하는 도중 당초에 실적을 너무 높게 잡은 것으로 판단해서 낮춘 것으로 알고 있음. 4개년 목표치가 과하다면 마지막 단계에서 조정 가능함. 자료에 자세히 기록할 수 있도록 앞으로 진행하겠습니다.</p>
<p>김윤희 (실무협의체 부의원장)</p>	<p>○ 마을사랑방이 어떤 것인지 궁금하고, 목표수준 변경에 대해 비고란에 이유를 써야 함</p>
<p>송명은 (한국방문간호사회 대표)</p>	<p>○ 5-4 응급알림사업을 간호에 대한 부분이 들어가 있는지? 월 1~2회 서비스가 추가되면 좋을 것임. 간호서비스가 내포되어 있는지 질의함. 커뮤니티케어 기반으로 결합하면 좋을 것임. 보건계획과 하나로 가는 방향을 검토해야 함</p>
<p>허윤범 (사무국 간사)</p>	<p>○ sk청솔복지관에서 하는 응급알림사업에 대해 설명함. 중증장애인이거나 노인의 집에 장비를 설치하여 움직임을 감지하고 출동하는 것이어서 방문간호는 없음</p>
<p>박창재 (사무국장)</p>	<p>○ 장비 확보가 어려워 예산 변경이 있었을 것임. 지역사회에서 방문간호는 어려움이 있음. 각 기관에서 사회보장 관련 기관들이 방문간호를 못 하는 부분이 의료법에 저촉되어서 그렇고 보건소에서 진행함.</p>
<p>송명은 (한국방문간호사회 대표)</p>	<p>○ 방문간호법인과 연계 의뢰한다면 충분히 가능함. 네트워크 사업으로 방법 검토 요망</p>

② 제4기 수원시지역사회보장계획(안)

○ 회의결과 : 원안대로 심의

○ 비전 : **누구나 참여하고 누리는 권리, 더 탄탄한 복지도시 수원!**

○ 사업현황 : 11대 추진전략 및 84개 세부사업

연번	추진전략	사업구분				
		계	신규	지속	지속보완	약속
계		84	26	41	7	10
1	누구나일할 수 있는 사회적 일자리 확대	9	1	5	1	2
2	맞춤형서비스 및 제도 구축으로 수원형 주거안정 실현	5	3		1	1
3	평생학습 사각지대 해소를 통한 교육문화 기회 확대	6	2	3		1
4	시민이 누릴 권리, 환경 살리go 건강 올리高!	5	3		1	1
5	영유아의 다양성을 지원하는 양육친화도시 수원	8	2	6		
6	아동·청소년이 건강하고 안전한 환경 만들기	11		9		2
7	장애인 자립생활 지원 인프라 구축	9	2	7		
8	노인 인권과 돌봄을 보장하는 사람중심 고령친화도시 구현	6	3	3		
9	이주민의 건강하고 인간다운 생활이 보장되는 지역 공동체	6	2	2	1	1
10	성평등 실천! 여성의 권리 보장 확대!	9	5	1	3	
11	누구나 쉽게 찾는 수원형 통합복지 체계 구축	10	3	5		2

○ 소요예산

연차별	총계	도비	시비	기타	비고
계	186,647,327	6,807,306	162,117,101	17,722,920	
2019	50,818,809	1,640,015	44,898,064	4,280,730	
2020	50,911,676	1,681,325	44,849,621	4,380,730	
2021	43,478,016	1,722,453	37,274,833	4,480,730	
2022	41,438,826	1,763,513	35,094,583	4,580,730	

○ 논의내용

이 름	내 용
<p>오민수 (경기복지재단 연구위원)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 보건복지부에서 이번에 4기 계획 커뮤니티케어 관련 내용을 포함시키라고 권고가 있었는데 어떻게 반영했는지? ○ 2016년 기준으로 지역사회보장지표를 그 내에서 자체적으로 사용 가능한 것은 쓰고, 생산해서 반영하도록 한 그 부분도 어떻게 내포되었는지 궁금함. ○ 전략적인 수요 분석 업데이트가 되었으면 함.
<p>김수정 (복지자원관리팀장)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전략이 다 되고 난 다음에 복지부에서 공문 시달됨. 새롭게 논의하긴 했지만 기존 추진 사업이나 각 전략별 안에 들어간 각 돌봄사업이 많아 연구진과 논의했고 별도로 표기하자는 의견이 있었음
<p>임복희 (사무국 팀장)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 별도의 추진전략으로 담지는 않지만 11대 방안으로 수립추진단과 연구진들과 고민 중. 아직 구체적으로 담아내지는 못한 상황. ○ 지표의 활용과 관련해서는 경기도 기준선자료와 지역사회보장지표를 우선적으로 논의. 양적조사가 마무리되지 않은 상황이었음. 세부사업으로 활용할 수 있는지 분과별 논의. 지표를 활용하기에는 규모들이 맞지 않는 사업들이 있어 연구진들과 논의 결과 산출 중심으로 갈 수 밖에 없다고 결과 도출함 ○ 시정연구원과 별도로 논의, 보건복지부 데이터가 늦게 내려와 먼저 연구한 값들을 대상으로 함. 부록으로 전체적으로 담을 계획. 지역사회보장조사보고서에 구체적으로 담을 것. ○ 수요분석 조정은 전체적으로 보고서를 만들고 수립한 이후에 경기도에서 종합적인 내용이 내려와 향후 교수님 3분의 연구진이 검토를 하는 상황임
<p>오민수 (경기복지재단 연구위원)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 커뮤니티케어는 공급량의 확대라고 접근하면 어려우니 지역사회 내에서 찾으면 좋을 것임. 추진전략으로 내세우지는 못하더라도 노인, 장애인, 맞춤형 등 분과에서 전략 내포했으면 좋겠음. 지역성에 대한 스터디 사업 등을 할 필요가 있다는 것을 제안. 세부사업 수정이 어렵다면 커뮤니티 추진단, 지원단 등 TF형태로 만들어서 조정하는 부분이 있었으면 함. ○ 전달체계분과 기능과 겹치기 때문에 분과 내 세부사업 검토나 협의체 자체 사무국 추진단 등은 필요할 것 같음. ○ 지역사회보장지표는 논의한 대로 보여지도록 표기하는 것이 전국 단위에서 스크리닝할 때 좋을 것임.
<p>황재경 (실무협의체 위원장)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 커뮤니티케어의 단위는 동, 시, 국 단위 어떻게 추진하게 되는지?

이 름	내 용
오민수 (경기복지재단 연구위원)	○ 지금은 읍면동 단위로 추진할 계획임.
황재경 (실무협의체 위원장)	○ 우리가 고민해야 됨. 아직 정해진 내용이 없음. 이미 하고 있는 사업에서 뽑아내는 전략이 필요. TF회의가 있긴 해야 함. 4기에 많은 고민을 했으니 조금만 조정하면 될 것임
박창재 (사무국장)	○ 커뮤니티케어 사업이 아직 확정이 안 된 상황에서 선불리 방향성을 가지고 가기에 애로사항이 있었음. 10월 안에 발표를 하겠다고 하지만 시기 상 먼저 4기 계획 보고서를 마련해야 함. ○ 내년 시행계획부터 본격적으로 논의되어야 할 것임. 분과에서 10월 회의 시 논의해서 11월에 작성하도록 함. 분과장님들이 생각을 했다가 같이 고민했으면 좋겠음
황재경 (실무협의체 위원장)	○ 모델을 제시하는 것이 어려움. 여건에 맞춰 모델링. 시달되는 모델을 기다리는 것보다 하고 있는 사업들을 취합해 별도로 가시화할 수 있는 작업 필요함
박창재 (사무국장)	○ 충분히 참고해서 논의하도록 하겠음
조여옥 (수원시여성근로자복지센터장)	○ 사업 책정된 뒤 예산 확보 과정이 궁급함
박창재 (사무국장)	○ 분과에서 각 부서와 협의하여 확인해야 함. 시행계획에서 변경사항으로 조정이 가능함으로 각 부서에 의견 제시, 그 의견에 따라 부서에서 수립, 조정할 수 있도록 모니터링 할 필요. ○ 공공에서 예산을 확보하려고 할때 민간에서 지원할 수 있도록 해야 함
김기범 (시민협치팀장)	○ 협치 거버넌스가 잘 되어 있는데 포괄적이다 보니 예산이라는 게 사업에 있어 많은 비중을 차지하는 부분임. 여러 과정을 거쳐 의회로 가는데, 충분히 일리 있는 이야기임. 협의체에서 예산 편성 과정, 집행 과정에 대한 사전 설명을 민간 위원들과 공유할 필요 있음
박창재 (사무국장)	○ 현재 전략별 분과에서 모니터링해야 하는 사업에 대해서는 분과에서 가장 빨리 스크리닝을 해서 디테일한 부분까지 공공분과장과 논의해서 10월에 세부 시행계획 마련할 때, 아니면 경기도에 올라가 31개 시군과 도와 매칭부분 등 조정 명령이 될 때 그 전에 조정이 안되면 시행계획 수립할 때 부서, 분과가 같이 논의 해야 함

이 름	내 용
<p style="text-align: center;">김수정 (복지자원관리팀장)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부서와 협의를 해서 반영을 했는데, 하고 싶어도 한정된 예산 때문에 거쳐야 하는 과정으로 100%하기에는 어려움이 있음. 각 부서에서는 예산 확보 노력도 하나 자체 사업, 도 사업도 내시가 안 나와 확정이 안됨. 부서에서 노력하고 있다는 부분, 100% 반영이 안 되는 부분이 있으면 연차별 시행계획에서 조정해야 하는 부분, 이런 부분에 대해 분과회의 시 많이 공유를 해야 함. 공공예산 확보가 안 되면 어떤 방법으로 접근해야 할지 고민이 필요함
<p style="text-align: center;">황재경 (실무협의체 위원장)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공에서 예산을 확보할 수 있도록 지원할 수 있는 방법은 무엇인지? 예산팀이라는 또 다른 인프라와 겨루는 것이기 때문에 다른 협치구조와의 소통, 제도적인 개선 필요

③ 2018년 제2회 추가경정예산(안)

○ 회의결과 : 원안대로 심의

○ 추경사유

- 경기사회복지공동모금회에서 지원하는 동지역사회보장협의체 활성화를 위한 민관협력사업비 183,985,000원 추가 편성
- 운영비 과목 변경
 - 시간외 수당 → 급여 : 120,000원
(직원 둘째 출산으로 인한 가족수당 증액)
 - 차량비 → 여비 : 800,000원
(보장계획 업무 등 출장횟수 증가에 따른 여비 부족)
 - 수용비 및 수수료 → 임차료 : 100,000원
(입주 건물 공동구역관리 업체 변경에 따른 비용 증가)

○ 논의내용

이 름	내 용
조여옥 (수원시여성근로자복지센터장)	○ 가족수당을 결혼한 사람에게만 주나요? 성인지 예산과 관련해서 궁금함
박창재 (사무국장)	○ 가족수당 명목은 동거자가 있으면 성인이면 안되고, 배우자와 자녀에 한해서 지급함
김윤희 (실무협의회 부의원장)	○ 65세 이상 부모님 같이 사는 사람도 가능함
조여옥 (수원시여성근로자복지센터장)	○ 근로기준법이 성인지 예산에 관련되어있고, UN권고사항임. 남녀차별임금 정도가 OECD국가 1위인 만큼 이런 부분부터 바뀌 나가야 함을 말하고 싶음
박창재 (사무국장)	○ 급여 기준은 공무원 기준이라서 운영규정이 그렇다
김금순 (광고지역아동센터장)	○ 직원교육비 오타 수정 요망

4 기타사항

이 름	내 용
김기범 (시민협치팀장)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시민협치조례가 12월에 제정될 예정임. 협치라는 것이 도와준다는 뜻인데, 대상은 민-민, 민-관, 관-관이 모두 해당됨. 계획서, 과정, 평가까지 참여해서 함께 책임을 지는 것임. ○ 행정은 공무원이 하되 행정거버넌스라고 해서 시민단체가 관여하고, 그 의견을 수렴한 책임은 공무원이라는 과거 생각에 머무르면 안 됨. 앞으로는 행정거버넌스를 하라는게 시민협치팀의 역할임. 협치적인 측면에서 공무원과 시민교육이 동시에 이루어져야 함. 시민과 민간단체가 많이 참여를 했어도 결과물에 대한 책임을 공무원만 지라는 것은 협치가 아님. 법에 맞지 않는 요구를 집행한 것에 대해, 시민을 위한 행정은 참여 시민, 단체가 함께 책임을 져야 함. 책임 회피론이 아니라 시민감사관을 별도로 두어 사유에 대해 주장할 수 있는 여지가 있어야 하고 관용과 법, 협치 행정의 사이를 이해해야 함. 시민감사관의 의견에 대해 본감사관이 의견 조정, 수렴할 수 있는 협치 모델을 생각함. 지방분권조례 후 시민협치조례 제정 중이며 실질적으로 운용되지 않는 서울시 이후로는 수원이 최초임
박창재 (사무국장)	○ 내년에는 전국적인 협치조례 제정 과정에 대해 분과별로 앞서 20~30분 교육하는 시간 있었으면 좋겠다는 사무국 의견 제시

[참고자료 1] 관련사진

2018년 제4차 실무협의체회의(2018.9.18.)

